



**L'indebitamento degli enti locali della Regione Emilia – Romagna  
1.1.2002 – 31.12.2004.**

**di Nerio Rosa**

**Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale**

**e di Francesco Palladino**

**Servizio Segreteria della Conferenza Regione-Autonomie Locali.**

**Verifica e Monitoraggio delle Attività degli Enti-Locali.**

## Indice

<b>Premessa</b>	pag. 3
<b>Analisi del debito</b>	pag. 5
La valutazione del Debito dei Comuni	pag.5
Il debito dei Comuni in rapporto alla popolazione residente	pag.12
Il debito dei Comuni in rapporto alla Prodotto Interno Lordo	pag.13
La valutazione del Debito delle Amministrazioni provinciali	pag.16
Il debito delle Amministrazioni provinciali in rapporto alla popolazione residente	pag.22
Il debito delle Amministrazioni provinciali in rapporto alla Prodotto Interno Lordo	pag.23
<b>Conclusioni</b>	pag.25

## Premessa

Il debito degli enti locali è costituito da quote di capitale da restituire a seguito di accensione di prestiti generalmente costituiti da mutui o prestiti obbligazionari. La quantificazione dello stock di debito avviene annualmente in sede di Rendiconto consuntivo, nel conto del patrimonio parte passività alla voce debiti di finanziamento. Il riflesso che il debito esercita sul bilancio è determinato dagli interessi passivi che vengono inseriti nel titolo 1 – spese correnti della parte Spesa.

Nel titolo 3 – restituzione di prestiti, vengono invece annotate le spese relative alla quota di capitale restituita.

Negli ultimi anni diversi enti hanno usufruito della possibilità offerta dall'art.28 comma 3 della legge n. 448/1998 per restituire anticipatamente quote significative del proprio indebitamento a seguito della redazione di un piano quinquennale al fine di ridurre, a livello di sistema, il rapporto debito/PIL.

Sul fronte degli interessi, Visto l'orizzonte temporale di riferimento, nell'analisi in argomento non si tiene conto, se non in misura marginale, della riduzione della capacità di indebitamento attuata con il comma 44 della legge n. 311/2004 (legge finanziaria 2005) che dal 1° gennaio 2005 ha ridotto dal 25% al 12% del totale delle entrate correnti la possibilità di spesa per interessi da parte dei Comuni e delle Amministrazioni Provinciali.

In conseguenza a tali circostanze, l'indebitamento netto degli enti locali della Regione Emilia Romagna, ha subito una serie di variazioni che ne hanno permesso una valutazione positiva sia riferita alla spesa corrente per interessi che alla quota del residuo debito.

Prima di procedere all'analisi dettagliata occorre considerare che i dati che seguono sono riferiti all'universo dei Comuni e delle Province della nostra Regione e che sono desunti da documenti ufficiali quale è il Certificato al Conto consuntivo, presentato annualmente da tutte le Amministrazioni al Ministero dell'Interno. Si tratta dunque di dati assolutamente attendibili.

L'analisi considera 3 esercizi ed in particolare gli anni 2002, 2003 e 2004 in attesa di disporre dei dati al 31 dicembre 2005 una volta che tutti gli enti hanno approvato il Rendiconto consuntivo il cui termine scade il 30 Giugno 2006.

Nell'economia complessiva dello studio è significativo anche evidenziare la dinamica demografica della popolazione residente per provincia nel periodo considerato. In particolare nella grafico 1 che segue sono indicati i residenti al 31 dicembre 2001, 31 dicembre 2002, 31 dicembre 2003 e 31 dicembre 2004

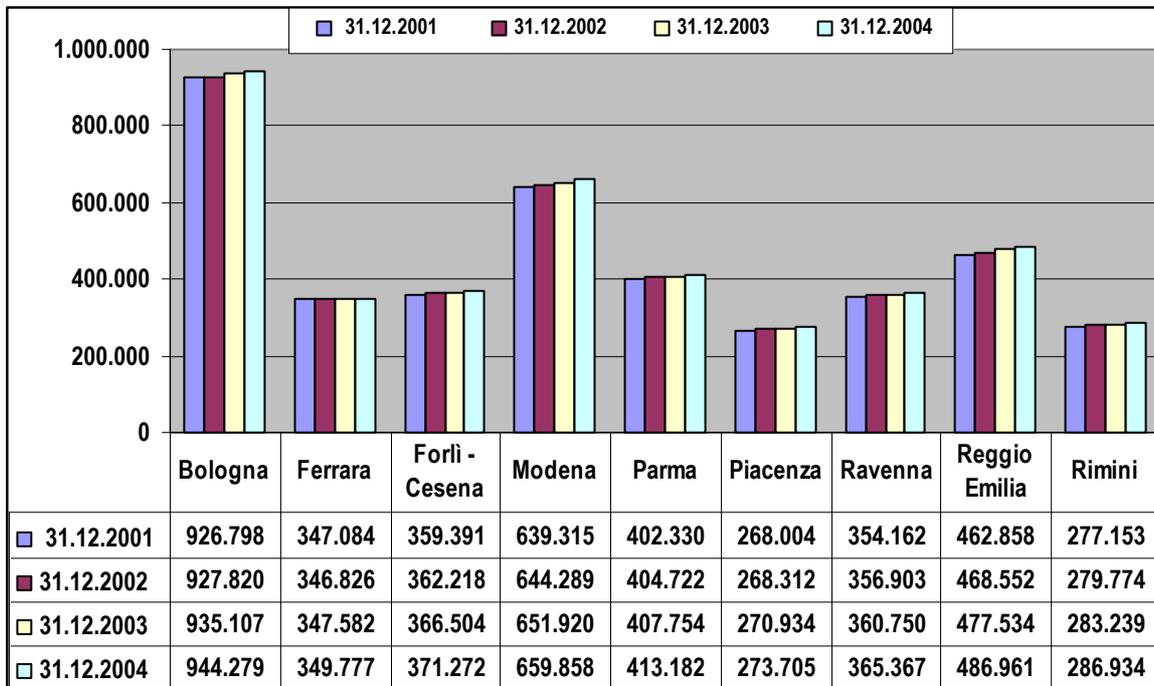


Grafico 1: Popolazione residente per Provincia

## Analisi del debito

### La valutazione del debito dei Comuni

Il debito dei Comuni nel periodo considerato ha presentato la seguente situazione riepilogativa:

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
Bologna	764.476.120	808.488.205	808.488.205	699.679.173	699.679.173	754.654.221
Ferrara	369.756.175	397.359.157	397.359.157	372.028.277	372.028.277	400.843.981
Forlì - Cesena	293.161.458	298.836.215	298.836.215	306.616.368	306.616.368	297.694.827
Modena	417.005.895	428.660.458	428.660.458	457.173.843	457.173.843	487.058.876
Parma	299.376.711	345.223.406	345.223.406	364.070.909	364.070.909	388.660.262
Piacenza	150.643.213	155.935.641	155.935.641	165.180.348	165.180.348	185.883.609
Ravenna	346.855.305	349.252.440	349.252.440	319.600.479	319.600.479	346.351.967
Reggio Emilia	325.155.260	346.349.977	346.349.977	347.214.530	347.214.530	371.058.299
Rimini	335.372.987	368.034.568	368.034.568	375.502.443	375.502.443	389.545.476
Totale Emilia-Romagna	3.301.803.124	3.498.140.067	3.498.140.067	3.407.066.370	3.407.066.370	3.621.751.518

Tabella 1 Debiti di finanziamento dei Comuni aggregati per Provincia e per l'intera Regione

Analizzando la situazione dei Comuni delle singole Province emergono dei dati in contrasto fra loro, influenzati in linea di massima dalla azione di restituzione anticipata di cui già si è detto.

#### 1) Bologna

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Bologna</b>	764.476.120	808.488.205	808.488.205	699.679.173	699.679.173	754.654.22

Tabella 2 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Bologna

I Comuni della Provincia hanno ridotto il debito anche in termini assoluti passando da 764 milioni di € a 754 milioni, con una riduzione percentuale del 1,28%. Gli enti che hanno contribuito in maniera più significativa alla riduzione sono stati il Comune di Bologna che è passato da 388 milioni di € del 2002 a 305 milioni nel 2004, il Comune di Casalecchio di Reno che da 9.692.753 € nel 2002 passa a 6.710.393, il Comune di Castelmaggiore che va da 8.886.284 a 6.892.342 e il Comune di Anzola dell'Emilia che da 4.340.000 passa a 2.870.000. In contro tendenza, i Comuni che hanno presentato gli incrementi percentualmente più rilevante sono quello di Pianoro che passa da 20 milioni di € a 29 milioni, Porretta Terme da 8.352.928 a 14.428.430, Castenaso da 9.067.279 a 14.591.296, Molinella da 13.620.103 a 18.139.794 e Gaggio Montano da 12.415.901 a 15.524.930.

