L'applicazione dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs n.118/2011: punti di forza e di debolezza

Maria Grazia Delleani
Regione Basilicata

Bologna 21 giugno 2013

REGIONE BASILICATA

Armonizzazione dei sistemi contabili

Le esigenze di coordinamento della finanza pubblica :

Rispetto vincoli comunitari (stabilità e crescita)

stato dei conti *pubblici*	**patto di stabilità**	**livello del debito**	**costo standard**

Impongono una rappresentazione uniforme dei fenomeni ai vari livelli di governo sia interni (Stato, regioni ed enti locali) che di questi con il resto dell'Europa

UNIFORMITA' = OMOGENEITA' E CONFRONTABILITA'

REGIONE BASILICATA

Regione Basilicata
Attività ai fini della sperimentazione

- Coinvolgimento nella sperimentazione di tutte le articolazioni organizzative dell'ente, anche quelle dotate di autonomia contabile e di bilancio prive di personalità giuridica, definite "**organismi strumentali",** quali le istituzioni degli enti locali, il Consiglio Regionale, ecc. (art. 3, comma 3, del DPCM della sperimentazione).

- Assunzione di tutte le iniziative necessarie affinché tutto il **personale** che concorre all'accertamento delle entrate e all'impegno delle spese (sia chi redige gli atti che chi li registra) si adegui ai principi contabili della sperimentazione, con particolare riferimento al nuovo principio di competenza finanziaria, cd. "potenziato" (corsi di formazione, adeguamento atti e modulistica, …).

- Aggiornamento delle **procedure informatiche** per garantire la predisposizione e la gestione "parallela" degli schemi di bilancio nel biennio ed il passaggio ai nuovi schemi/classificazioni (sia competenza che cassa).

- Massima divulgazione principi e procedure
  http://arcoreg.regione.basilicata.it/arcoreg/home.jsp

REGIONE BASILICATA

Decreto Legislativo n.118/2011

- classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi
- adozione del bilancio di previsione finanziario annuale e pluriennale **(che diventa autorizzatorio)**
- tenuta della contabilità finanziaria sulla base del principio della competenza finanziaria c.d. potenziato
- contabilità economico-patrimoniale
- piano integrato dei conti
- bilancio consolidato

REGIONE BASILICATA

Decreto Legislativo n.118/2011

ARTICOLAZIONE DEL BILANCIO (SPESA)

MISSIONI E PROGRAMMI
Secondo lo schema di classificazione SEC95 - **COFOG di II° livello** (gruppi)
MACROAGGREGATI – CAPITOLI

garantisce

- trasparenza → Allocazione risorse pubbliche e loro destinazione alle varie politiche
- confrontabilità → Dati di bilancio classificati in modo omogeneo a livello europeo
- responsabilità → La realizzazione di ciascun programma è attribuita ad unico centro di responsabilità amministrativa

REGIONE BASILICATA

Decreto Legislativo n.118/2011

SCHEMI DI BILANCIO

- ✓ **FINANZIARI**
- ✓ **ECONOMICI**
- ✓ **PATRIMONIALI**
- ✓ **CONSOLIDATI**

FINALITA' INFORMATIVA DEL SISTEMA DI BILANCIO

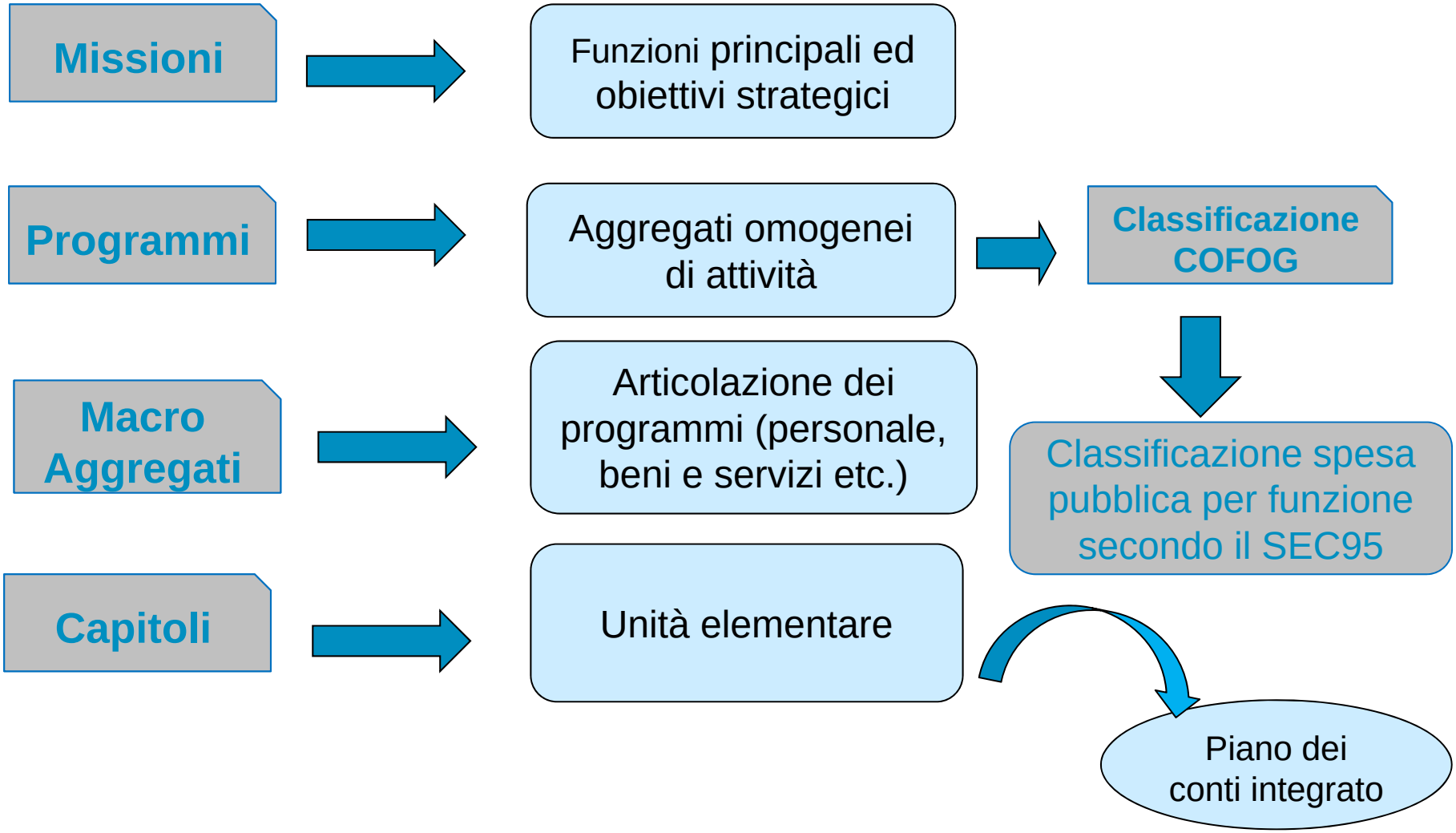
Fornire informazioni su:

