



Ragioneria
Generale
dello Stato

Lo stato di attuazione del PNRR

Astrid

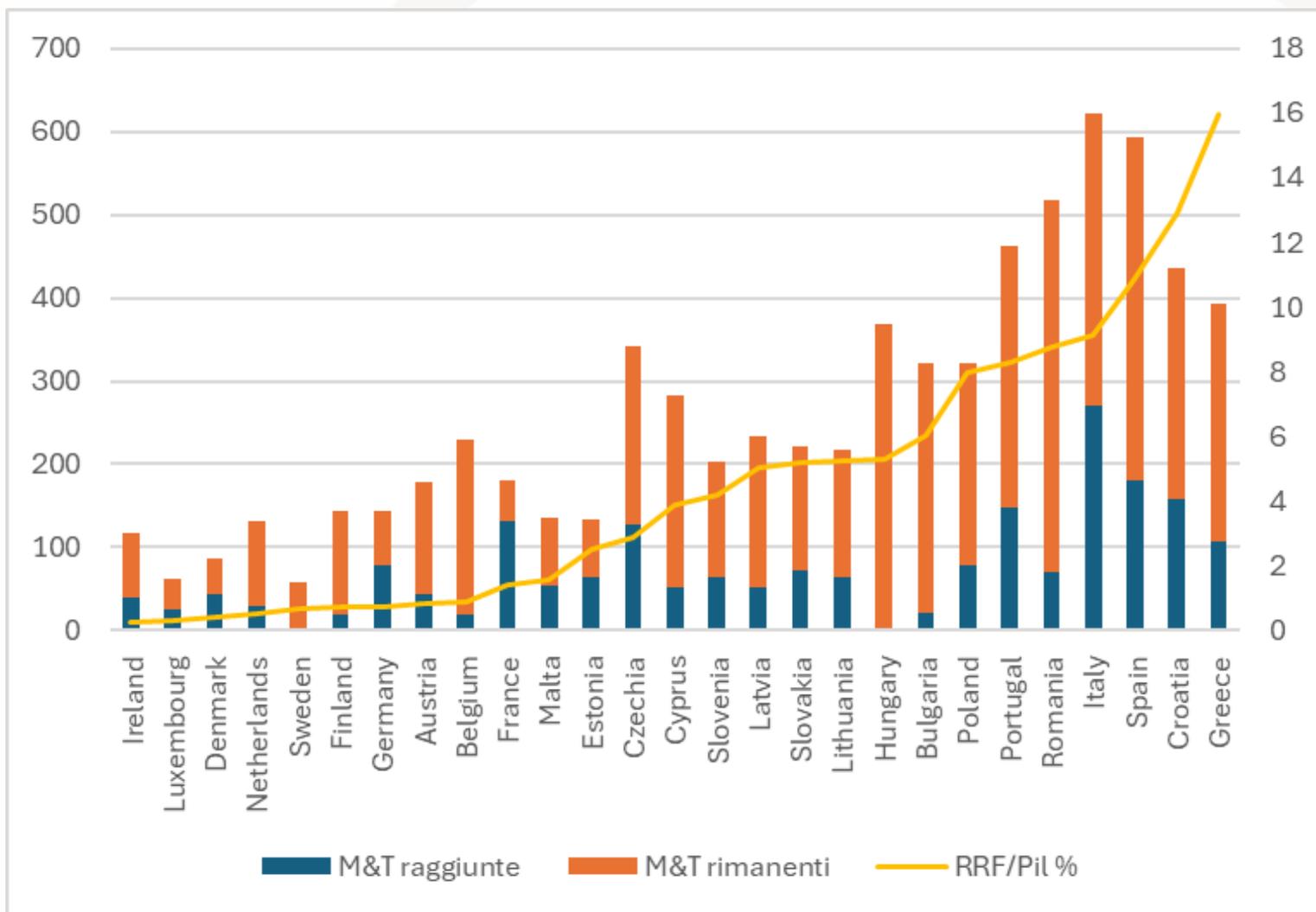
Lunedì 5 maggio 2025

ore 15:00-18:00

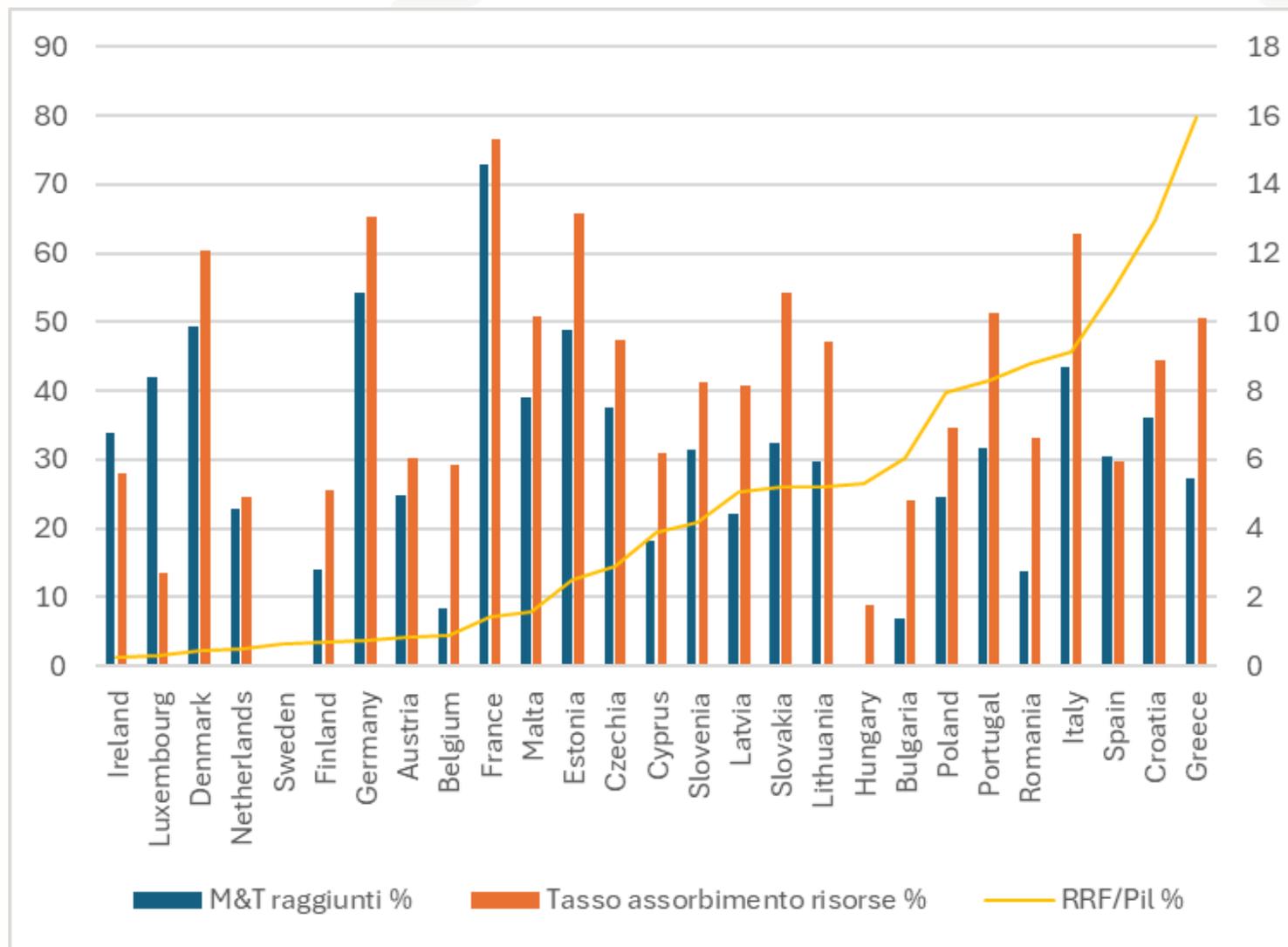
Aline Pennisi, MEF-RGS



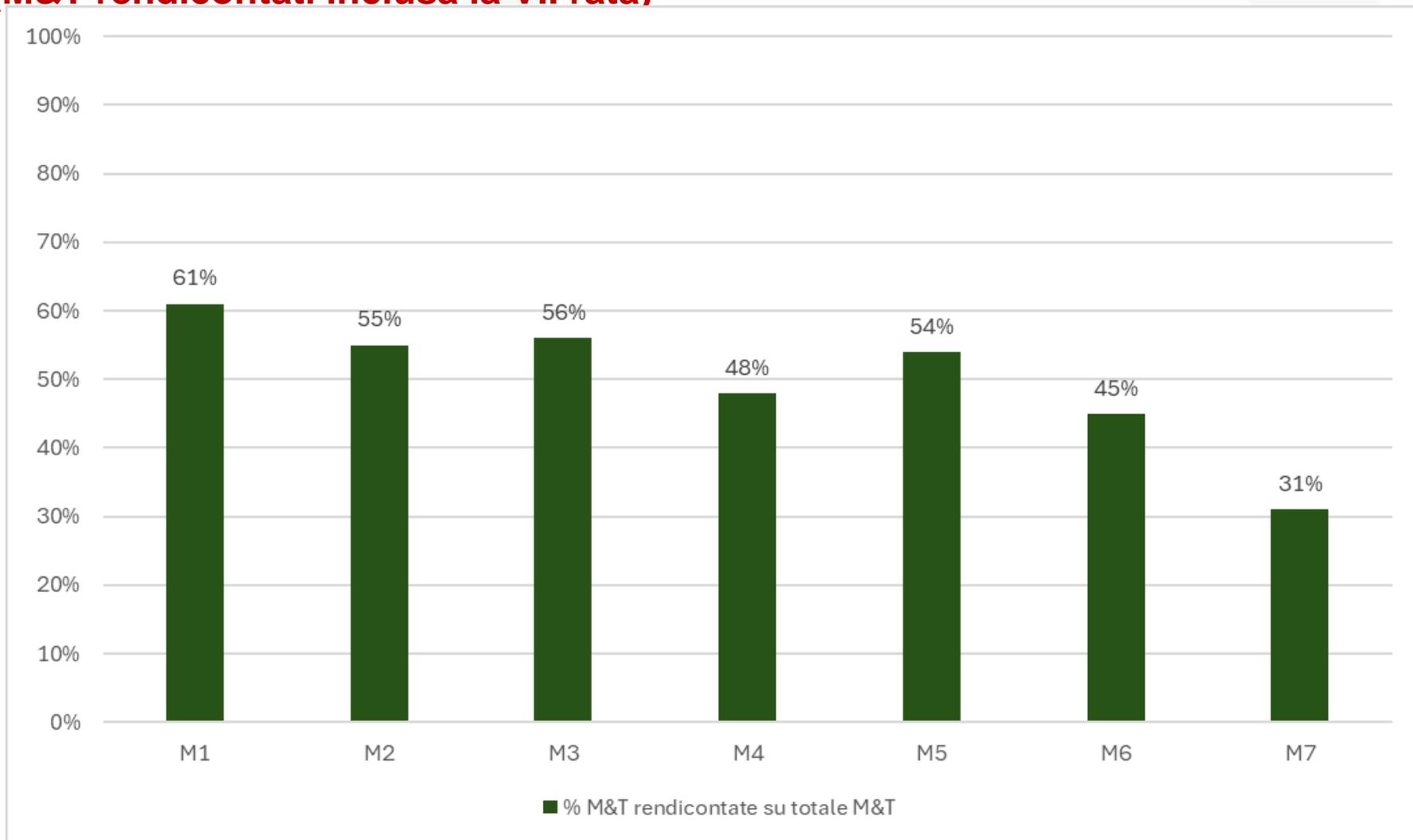
STATO DI ATTUAZIONE PNRR DEI PAESI UE A CONFRONTO (fine marzo 2025)



STATO DI ATTUAZIONE PNRR DEI PAESI UE A CONFRONTO (fine marzo 2025)



STATO DI ATTUAZIONE PNRR ITALIANO PER MISSIONE (M&T rendicontati inclusa la VII rata)



ALCUNI NUMERI CHIAVE / 1

- risorse PNRR attivate (individuati i progetti finanziati) **per oltre 155 miliardi di euro** non ancora nel sistema di monitoraggio), per circa il 80% della dotazione PNRR
- risorse pubbliche complessive mobilitate: **198 miliardi di euro**
- risorse private aggiuntive: **11,6 miliardi**
- Oltre **860 mila destinatari finali**