I Comuni della Provincia di Bologna hanno negli esercizi finanziari 2002, 2003 e 2004 impegnato per il pagamento degli interessi passivi le seguenti risorse:

	2002	2003	2004
Interessi	43.333.617	37.280.139	32.838.772
Incidenza % su entrata corrente	4,61%	3,85%	3,37%

Tabella 3 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Bologna

## 2) Ferrara

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Ferrara</b>	369.756.175	397.359.157	397.359.157	372.028.277	372.028.277	400.843.981

Tabella 4 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Ferrara

L'incremento nel triennio considerato è stato del 8,40% ed ha interessato la quasi totalità degli enti. Il Comune di Ferrara, in particolare, nel corso del 2003 ha provveduto ad una riduzione significativa, poi "recuperata" nell'anno successivo. Il costo del debito rappresentato dagli interessi passivi ha presentato la seguente dinamica:

	2002	2003	2004
interessi	22.230.129	21.522.714	18.210.758
Incidenza % su entrata corrente	7,18%	6,97%	6,45%

Tabella 5 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Ferrara

## 3) Forlì – Cesena

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Forlì - Cesena</b>	293.161.458	298.836.215	298.836.215	306.616.368	306.616.368	297.694.827

Tabella 6 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Forlì – Cesena

Nei tre anni il residuo debito è complessivamente aumentato dell'1,55%. L'aumento è stato contenuto da una operazione di estinzione anticipata effettuata dal Comune di Cesena che nel 2004 ha ridotto il proprio indebitamento del 17,86% rispetto al 2002. Per quanto attiene al riflesso del debito sulla spesa corrente, gli interessi passivi si sono così modificati:

	2002	2003	2004
Interessi	14.634.291	13.448.313	11.638.784
Incidenza % su entrata corrente	5,14%	4,57%	3,92%

Tabella 7 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Forlì – Cesena

#### 4) Modena

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Modena</b>	417.005.895	428.660.458	428.660.458	457.173.843	457.173.843	487.058.876

Tabella 8 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Modena

L'aumento del residuo debito è stato del 16,80% nonostante una operazione di riduzione del debito attuata da diversi comuni quali: Modena, Mirandola, Pavullo nel Frignano, Ravarino e Savignano sul Panaro. Gli interessi passivi collegato al debito sono stati così quantificati:

	2002	2003	2004
Interessi	22.656.447	21.856.046	21.733.438
Incidenza % su entrata corrente	3,91%	3,66%	3,57%

Tabella 9 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Modena

#### 5) Parma

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Parma</b>	299.376.711	345.223.406	345.223.406	364.070.909	364.070.909	388.660.262

Tabella 10 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Parma

I Comuni della Provincia di Parma presentano un incremento generalizzato del proprio debito che dal 2002 al 2004 si attesta sul + 29,82%. L'andamento degli interessi passivi è stato il seguente:

	2002	2003	2004
Interessi	16.119.636	16.105.361	15.825.074
Incidenza % su entrata corrente	4,14%	4,49%	4,29%

Tabella 11 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Modena

#### 6) Piacenza

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Piacenza</b>	150.643.213	155.935.641	155.935.641	165.180.348	165.180.348	185.883.609

Tabella 12 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Piacenza

Il residuo debito aumento nel triennio del 23,39% con un andamento degli interessi passivi così determinato:

	2002	2003	2004
Interessi	8.163.869	7.298.443	7.149.001
Incidenza % su entrata corrente	4,07%	3,53%	3,51%

Tabella 13 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Piacenza

## 7) Ravenna

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Ravenna</b>	346.855.305	349.252.440	349.252.440	319.600.479	319.600.479	346.351.967

Tabella 14 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Ravenna

Nel complesso il volume dei debiti resta immutato (-0,14%), il Comune di Ravenna ha operato una importante riduzione compensata dall'incremento degli altri enti di maggiore dimensione presenti nella Provincia. La situazione degli interessi passivi risulta la seguente:

	2002	2003	2004
Interessi	18.133.069	17.091.805	14.814.177
Incidenza % su entrata corrente	5,75%	5,60%	4,88%

Tabella 15 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Ravenna

## 8) Reggio Emilia

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Reggio Emilia</b>	325.155.260	346.349.977	346.349.977	347.214.530	347.214.530	371.058.299

Tabella 16 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Reggio Emilia

Nel triennio il residuo debito aumenta del 14,12%, interessando la quasi totalità degli enti. La spesa per gli interessi passivi presenta il seguente andamento:

	2002	2003	2004
Interessi	17.489.985	17.025.207	15.696.155
Incidenza % su entrata corrente	5,12%	4,78%	4,53%

Tabella 17 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Reggio Emilia

## 9) Rimini

Comuni della provincia di	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Rimini</b>	335.372.987	366.034.568	368.034.568	375.502.443	375.502.443	389.545.476

Tabella 18 Debiti di finanziamento per i comuni della provincia di Rimini

Il residuo debito è aumentato nel periodo considerato del 16,15%, l'incremento riguarda la quasi totalità degli enti. La spesa per interessi passivi è stata la seguente:

	2002	2003	2004
Interessi	16.836.160	16.078.446	14.947.592
Incidenza % su entrata corrente	6,05%	5,92%	5,55%

Tabella 19 Spesa per interessi dei i comuni della provincia di Rimini

A livello regionale, la spesa per interessi relativa a tutti gli enti è così riepilogata:

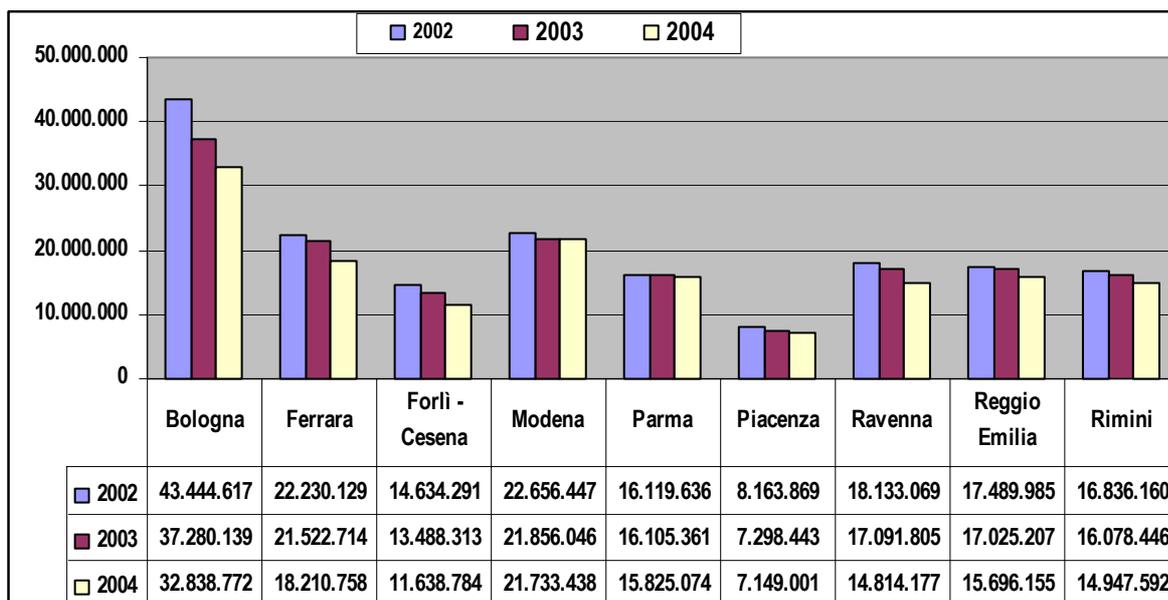


Grafico 2: Spesa per Interessi dei Comuni delle Province dell'Emilia-Romagna

Rapportando la spesa per interessi al totale delle entrate dei primi tre titoli di bilancio (entrata corrente), come previsto dal 1° comma dell'art.204 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il decreto legislativo n. 267/2000, (limite massimo 12%), emerge la seguente percentuale annua:

	2002	2003	2004
interessi su entrate correnti	4,94%	4,57%	4,18%

Tabella 20 Spesa per interessi su entrate correnti dei Comuni dell'Emilia-Romagna

Le quote di capitale restituite presentano delle variazioni consistenti da anno ad anno, in conseguenza della restituzione anticipata di prestiti, già sopra esaminata, la situazione dei tre anni considerati è stata la seguente:

