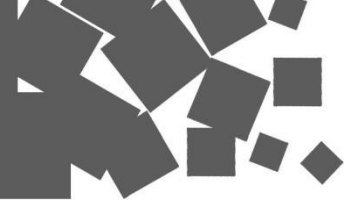


# **REVISIONE DELLA SPESA:** *obiettivi, attività e risultati* **2014-2016**

**Yoram Gutgeld, commissario per la Spending Review**

**Roma, 20 giugno 2017**





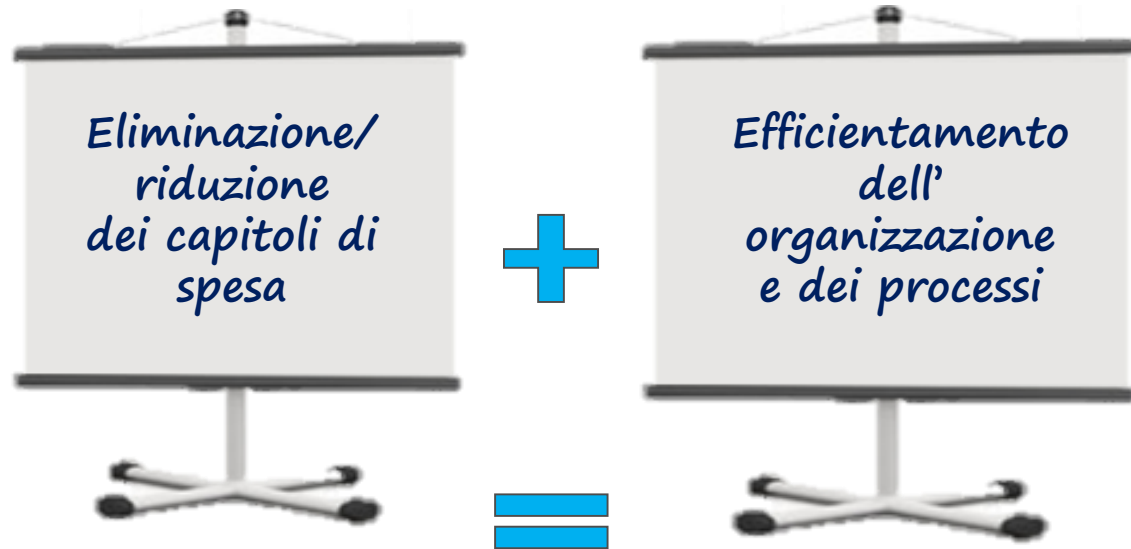
- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa
- Attività e risultati
- Confronto internazionale