63%

risorse ricevute dall'UE
(prefinanziamento, 1^a, 2^a, 3^a, 4^a, 5^a, 6^a rata)

337 M&T raggiunte (di cui **270 M&Ts** già "pagate", 44%)



la maggior parte delle **riforme legislative adottate** e una parte significativa delle misure di attuazione concluse (tra il 2023 e l'inizio del 2024)



- Oltre **284 mila progetti finanziati** (CUP-CLP)

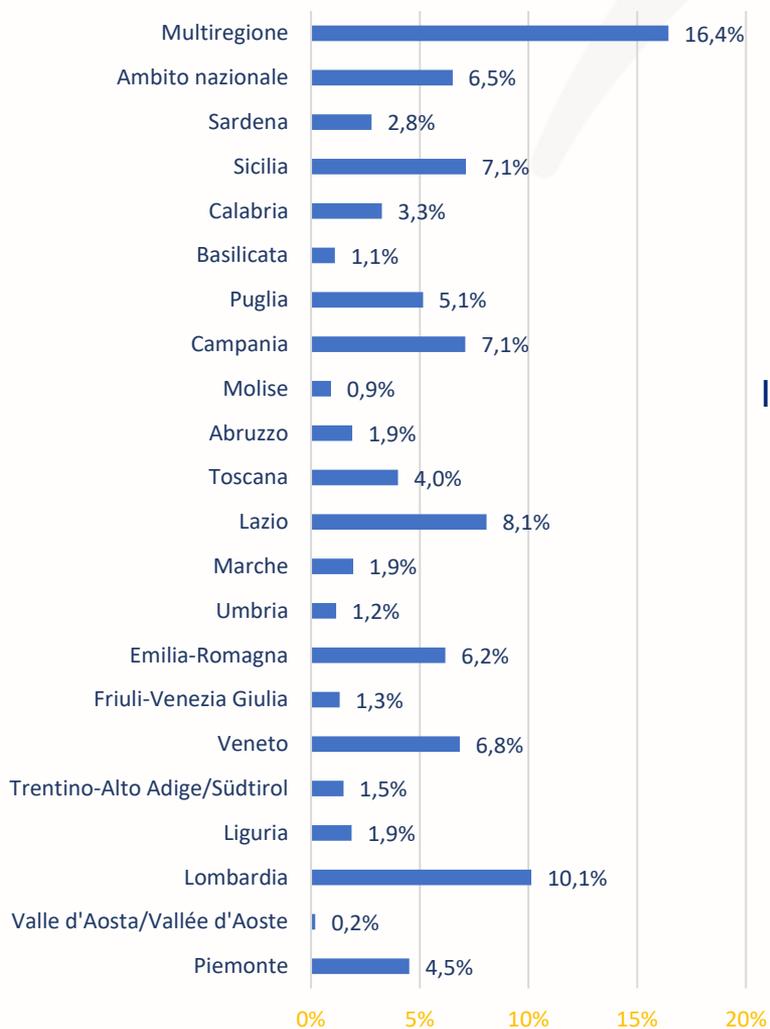


- si stimano circa 445 mila procedure di affidamento pubblico** (108 miliardi di euro banditi, 97 miliardi di euro aggiudicati)



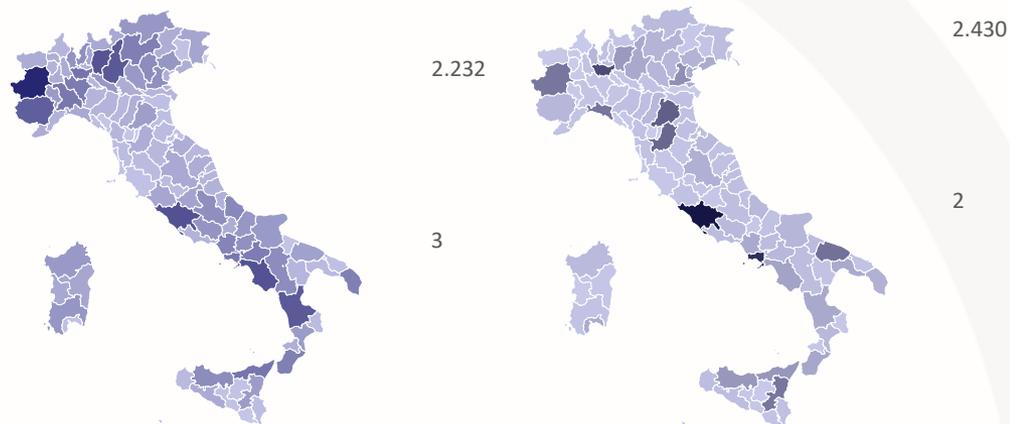
ALCUNI NUMERI CHIAVE / 2

Dove sono state attivate le risorse PNRR?