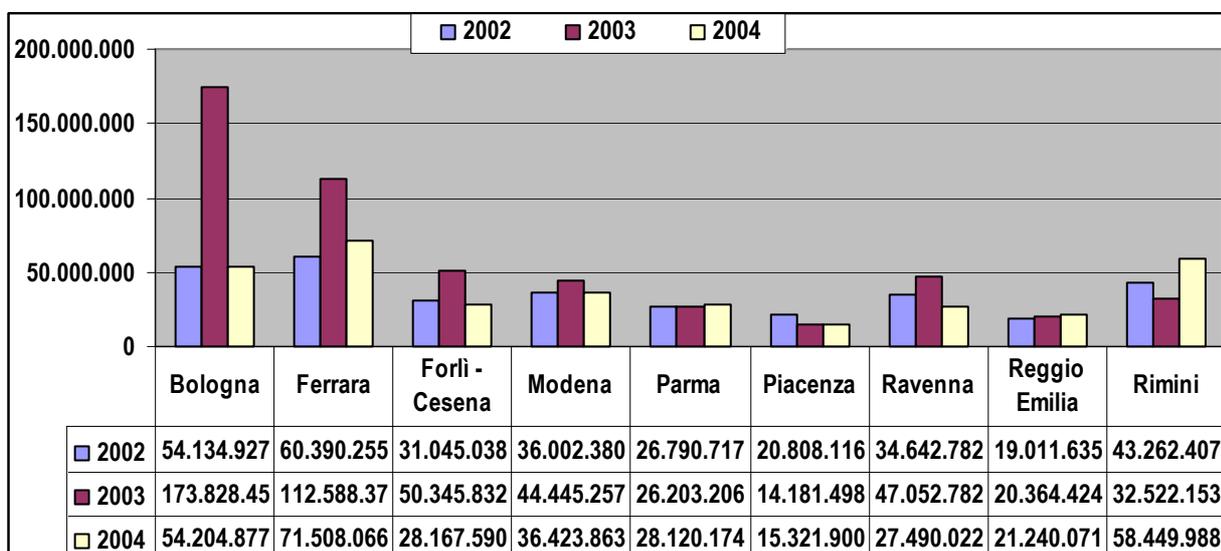


Grafico 3: Quote capitale restituite da parte dei Comuni delle Province dell'Emilia-Romagna

Come per gli interessi il rapporto fra la spesa per la restituzione delle quote di capitale e il totale della spesa corrente risulta il seguente:

	2002	2003	2004
Quota capitale su entrate correnti	8,96%	14,22%	9,33%

Tabella 21 Restituzione quota capitale su entrate correnti dei Comuni dell'Emilia-Romagna

Nel complesso la spesa annua per l'ammortamento dei prestiti, comprensiva della quota di capitale e degli interessi nonché l'incidenza di tale spesa rispetto all'entrata corrente può essere rappresentata attraverso il seguente grafico a doppio asse:

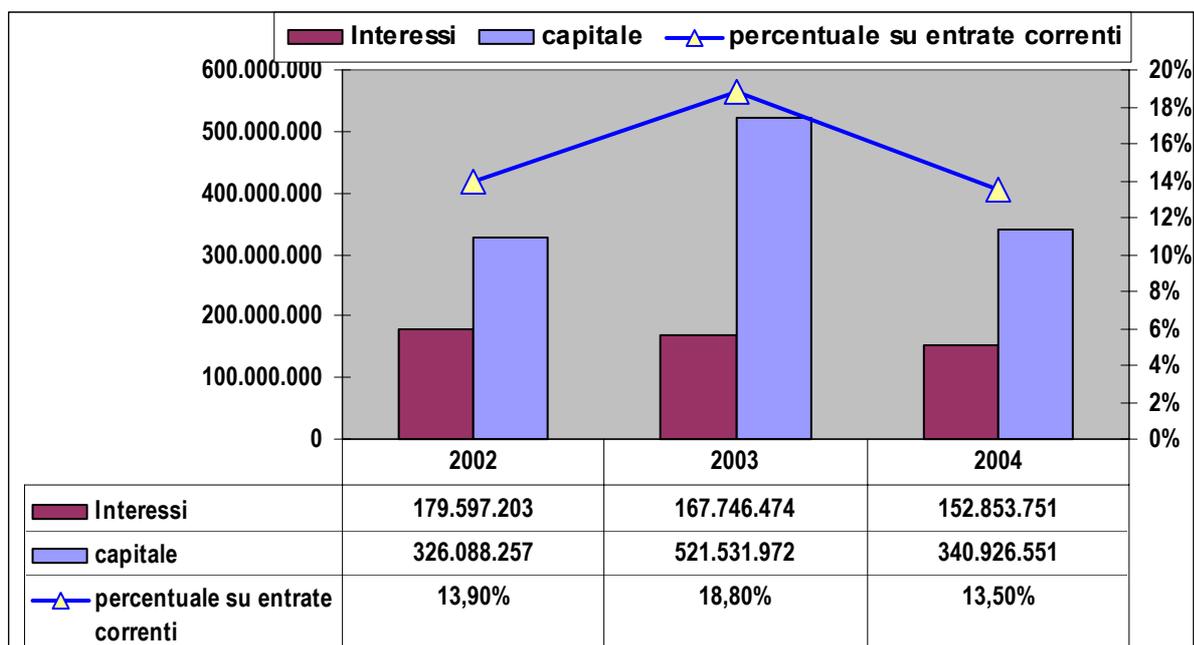


Grafico 4:: Ammortamento prestiti e incidenza su entrate correnti per i Comuni dell'Emilia-Romagna

Per le motivazioni sopra indicate, l'incidenza media della restituzione dei prestiti, nel complesso sia per la parte interessi sia per la parte capitale, si attesta mediamente sul 13,50% del totale delle entrate correnti. La spesa complessiva può essere pertanto considerata contenuta tenuto conto della potenzialità della medesima che, si ricorda, può raggiungere il 12% solo per la componente interessi.

## Il debito dei Comuni in rapporto al popolazione residente.

Particolarmente significativo può risultare l'analisi del residuo debito rapportato agli abitanti dei singoli enti. La situazione complessiva per i Comuni delle singole province presenta la seguente evoluzione:

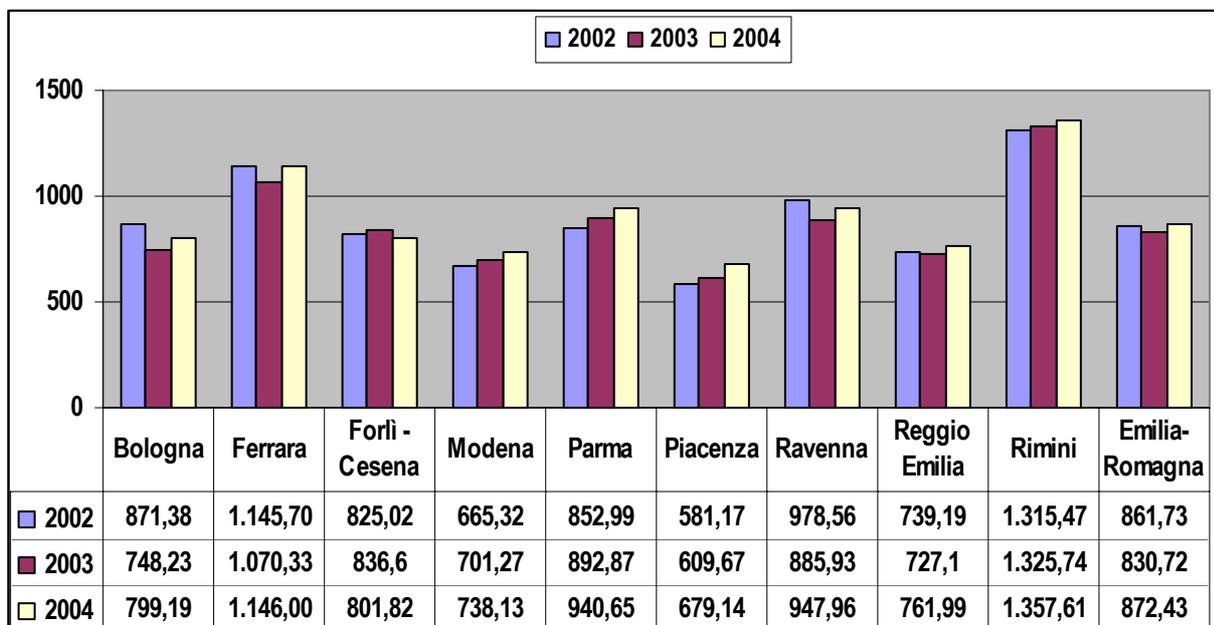


Grafico 5: Debito dei Comuni per abitante. Dati aggregati per provincia e per l'intera regione

Nel complesso l'incremento del debito pro – capite è stato del 1,24% certamente una misura molto contenuta. L'analisi delle singole realtà provinciali mettono in evidenza i Comuni della Provincia di Piacenza siano quelli con un debito pro capite inferiore a tutti, seguiti dagli enti locali della Provincia di Modena e di Reggio Emilia. I Comuni della Provincia di Rimini sono quelli con un residuo debito più consistente, seguiti dagli enti locali della Provincia di Ferrara.