- **programmi futuri**
- **programmi in corso di realizzazione**
- **andamento dell'ente**

Rendiconto semplificato
per il cittadino da divulgare su internet:

-Risorse utilizzate
-Risultati raggiunti
-Scostamento tra costi standard e effettivi
Sistema di indicatori semplici e misurabili

La nuova struttura della spesa



REGIONE BASILICATA

Regione Basilicata

Attività ai fini della sperimentazione

- **Riclassificare** le voci di bilancio, gli accertamenti e gli impegni, i residui, secondo il nuovo piano dei conti integrato; le voci che si riferiscono a più codici del Piano dei conti non possono essere riproposti tali e quali ma devono essere suddivisi (maggiore dettaglio).

- **Nel 2011 :** capitoli 1331
- **Nel 2012** : 221 UPB e 1387 capitoli
- **Nel 2013**: 22 Missioni, 72 Programmi e 1699 capitoli

REGIONE BASILICATA

Il principio della competenza finanziaria c.d. "potenziata"

- Costituisce il **criterio di imputazione** ai vari esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive (accertamenti ed impegni).

- Le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili (accertamenti ed impegni) con imputazione nell'esercizio in cui esse vengono a scadenza.

FINO AD OGGI:
Registrazione ed Imputazione:
momento in cui l'obbligazione giuridica si perfeziona

DAL 2014 A REGIME:
Registrazione: momento in cui l'obbligazione giuridica si perfeziona
Imputazione: esercizio in cui viene a scadenza

REGIONE BASILICATA

Nuovo principio contabile sulla competenza finanziaria
Allegato 1 e 2 al DPCM 28/12/2011

L'accertamento

L'accertamento delle entrate è effettuato nell'esercizio in cui sorge l'obbligazione attiva con imputazione contabile all'esercizio in cui **scade il credito.**

L'impegno

Nuovo principio contabile sulla competenza finanziaria la registrazione dell'impegno a valere sulla competenza annuale e pluriennale avviene nel momento in cui l'impegno è giuridicamente perfezionato, con imputazione agli esercizi finanziari in cui **le singole obbligazioni passive risultano esigibili.**

Per le **spese in c/capitale** la copertura finanziaria deve essere prevista fin dal momento dell'attivazione del primo impegno con riferimento all'importo complessivo della spesa dell'investimento.

REGIONE BASILICATA

Il principio della competenza finanziaria c.d. "potenziata"

Il principio della competenza potenziata consente di:

- rafforzare la ***programmazione di bilancio***
- favorire la ***modulazione del debito*** secondo gli effettivi fabbisogni
- rendere evidente lo ***stato di attuazione degli investimenti***
- avvicinare la ***competenza finanziaria a quella economica***
- conoscere i ***debiti/crediti effettivi*** delle amministrazioni pubbliche
- evitare creazione di ***avanzi artificiosi***

REGIONE BASILICATA

L'applicazione dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs n.118/2011

Analisi SWOT

Punti di forza

- maggiore trasparenza dei bilanci pubblici
- rafforza la programmazione di bilancio
- avvicina la competenza finanziaria a quella economica
- conoscibilità dei debiti/crediti effettivi delle amministrazioni pubbliche
- favorisce la modulazione del debito secondo gli effettivi fabbisogni
- rende più evidente lo stato di attuazione degli investimenti

Punti di debolezza

- eccesso di standardizzazione
- si interviene con legislazione sulle procedure
- numerosità capitoli /procedure
- procedure informatiche / tempi di attuazione

Opportunità

- avvicina il cittadino alle politiche pubbliche
- accountability: efficace strumento per la valutazione delle politiche pubbliche
- attiva processi di cambiamento nelle PA
- maggiore efficacia nella realizzazione degli interventi

Minacce

- rigidità in fase di veloci cambiamenti congiunturali
- deresponsabilizzazione Amministrazioni