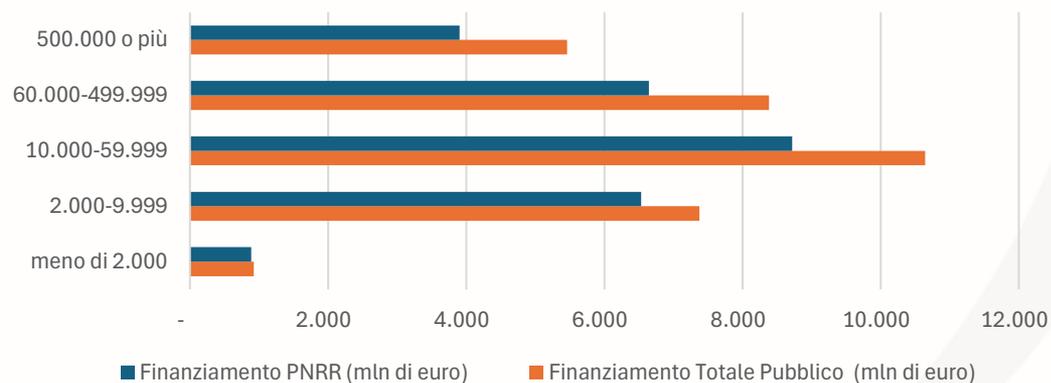
N. progetti con soggetto attuatore Comune, Città metropolitana, Comunità montana o isolana o Unione di Comuni

Finanziamenti Totali (mld di Euro)



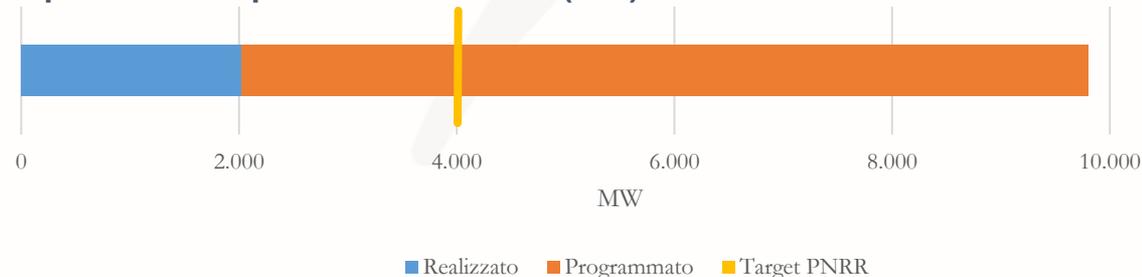
In particolare, più di **64 mila progetti (CUP_CLP)** hanno un **Comune come soggetto attuatore**, per circa **27 miliardi di euro di finanziamento PNRR** e **36 miliardi di euro di finanziamento pubblico totale**

Finanziamento per classi di popolazione del Comune (mln di euro)



ESEMPIO DEL MONITORAGGIO DI UNA MISURA: SMART GRID (4 miliardi di euro)

Capacità di rete per fonti rinnovabili (MW)

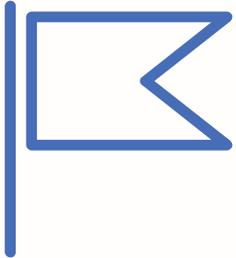


Interventi per l'accrescimento della capacità di rete per l'energia rinnovabile – ripartizione per area geografica