In appendice sono presenti le tabelle di ogni singolo ente, distinto per provincia, dalle quali emerge la situazione pro capite al 31.12.2004.

## Il debito dei Comuni in rapporto al Prodotto Interno Lordo.

L'analisi del debito comporta la necessità di valutazioni che, di norma, implicano il confronto fra l'andamento di tale valore e alcune variabili interne ai bilanci degli enti locali. Spesso assistiamo a confronti con il totale delle spese correnti, con il valore del patrimonio ecc. molto più, significativo risulta invece il confronto con il Prodotto interno lordo nazionale e regionale anche in relazione agli obiettivi fissati negli anni dal patto di stabilità e crescita e di conseguenza dal patto di stabilità interno. Da più fonti emergono indicazioni di aumento significativo del rapporto debito/PIL per quanto attiene agli enti locali. Nel particolare, per quanto riguarda i Comuni della Regione, la situazione si presenta diversa, in contro tendenza. Osservando infatti l'andamento del PIL italiano (tabella 22) ed il rapporto tra il debito dei Comuni ed il primo (tabella 23) è particolarmente significativo evidenziare come il debito passi da una incidenza dello 0,2710% del Prodotto interno lordo al 31 dicembre del 2001 allo 0,2680% al 31 dicembre 2004 con una diminuzione percentuale dell'1,11%.

anno	Valore (milioni di €.)
2001	1.218.534,17
2002	1.260.597,89
2003	1.300.929,49
2004	1.351.327,53

Tabella 22: Prodotto interno lordo Italia

Comuni della provincia di	residuo debito al 31.12.2001	% PIL	residuo debito al 31.12.2002	% PIL	residuo debito al 31.12.2003	% PIL	residuo debito al 31.12.2004	% PIL
Bologna	764.476.120	0,0627	808.488.205	0,0641	699.679.173	0,054	754.654.221	0,0558
Ferrara	369.756.175	0,0303	397.359.157	0,0315	372.028.277	0,029	400.843.981	0,0297
Forlì - Cesena	293.161.458	0,0241	298.836.215	0,0237	306.616.368	0,024	297.694.827	0,0220
Modena	417.005.895	0,0342	428.660.458	0,0340	457.173.843	0,035	487.058.876	0,0360
Parma	299.376.711	0,0246	345.223.406	0,0274	364.070.909	0,028	388.660.262	0,0288
Piacenza	150.643.213	0,0124	155.935.641	0,0124	165.180.348	0,013	185.883.609	0,0138
Ravenna	346.855.305	0,0285	349.252.440	0,0277	319.600.479	0,025	346.351.967	0,0256
Reggio Emilia	325.155.260	0,0267	346.349.977	0,0275	347.214.530	0,027	371.058.299	0,0275
Rimini	335.372.987	0,0275	368.034.568	0,0292	375.502.443	0,029	389.545.476	0,0288
Totale Emilia-Romagna	3.301.803.124	0,2710	3.498.140.067	0,2775	3.407.066.370	0,262	3.621.751.518	0,2680

Tabella 23: Debiti dei Comuni e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Italia. Dati aggregati per provincia e per l'intera regione

Il medesimo raffronto può essere fatto anche con il Prodotto interno lordo regionale. Infatti, nonostante la crescita complessiva (vedasi tabella 24) a livello regionale è stata lievemente inferiore rispetto a quella nazionale, essa è stata comunque superiore, seppure di poco, all'incremento registrato nel debito (tabella 25).

anno	Valore (milioni di €.)
2001	106.685,00
2002	110.755,00
2003	113.945,00
2004	117.131,00

Tabella 24: Prodotto interno lordo Emilia-Romagna

Il confronto evidenzia la seguente situazione:

Comuni della provincia di	residuo debito al 31.12.2001	% PIL	residuo debito al 31.12.2002	% PIL	residuo debito al 31.12.2003	% PIL	residuo debito al 31.12.2004	% PIL
Bologna	764.476.120	0,7166	808.488.205	0,7300	699.679.173	0,614	754.654.221	0,6443
Ferrara	369.756.175	0,3466	397.359.157	0,3588	372.028.277	0,326	400.843.981	0,3422
Forlì - Cesena	293.161.458	0,2748	298.836.215	0,2698	306.616.368	0,269	297.694.827	0,2542
Modena	417.005.895	0,3909	428.660.458	0,3870	457.173.843	0,401	487.058.876	0,4158
Parma	299.376.711	0,2806	345.223.406	0,3117	364.070.909	0,320	388.660.262	0,3318
Piacenza	150.643.213	0,1412	155.935.641	0,1408	165.180.348	0,145	185.883.609	0,1587
Ravenna	346.855.305	0,3251	349.252.440	0,3153	319.600.479	0,280	346.351.967	0,2957
Reggio Emilia	325.155.260	0,3048	346.349.977	0,3127	347.214.530	0,305	371.058.299	0,3168
Rimini	335.372.987	0,3144	368.034.568	0,3323	375.502.443	0,330	389.545.476	0,3326
Totale Emilia-Romagna	3.301.803.124	3,0949	3.498.140.067	3,1584	3.407.066.370	2,990	3.621.751.518	3,0921

Tabella 25: Debiti dei Comuni e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Emilia-Romagna. Dati aggregati per provincia e per l'intera regione

La rappresentazione grafica che segue (grafico 6) da ragione dell'andamento del rapporto debito/PIL illustrando le variazioni annue e nell'arco temporale 2001-2004 delle tre variabili di cui detto rapporto si compone: Stock di debito, PIL nazionale e PIL regionale.

Come si noter  il rapporto tra debito e PIL nazionale e regionale decresce giacch  nel periodo 2001-2004 l'aumento complessivo del debito   inferiore della crescita dei PIL. Tutto questo   spiegato dalle note operazioni di rimborso effettuate nel 2003.

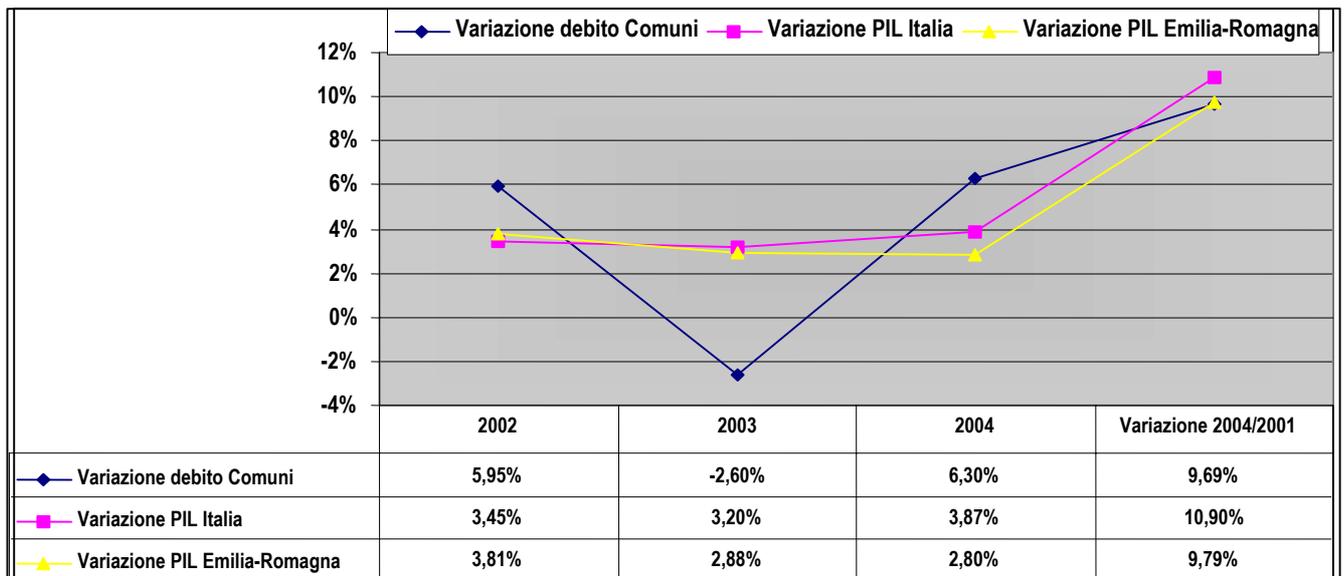


Grafico 6: Variazioni annue e nel periodo 2001/2004 del debito dei Comuni e del PIL nazionale e regionale

## La valutazione del debito delle Amministrazioni provinciali

A differenza dei Comuni, le amministrazioni provinciali hanno incrementato, nel periodo considerato, il loro debito in modo considerevole, (+ 28,87%), la situazione riepilogativa è la seguente:

Province	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
BOLOGNA	124.339.915	113.791.428	113.791.428	122.964.255	122.964.255	127.202.722
FERRARA	49.564.996	57.113.501	57.113.501	66.211.514	66.211.514	73.702.964
FORLI' - CESENA	55.555.617	65.127.276	65.127.276	70.941.150	70.941.150	72.467.887
MODENA	77.825.718	73.242.500	73.242.500	96.319.421	96.319.421	108.293.184
PARMA	50.140.635	61.473.247	61.473.247	72.760.757	72.760.757	77.061.746
PIACENZA	33.851.818	17.410.207	17.410.207	18.207.663	18.207.663	16.062.290
RAVENNA	67.426.214	77.693.056	77.693.056	83.592.678	83.592.678	101.393.963
REGGIO NELL'EMILIA	78.404.158	92.462.135	92.462.135	109.621.103	109.621.103	123.869.846
RIMINI	39.990.460	41.158.913	41.158.913	43.372.808	43.372.808	43.682.350
Totale Emilia-Romagna	577.099.531	599.472.263	599.472.263	683.991.349	683.991.349	743.736.952

Tabella 26: Debiti di finanziamento delle Province

Analizzando le singole amministrazioni è possibile osservare comportamenti diversi nonché la spesa per interessi in relazione al totale della spesa corrente.

