

**LE MODIFICHE ALLA LEGGE DI  
ATTUAZIONE DEL PAREGGIO DI BILANCIO  
IN COSTITUZIONE (L. 243/2012)**

**E LE PROSPETTIVE DELLA FINANZA  
TERRITORIALE**

**Cinzia Simeone**

## **LA LEGGE COSTITUZIONALE N. 1 DEL 2012**

- **PREVEDE L'OBBLIGO DELLE PA DI ASSICURARE L'EQUILIBRIO TRA ENTRATE E SPESE E LA SOSTENIBILITA' DEL DEBITO IN COERENZA CON L'ORDINAMENTO UE (art. 97 Cost.);**
- **RINVIA AD UNA LEGGE APPROVATA A MAGGIORANZA ASSOLUTA DEI COMPONENTI DI CIASCUNA CAMERA LA DEFINIZIONE DEI CRITERI VOLTI AD ASSICURARE L'EQUILIBRIO TRA LE ENTRATE E LE SPESE.**

**LEGGE 243/2012 VIGENTE**

***I BILANCI DEGLI ENTI TERRITORIALI SONO  
IN EQUILIBRIO SE REGISTRANO:***

- ***IL PAREGGIO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE CORRENTI, INCLUSE LE RATE DI AMMORTAMENTO, IN TERMINI DI COMPETENZA E DI CASSA;***
- ***IL PAREGGIO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE FINALI, IN TERMINI DI COMPETENZA E DI CASSA.***

## IL Dlgs 118/2011

*La riforma contabile degli enti territoriali di cui al D.Lgs. 118/2011 garantisce:*

- la composizione della spesa attraverso la definizione di equilibri di bilancio per tutte le amministrazioni territoriali (e superare il vincolo costituzionale di parte corrente);*
- una corretta rilevazione degli investimenti attraverso la competenza finanziaria potenziata, evitando il ricorso alle rilevazioni di cassa per le analisi di finanza pubblica (e i conseguenti effetti «distorsivi»);*

### ***E RENDE POSSIBILE***

*l'adozione di un vincolo unico di finanza pubblica in termini di competenza finanziaria*

## LEGGE DI STABILITA' 2016

*La legge di stabilità 2016 ha istituito un nuovo vincolo di finanza pubblica per gli enti territoriali: il saldo unico di competenza finanziaria tra entrate e spese finali, e:*

- *anticipato di un anno la soppressione del Patto di stabilità interno degli enti locali,*
- *sostituito i vincoli di pareggio previsti dalla legge di stabilità 2015 per le Regioni a statuto ordinario (coerenti con la legge 243/2012 vigente),*
- *chiarito che il capo IV della legge 243/2012 si applica dal 2016 con riferimento ai bilanci 2017 e successivi.*

## IL DISEGNO DI LEGGE AS 2344

OBIETTIVO UNICO DI FINANZA PUBBLICA: SALDO NON NEGATIVO, IN TERMINI DI COMPETENZA FINANZIARLA, TRA GLI ACCERTAMENTI PER ENTRATE FINALI E GLI IMPEGNI PER SPESE FINALI

- *le entrate finali sono quelle dei titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal DLgs 118/2011;*
- *le spese finali sono quelle dei titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di bilancio;*
- *compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica con legge può essere introdotto anche il saldo del fondo pluriennale vincolato*

## IL DISEGNO DI LEGGE AS 2344

- *in caso di inadempimento, il saldo negativo è recuperato nel triennio successivo in quote costanti, salvo differenti modalità di recupero previste dalla legge;*
- *possibilità di premi e non solo sanzioni;*
- *conferma patti regionali;*

## PUNTI DI FORZA DEL NUOVO PAREGGIO

- *eliminazione vincolo cassa ( riduzione tempi pagamento);*
- *eliminazione degli obiettivi di saldo positivo per gli enti locali. Per il 2016 impatto stimato di + 400 mln;*
- *possibilità di utilizzo del saldo del Fondo pluriennale vincolato in presenza di copertura in termini di indebitamento. Per il 2016 impatto stimato di + 670 mln per FPV al netto della quota rinveniente da debito);*
- *possibilità di finanziare spese con avanzo e debito, entro la differenza tra spese e entrate finali non rilevanti, con particolare attenzione alla spesa per investimenti;*
- *patti di solidarietà (regionale e nazionale) che consentono maggiori spese, finanziabili da debito e avanzi.*



## OBIETTIVI

- *Superare definitivamente il patto di stabilità interno per le Autonomie speciali che ancora lo adottano;*
- *Risolvere il problema degli avanzi di amministrazione attraverso:*
  - *il graduale assorbimento degli avanzi esistenti;*
  - *la revisione dei processi contabili tra i diversi livelli di governo, per limitare la formazione di nuovi avanzi;*
- *Individuare strumenti che garantiscono il pieno utilizzo degli spazi finanziari assegnati (sanzioni per chi chiede spazi senza utilizzarli e sviluppo dei patti regionali);*
- *Favorire l'adozione da parte di ISTAT della competenza finanziaria per gli investimenti.*