Area	N. progetti	Finanziamento PNRR (mln di euro)	Finanziamento PNRR (mln di euro) hosting capacity*	MW di capacità di rete aumentata per la distribuzione di energia rinnovabile (valore programmato)	MW di capacità di rete aumentata per la distribuzione di energia rinnovabile (valore realizzato)
NORD-OVEST	4	600,9	251,6	3.727,90	827,1
%	19%	17%	23%	38%	41%
NORD-EST	5	610,3	148	1.366,60	234
%	24%	17%	13%	14%	12%
CENTRO	4	756,4	285,1	1.909,30	361,8
%	19%	21%	26%	19%	18%
SUD	6	1.019,90	285,3	1.728,10	388
%	29%	28%	26%	18%	19%
ISOLE	2	604,6	147,1	1.070,00	214
%	10%	17%	13%	11%	11%
Totale	21	3.592,10	1.117,10	9.801,8	2.024,9

* Fonte: Decreto direttoriale n. 426 del 23 dicembre 2022

LA PERFORMANCE NEL PNRR



MILESTONES

sono passi **qualitativi** nell'attuazione degli interventi, che possono essere oggettivamente verificati

- Entrata in vigore di un decreto o di una legge
- Adozione di linee guida
- Assegnazione di bandi pubblici



TARGETS

sono risultati **quantitativi** e tangibili che possono essere oggettivamente verificati.

Soprattutto realizzazioni / realizzazioni immediate:

- Numero di stazioni di ricarica in funzione
- Metri quadrati ristrutturati
- Numero di partecipanti che hanno completato la formazione
- Numero di PMI che hanno ricevuto supporto

... in alcuni casi “risultati”:

- Tempo medio tra la pubblicazione e l'aggiudicazione del contratto
- Divario nel tasso di abbandono dell'istruzione secondaria
- Riduzione della propensione all'evasione fiscale

TIPOLOGIA DI TARGET DI ALCUNI PAESI UE A CONFRONTO

Paese	Input	Output	Risultato
Francia	87	83	5
Germania	69	58	2
Finlandia	31	26	31
Italia	112	117	83
Romania	109	85	61
Spagna	102	96	27

Fonte: Elaborazione da da Darvas, Z., Welslau, L., & Zettelmeyer, J. (2023). *The EU Recovery and Resilience Facility Falls Short Against Performance-Based Funding Standards*

In generale, il raggiungimento di M&T garantisce l'attuazione del Piano.... ma non basta per capire se il Piano porterà ai miglioramenti strutturali socio-economici e ambientali più ampi. ...

SFIDE PER LA VALUTAZIONE DEGLI EFFETTI DEL PNRR

Tipici ostacoli all'istituzionalizzazione della funzione di valutazione delle politiche

❖ Capacità del sistema

- scarsa disponibilità di competenze specialistiche nei Ministeri
- attivazione della comunità di ricerca accademica

❖ Scarso incentivo politico

- lasso di tempo troppo lungo tra decisione, realizzazione, effetti
- debole cultura dell'evidenza empirica

❖ Accesso ai dati (in particolare ai microdati)

- Avversità a condividere dati all'interno e all'esterno dell'amministrazione
- Problemi di privacy

❖ Problemi di identificazione (per l'analisi dell'impatto causale)

- Alcune misure del PNRR sono strettamente collegate a misure nazionali più ampie o dei fondi strutturali