### 1) Amministrazione provinciale di Bologna

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Bologna</b>	124.339.915	113.791.428	113.791.428	122.964.255	122.964.256	127.202.722

Tabella 27: Debiti di finanziamento della Provincia di Bologna

Nel complesso il debito presenta una situazione di lieve incremento (+2,30%), con una spesa per interessi così riepilogabile:

	2002	2003	2004
Interessi	4.987.348	3.694.868	3.692.654
Incidenza % su entrata corrente	2,22%	1,67%	2,28%

Tabella 28 Spesa per interessi della Provincia di Bologna

La significativa modifica per quanto attiene al rapporto fra la spesa per interessi ed il totale della entrata corrente intervenuta dall'anno 2003 al 2004 tiene conto di una diversa destinazione di contributi regionali molto significativi relativi al servizio di trasporto pubblico locale.

## 2) Amministrazione provinciale di Ferrara

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Ferrara</b>	49.564.996	57.113.501	57.113.501	66.211.514	66.211.514	73.702.964

Tabella 29: Debiti di finanziamento della Provincia di Ferrara

L'incremento del debito è molto significativo (+ 48,70%) e la spesa per interessi è così determinata:

	2002	2003	2004
Interessi	2.751.346	2.809.959	2.793.195
Incidenza % su entrata corrente	3,59%	3,43%	4,30%

Tabella 30 Spesa per interessi della Provincia di Ferrara

## 3) Amministrazione provinciale di Forlì – Cesena

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Forlì - Cesena</b>	55.555.617	65.127.276	65.127.276	70.941.150	70.941.150	72.467.887

Tabella 31: Debiti di finanziamento della Provincia di Forlì - Cesena

L'incremento del residuo debito risulta nel triennio del 30,44% con una spesa per interessi del seguente tenore:

	2002	2003	2004
Interessi	2.788.954	2.774.586	2.655.539
Incidenza % su entrata corrente	4,08%	4,13%	3,54%

Tabella 31 Spesa per interessi della Provincia di Forlì - Cesena

## 4) Amministrazione provinciale di Modena

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Modena</b>	77.825.718	73.242.500	73.342.500	96.319.421	96.319.421	108.293.184

Tabella 32: Debiti di finanziamento della Provincia di Modena

Il debito dell'amministrazione provinciale, nel triennio, si è incrementato del 39,15% con un riflesso sulla parte corrente del bilancio per interessi così determinato:

	2002	2003	2004
Interessi	4.403.110	4.059.023	4.638.636
Incidenza % su entrata corrente	3,57%	3,48%	4,34%

Tabella 33 Spesa per interessi della Provincia di Modena

## 5) Amministrazione provinciale di Parma

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Parma</b>	50.140.635	61.473.247	61.473.247	72.760.757	72.760.757	77.061.746

Tabella 34: Debiti di finanziamento della Provincia di Parma

L'incremento del debito risulta del 53,69% con una spesa per interessi passivi così determinata:

	2002	2003	2004
Interessi	3.095.263	2.529.931	2.636.506
Incidenza % su entrata corrente	3,79%	3,42%	3,58%

Tabella 35 Spesa per interessi della Provincia di Parma

## 6) Amministrazione provinciale di Piacenza

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Piacenza</b>	33.851.818	17.410.207	17.410.207	18.207.663	18.207.663	16.062.290

Tabella 36: Debiti di finanziamento della Provincia di Piacenza

Il residuo debito presenta una importante riduzione (- 52,55%) legata a restituzioni anticipate. La spesa per interessi presenta il seguente andamento:

	2002	2003	2004
Interessi	959.451	903.418	838.401
Incidenza % su entrata corrente	1,80%	1,42%	1,51%

Tabella 37 Spesa per interessi della Provincia di Piacenza

## 7) Amministrazione provinciale di Ravenna

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Ravenna</b>	67.426.214	77.693.056	77.693.056	83.592.678	83.592.678	101.393.963

Tabella 38: Debiti di finanziamento della Provincia di Ravenna

Il residuo debito presenta un incremento significativo (+50,38%) con un riflesso sulle spese per interessi passivi come segue:

	2002	2003	2004
Interessi	3.803.838	3.802.741	4.186.633
Incidenza % su entrata corrente	5,21%	4,96%	5,05%

Tabella 39 Spesa per interessi della Provincia di Ravenna

## 8) Amministrazione provinciale di Reggio Emilia

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Reggio Emilia</b>	78.404.158	92.462.135	92.462.135	109.621.103	109.621.103	123.869.846

Tabella 40: Debiti di finanziamento della Provincia di Reggio Emilia

L'esposizione dell'ente presenta un aumento del 57,99% nel triennio considerato. La spesa per interessi si è evoluta come segue:

	2002	2003	2004
Interessi	4.449.720	4.649.592	4.766.921
Incidenza % su entrata corrente	5,50%	5,65%	6,03%

Tabella 41 Spesa per interessi della Provincia di Reggio Emilia

## 9) Amministrazione provinciale di Rimini

	Debiti di finanziamento 2002		Debiti di finanziamento 2003		Debiti di finanziamento 2004	
	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale	Iniziale	Finale
<b>Rimini</b>	39.990.460	41.158.913	41.158.913	43.372.808	43.372.808	43.682.350

Tabella 42: Debiti di finanziamento della Provincia di Rimini

L'Amministrazione ha incrementato la propria situazione debitoria del 9,23%. La spesa per interessi è stata la seguente:

	2002	2003	2004
Interessi	1.626.150	1.384.010	1.294.014
Incidenza % su entrata corrente	2,91%	2,47%	2,05%

Tabella 43 Spesa per interessi della Provincia di Rimini

A livello regionale la spesa per interessi è così riepilogabile:

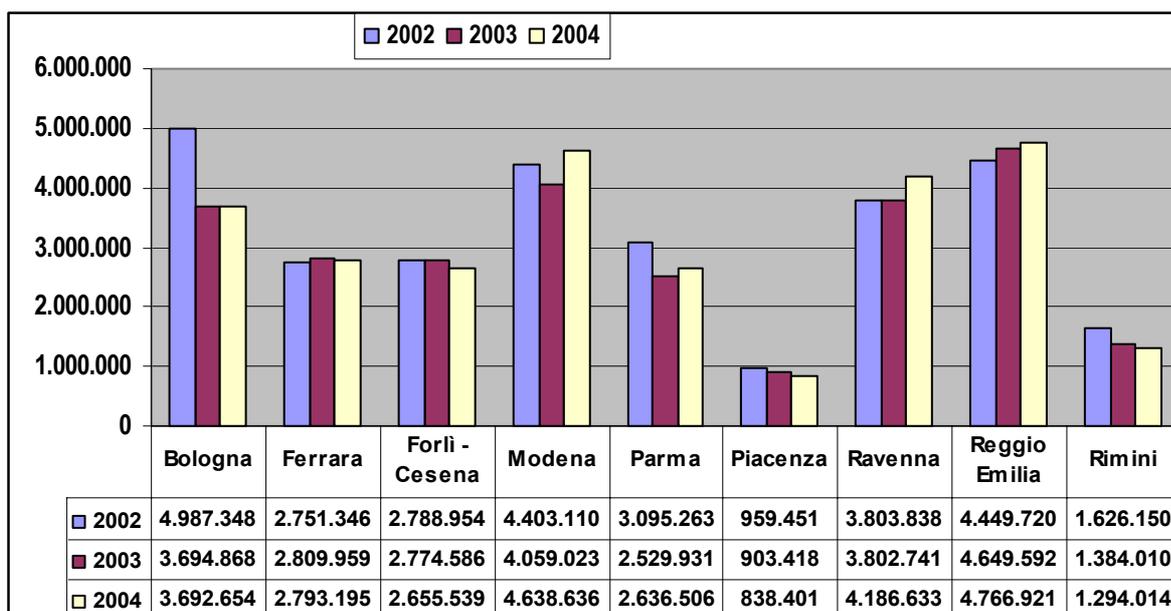


Grafico 7: Spesa per Interessi delle Province dell'Emilia-Romagna

Rapportando anche per le Province la spesa per interessi al totale delle entrate dei primi tre titoli di bilancio (entrata corrente), come previsto dal 1° comma dell'art.204 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il decreto legislativo n. 267/2000, (limite massimo 12%), emerge la seguente percentuale annua:

	2002	2003	2004
Interessi su entrate correnti	3,45%	3,17%	3,61%

Tabella 44 Spesa per interessi su entrate correnti delle Province dell'Emilia-Romagna

Le quote capitale restituite presentano il seguente andamento:

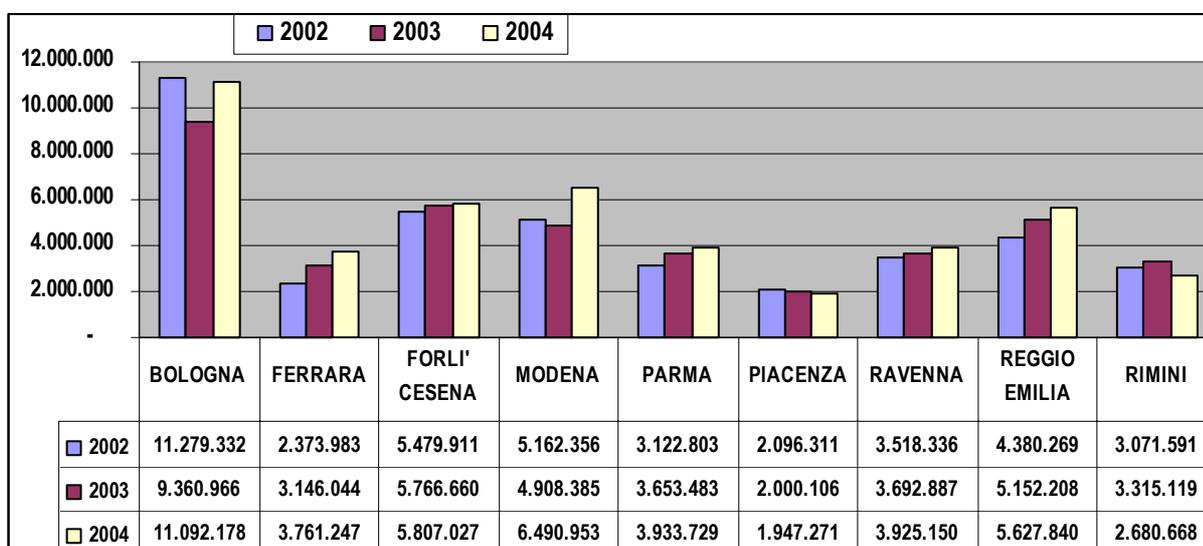


Grafico 8: Quote capitale restituite dalle Province dell'Emilia-Romagna

Il rapporto tra spesa per la restituzione di quote capitale ed il totale delle entrate correnti è rappresentato nella tabella che segue:

	2002	2003	2004
Quota capitale su entrate correnti	4,83%	4,89%	5,94%

Tabella 45: Spesa per restituzione di quote capitale di prestiti su entrate correnti

La spesa annua per ammortamento dei prestiti in rapporto alle entrate correnti pur crescendo è tuttavia a livelli contenuti come si evince dalla rappresentazione grafica a doppio asse :

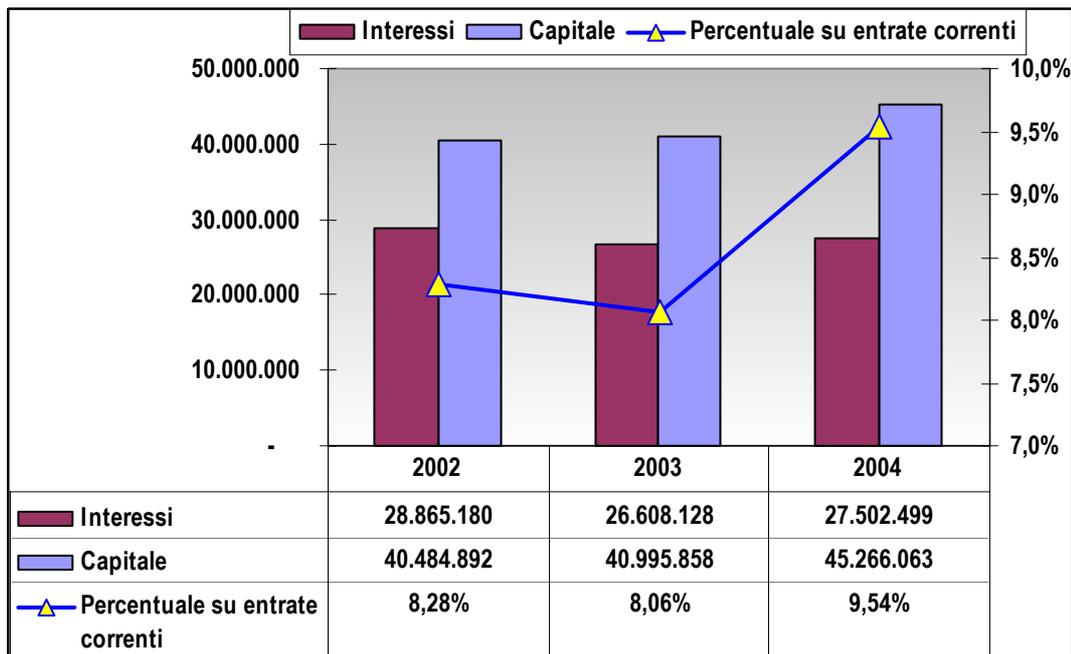


Grafico 9: Ammortamento prestiti e incidenza su entrate correnti per le Province dell'Emilia-Romagna

## Il debito delle Amministrazioni provinciali in rapporto al popolazione residente.

L'analisi del residuo debito rapportato agli abitanti dei singoli enti presenta la seguente situazione :

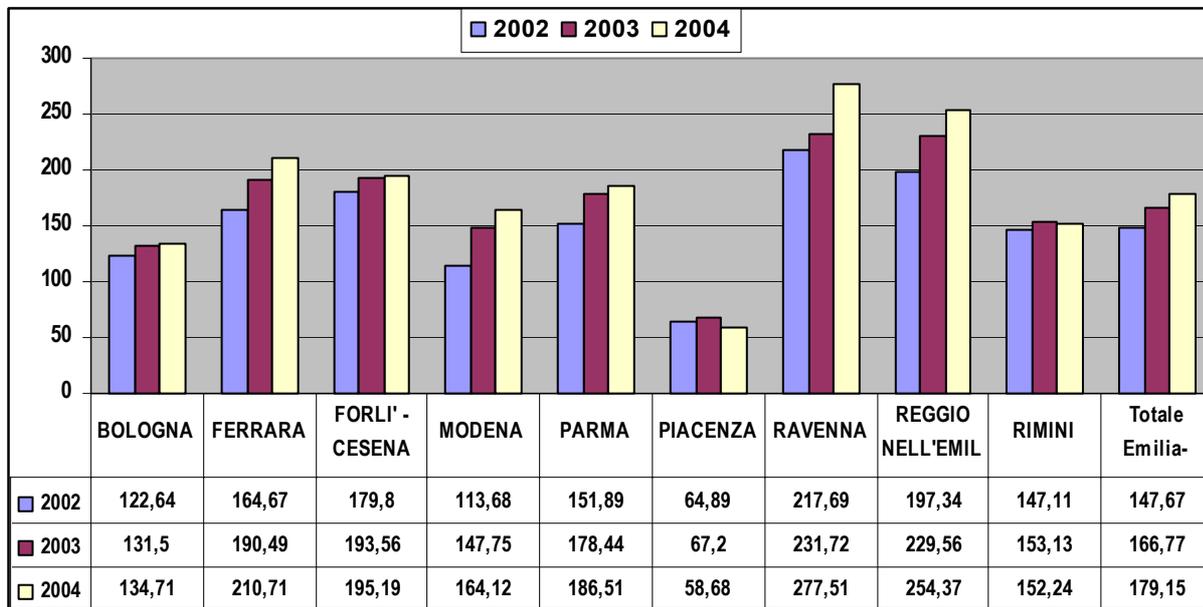


Grafico 10: Debito per abitante per le Province dell'Emilia-Romagna

Il debito pro – capite si incrementa nel complesso del 21,32%.