GUARDARE OLTRE *milestones e targets*

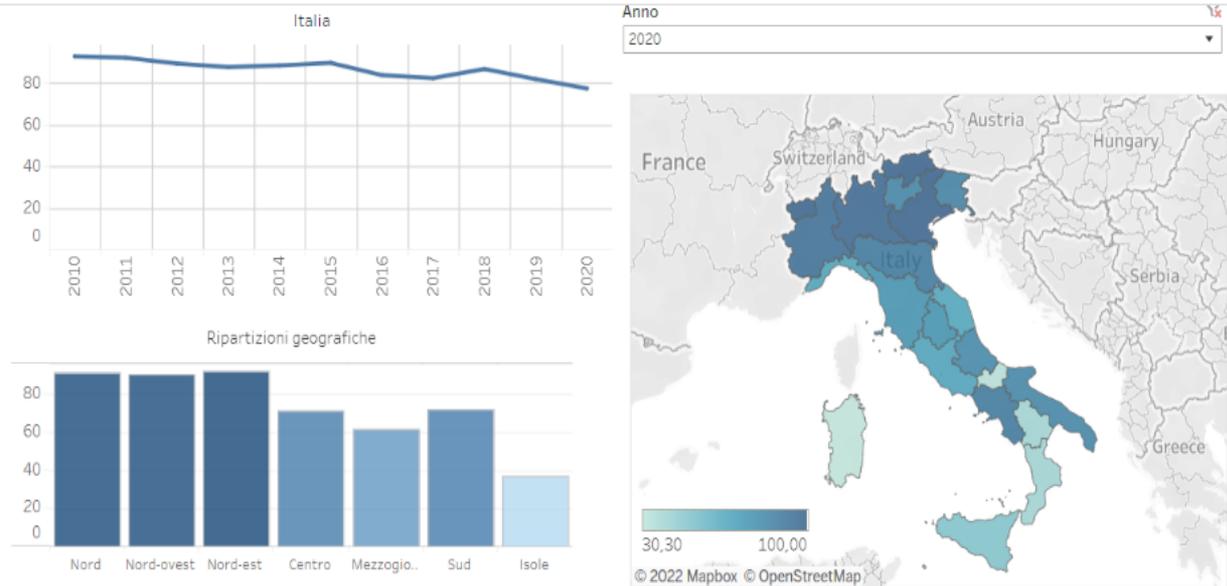
Risoluzione del Parlamento italiano del 2022 chiede un'analisi del “contributo dell'attuazione del RRP al raggiungimento dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile”
 → gruppo di lavoro RGS-ISTAT per collegare il RRP con l'Agenda 2030

Gli indicatori statistici sono stati scelti principalmente tra i quadri nazionali e internazionali già in uso (SDG, BES)

→ secondo le raccomandazioni dell'OCSE sulla coerenza delle politiche per lo sviluppo sostenibile

Dati aperti:

per sesso, fascia d'età e regione aggiornato due volte l'anno - disponibile [qui](#)



Italia	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Italia	92,90	92,20	89,40	87,70	88,50	89,70	83,80	82,40	86,80	81,90	77,40
Nord	97,50	97,50	95,60	95,10	94,50	96,30	94,00	94,80	94,80	91,20	91,10
Nord-ovest	98,20	99,10	96,40	95,80	95,90	98,40	96,20	96,20	97,70	90,80	90,30
Nord-est	96,70	96,40	94,80	94,30	93,00	94,20	91,50	93,30	91,70	91,70	92,00
Centro	92,20	93,10	92,60	90,90	82,70	87,40	80,60	75,40	80,00	74,40	71,70
Mezzogiorno	84,60	82,40	77,90	74,70	81,70	81,20	69,90	69,50	79,80	73,40	61,80
Sud	86,50	88,30	86,70	90,50	98,30	94,30	82,30	82,80	88,00	81,30	72,30
Isole	81,60	75,40	67,60	54,50	66,70	57,60	50,00	44,30	62,50	52,20	37,30
Piemonte	95,80	96,20	92,60	97,10	94,70	94,70	92,50	94,90	94,40	88,60	94,30
Valle d'Aosta	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

SOSTENERE L'ACCESSO AI MICRODATI E ATTIVARE I RICERCATORI

RGS e INPS hanno istituito un programma pilota denominato **VisitPNRR-Lavoro**

- mira a promuovere la produzione di analisi, ricerche ed evidenze sulle misure politiche attuate nell'ambito del PNRR:
- consentendo a progetti di ricerca selezionati di accedere ai dati combinati dei sistemi di monitoraggio del PNRR e ai dati del mercato del lavoro o del sistema previdenziale dell'INPS
- bandi aperti, compresi gli assegni di ricerca

dati INPS: datori di lavoro-lavoratori dipendenti, lavoratori domestici, lavoratori agricoli, pubblico impiego, nuove assunzioni, alcuni dati di bilancio aziendale, percettori di pensioni e di prestazioni di sostegno al reddito

dati PNRR: sui progetti finanziati (compresa l'ubicazione, i beneficiari, le imprese appaltatrici, l'avanzamento finanziario, fisico e procedurale) e sul contesto

Primo bando chiuso fine luglio 2024, circa 30 proposte di ricerca (da 6 a 10 in corso di avvio)

Prossimo bando atteso per fine primavera / inizio estate 2025