## Il debito delle Amministrazioni provinciali in rapporto al Prodotto Interno Lordo.

Anche per il debito delle Amministrazioni Provinciali può essere significativo analizzare il rapporto fra il debito e il prodotto interno lordo. A differenza dei Comuni che sono riusciti nel periodo considerato a ridurre tale debito, le Amministrazioni provinciali hanno incrementato la loro esposizione. Osservando, dunque, l'andamento del PIL italiano (tabella 22) ed il rapporto percentuale tra il debito delle Amministrazioni ed il PIL medesimo (tabella 46) si vede come tale rapporto passa da 0,0474 a 0,0550 con un incremento percentuale molto significativo del 16,03%.

Amministrazioni Provinciali	residuo debito al 31.12.2001	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2002	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2003	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2004	% P.I.L.
Bologna	124.339.915	0,0102	113.791.428	0,0090	122.964.255	0,0095	127.202.722	0,0094
Ferrara	49.564.996	0,0041	57.113.501	0,0045	66.211.514	0,0051	73.702.964	0,0055
Forlì - Cesena	55.555.617	0,0046	65.127.276	0,0052	70.941.150	0,0055	72.467.887	0,0054
Modena	77.825.718	0,0064	73.242.500	0,0058	96.319.421	0,0074	108.293.184	0,0080
Parma	50.140.635	0,0041	61.473.247	0,0049	72.760.757	0,0056	77.061.746	0,0057
Piacenza	33.851.818	0,0028	17.410.207	0,0014	18.207.663	0,0014	16.062.290	0,0012
Ravenna	67.426.214	0,0055	77.693.056	0,0062	83.592.678	0,0064	101.393.963	0,0075
Reggio Emilia	78.404.158	0,0064	92.462.134	0,0073	109.621.103	0,0084	123.869.846	0,0092
Rimini	39.990.460	0,0033	41.158.913	0,0033	43.372.808	0,0033	43.682.350	0,0032
<b>totale</b>	<b>577.099.531</b>	<b>0,0474</b>	<b>599.472.262</b>	<b>0,0476</b>	<b>683.991.349</b>	<b>0,0526</b>	<b>743.736.952</b>	<b>0,0550</b>

Tabella 46: Debiti delle Province e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Italia

Il medesimo rapporto può essere determinato anche con il prodotto interno lordo regionale (tabella 24) il cui valore, rappresentato nella tabella 47 mostra un incremento complessivo in termini percentuali del 17,40%.

Amministrazioni Provinciali	residuo debito al 31.12.2001	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2002	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2003	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2004	% P.I.L.
Bologna	124.339.915	0,1165	113.791.428	0,1027	122.964.255	0,1079	127.202.722	0,1086
Ferrara	49.564.996	0,0465	57.113.501	0,0516	66.211.514	0,0581	73.702.964	0,0629
Forlì - Cesena	55.555.617	0,0521	65.127.276	0,0588	70.941.150	0,0623	72.467.887	0,0619
Modena	77.825.718	0,0729	73.242.500	0,0661	96.319.421	0,0845	108.293.184	0,0925
Parma	50.140.635	0,0470	61.473.247	0,0555	72.760.757	0,0639	77.061.746	0,0658
Piacenza	33.851.818	0,0317	17.410.207	0,0157	18.207.663	0,0160	16.062.290	0,0137
Ravenna	67.426.214	0,0632	77.693.056	0,0701	83.592.678	0,0734	101.393.963	0,0866
Reggio Emilia	78.404.158	0,0735	92.462.134	0,0835	109.621.103	0,0962	123.869.846	0,1058
Rimini	39.990.460	0,0375	41.158.913	0,0372	43.372.808	0,0381	43.682.350	0,0373
<b>totale</b>	<b>577.099.531</b>	<b>0,5409</b>	<b>599.472.262</b>	<b>0,5413</b>	<b>683.991.349</b>	<b>0,6003</b>	<b>743.736.952</b>	<b>0,6350</b>

Tabella 47: Debiti delle Province e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Emilia-Romagna

Il grafico 11 illustra le variazioni annue e nell'arco temporale 2001-2004 delle tre variabili di cui il rapporto debito/PIL si compone: Stock di debito, PIL nazionale e PIL regionale.

Come si noterà il rapporto tra debito delle Province e PIL nazionale e regionale aumenta giacché nel periodo 2001-2004 l'aumento complessivo del debito è superiore alla crescita dei PIL.

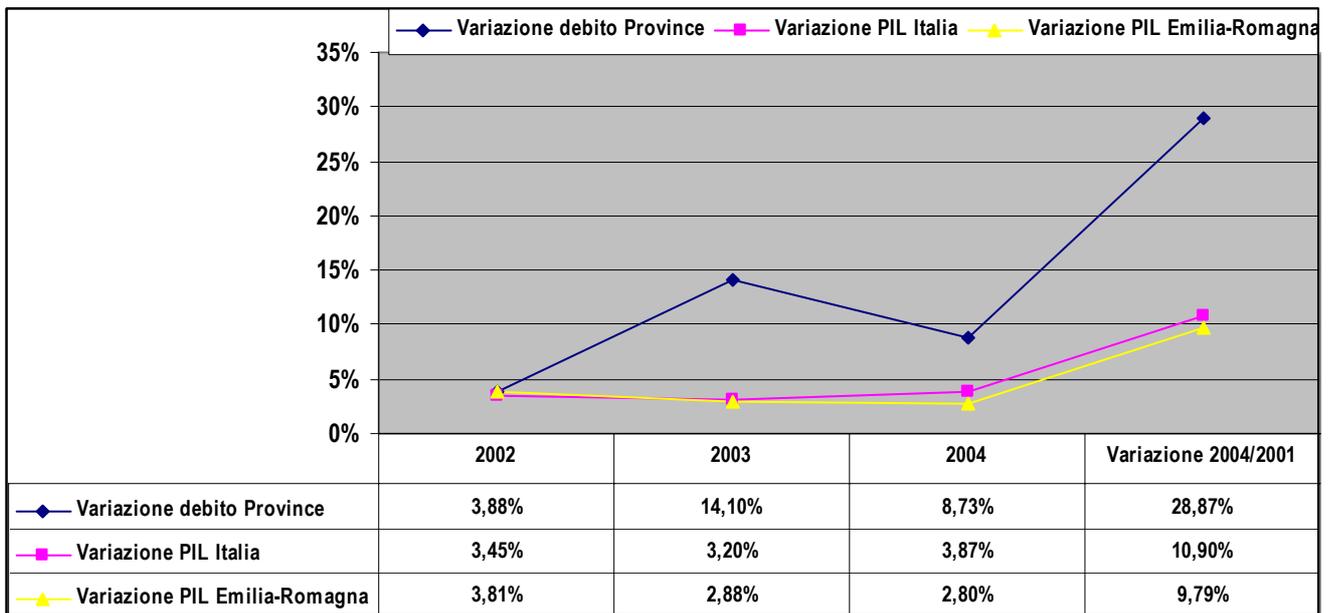


Grafico 11: Variazioni annue e nel periodo 2001/2004 del debito delle Province e del PIL nazionale e regionale

## Conclusioni:

Come già evidenziato in precedenza la situazione dell'indebitamento ha presentato nel periodo 2001 – 2004 un andamento contrastante fra Comuni e Province. Da un lato le amministrazioni Comunali sono riuscite a contenere il proprio ricorso al credito, in rapporto con il prodotto interno lordo mentre, dall'altro, le Amministrazioni provinciali hanno operato scelte di investimento forti, con conseguente incremento del debito. L'azione di estinzione anticipata dei mutui portata avanti da diverse amministrazioni, ha consentito comunque di contenere il debito già peraltro a livelli piuttosto bassi. La spesa per interessi è risultata pertanto piuttosto contenuta con ampi margini di possibilità di nuovi prestiti anche se alcuni enti sono invece in condizioni critiche per quanto attiene alla capacità delegatoria. Appare interessante evidenziare come a livello territoriale gli enti abbiano operato scelte diverse. A questo proposito, considerando in maniera univoca la posizione di Comuni e Province, emerge il seguente quadro d'insieme:

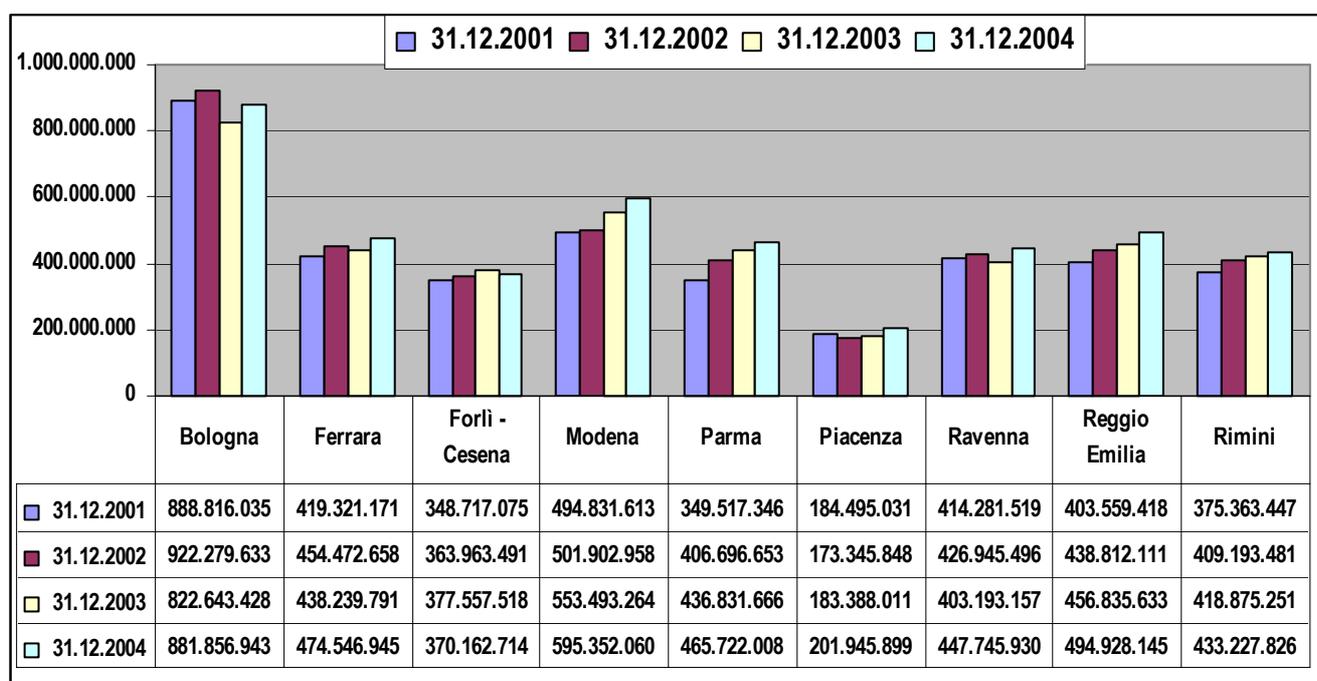


Grafico 12: Debito dei Comuni e delle Province

Lo stock del debito al 31.12.2004 risulta aumentato del 12,54% rispetto al 31.12.2001.

Il confronto con il prodotto interno lordo nazionale, dell'intero debito di Comuni e Province risulta il seguente:

Enti locali della provincia di	residuo debito al 31.12.2001	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2002	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2003	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2004	% P.I.L.
Bologna	888.816.035	0,0729	922.279.633	0,0732	822.643.428	0,0632	881.856.943	0,0653
Ferrara	419.321.171	0,0344	454.472.658	0,0361	438.239.791	0,0337	474.546.945	0,0351
Forlì - Cesena	348.717.075	0,0286	363.963.491	0,0289	377.557.518	0,0290	370.162.714	0,0274
Modena	494.831.613	0,0406	501.902.958	0,0398	553.493.264	0,0425	595.352.060	0,0441
Parma	349.517.346	0,0287	406.696.653	0,0323	436.831.666	0,0336	465.722.008	0,0345
Piacenza	184.495.031	0,0151	173.345.848	0,0138	183.388.011	0,0141	201.945.899	0,0149
Ravenna	414.281.519	0,0340	426.945.496	0,0339	403.193.157	0,0310	447.745.930	0,0331
Reggio Emilia	403.559.418	0,0331	438.812.111	0,0348	456.835.633	0,0351	494.928.145	0,0366
Rimini	375.363.447	0,0308	409.193.481	0,0325	418.875.251	0,0322	433.227.826	0,0321
<b>totale</b>	<b>3.878.902.655</b>	<b>0,3183</b>	<b>4.097.612.329</b>	<b>0,3251</b>	<b>4.091.057.719</b>	<b>0,3145</b>	<b>4.365.488.470</b>	<b>0,3231</b>

Tabella 48: Debiti dei Comuni e delle Province e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Italia

Il rapporto fra il debito e il prodotto interno lordo nazionale risulta incrementato nel periodo considerato di 0,0048 pari ad un aumento dell'1,51%.

Analogamente può essere confrontato il totale dei debiti di Comuni e Province con il prodotto interno lordo regionale. La situazione risulta la seguente:

Enti locali della provincia di	residuo debito al 31.12.2001	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2002	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2003	% P.I.L.	residuo debito al 31.12.2004	% P.I.L.
Bologna	888.816.035	0,8331	922.279.633	0,8327	822.643.428	0,7220	881.856.943	0,7529
Ferrara	419.321.171	0,3930	454.472.658	0,4103	438.239.791	0,3846	474.546.945	0,4051
Forlì - Cesena	348.717.075	0,3269	363.963.491	0,3286	377.557.518	0,3314	370.162.714	0,3160
Modena	494.831.613	0,4638	501.902.958	0,4532	553.493.264	0,4858	595.352.060	0,5083
Pama	349.517.346	0,3276	406.696.653	0,3672	436.831.666	0,3834	465.722.008	0,3976
Piacenza	184.495.031	0,1729	173.345.848	0,1565	183.388.011	0,1609	201.945.899	0,1724
Ravenna	414.281.519	0,3883	426.945.496	0,3855	403.193.157	0,3538	447.745.930	0,3823
Reggio Emilia	403.559.418	0,3783	438.812.111	0,3962	456.835.633	0,4009	494.928.145	0,4225
Rimini	375.363.447	0,3518	409.193.481	0,3695	418.875.251	0,3676	433.227.826	0,3699
<b>totale</b>	<b>3.878.902.655</b>	<b>3,6358</b>	<b>4.097.612.329</b>	<b>3,6997</b>	<b>4.091.057.719</b>	<b>3,5904</b>	<b>4.365.488.470</b>	<b>3,7270</b>

Tabella 49: Debiti dei Comuni e delle Province e percentuale rispetto al Prodotto interno lordo Emilia-Romagna

Il rapporto complessivo, nel periodo considerato risulta incrementato di 0,0912 pari ad un aumento del 2,51%.

Si rappresentano infine (grafico 13) le variazioni annue e relative al periodo 2001-2004 dello stock complessivo di debito e del PIL nazionale e regionale.

Come appare evidente l'andamento crescente del rapporto debito/PIL dipende dal maggiore tasso di crescita del debito rispetto ai due dati di PIL considerati.

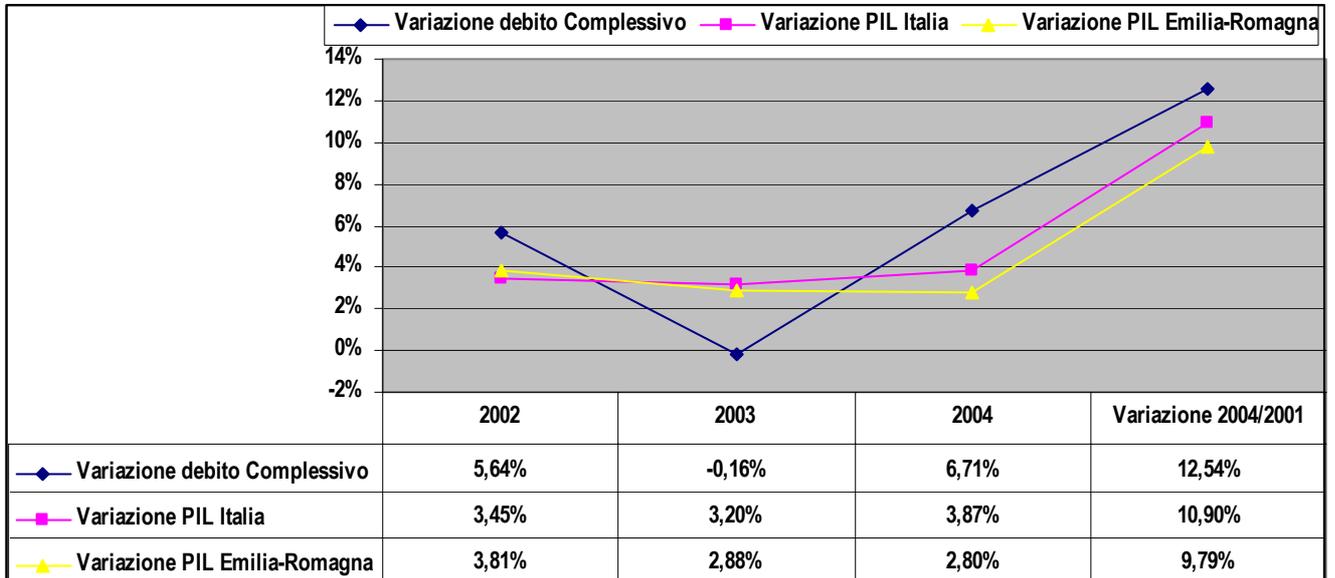


Grafico 12: Variazioni annue e nel periodo 2001/2004 del debito dei Comuni e delle Province e del PIL nazionale e regionale