## ✓ *Obiettivi e ambiti della revisione della spesa*

- Attività e risultati
- Confronto internazionale

# Il metodo e gli obiettivi della revisione della spesa

## METODO

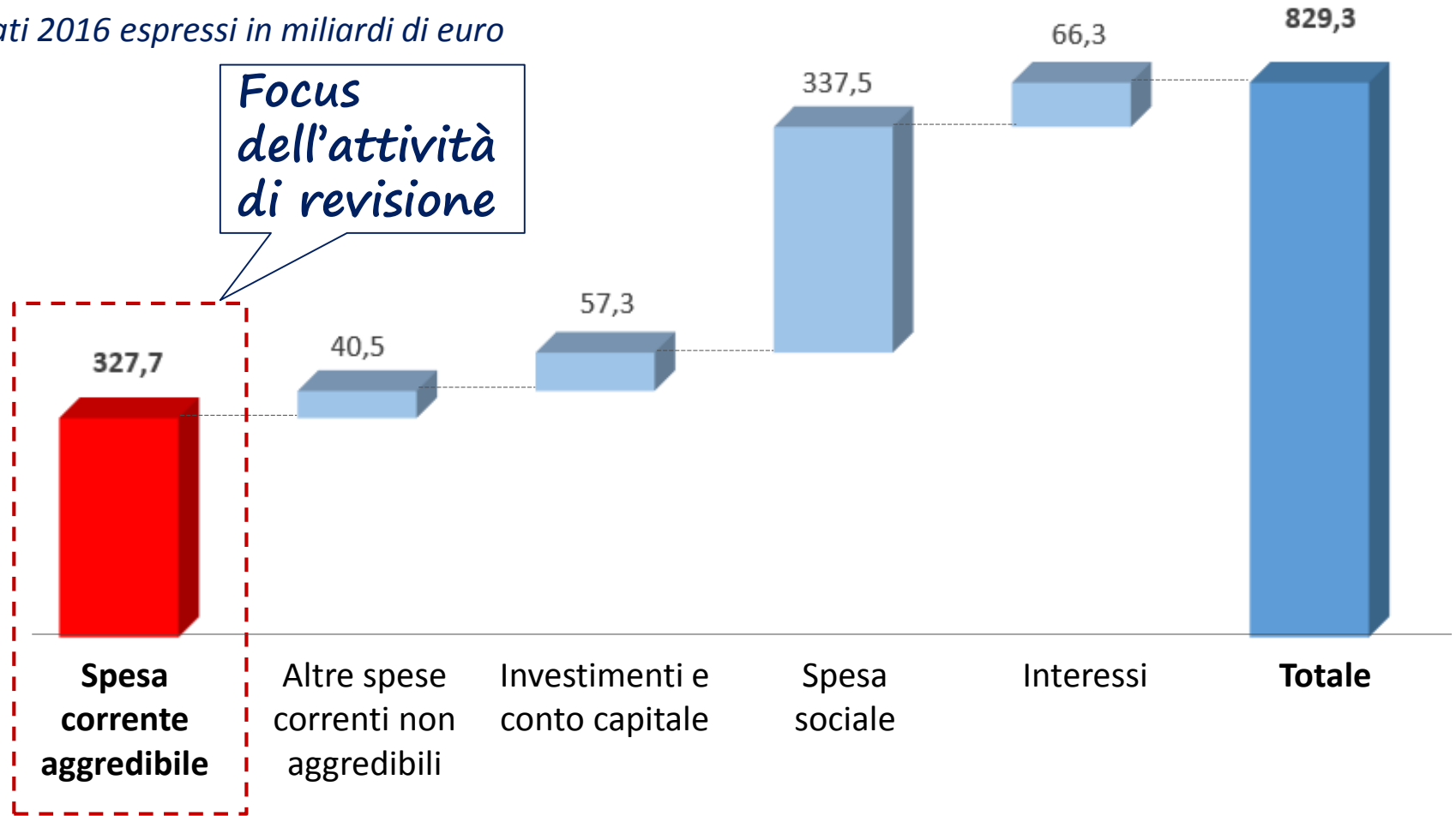


## OBIETTIVI

- Riduzione di *deficit*
- Riduzione di *tasse*
- Ampliamento dei *servizi pubblici*
- Miglioramento della *qualità dei servizi*

# La spesa pubblica italiana

Dati 2016 espressi in miliardi di euro

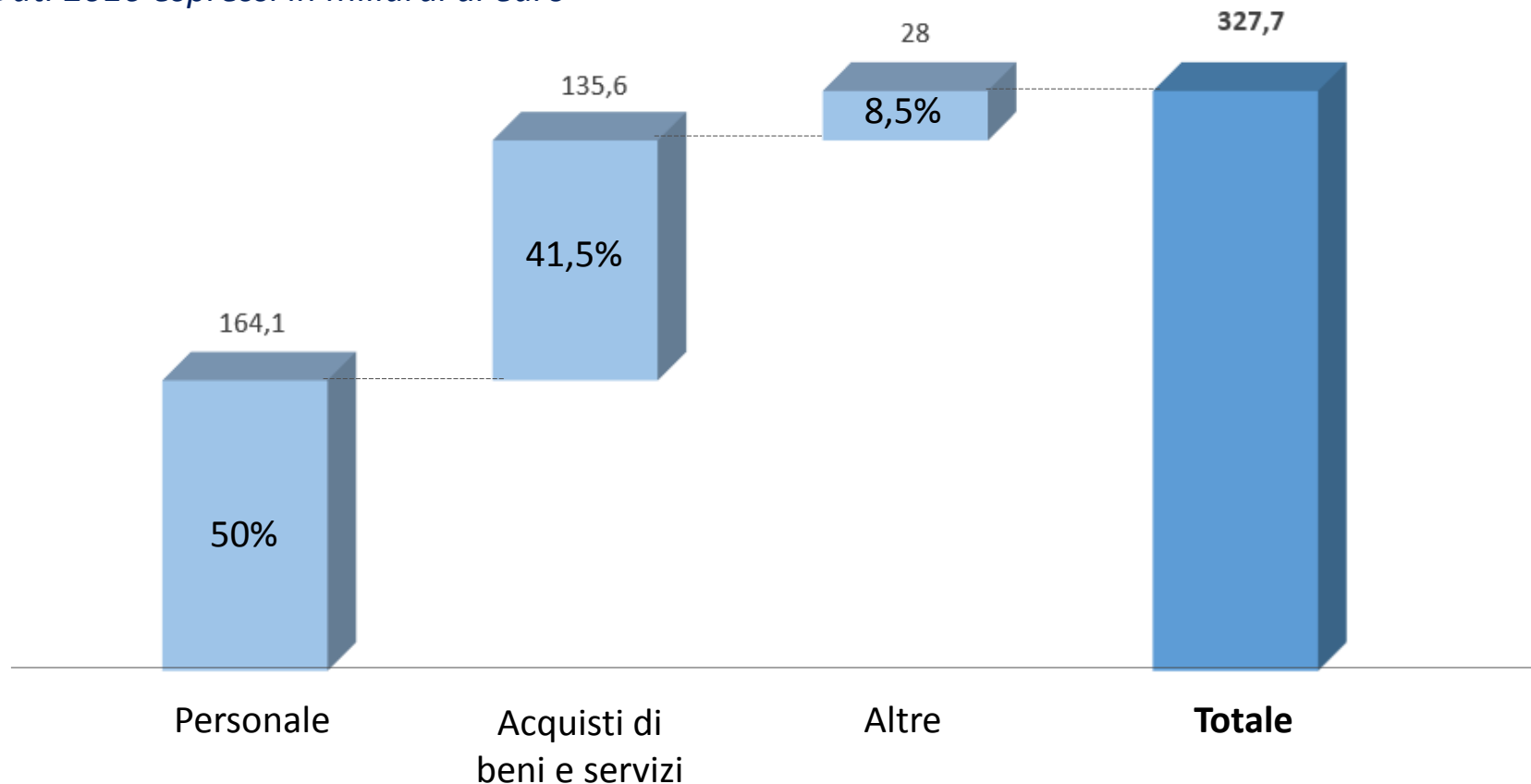


FONTE: ISTAT – conto annuale per sotto-settore 2016

# La spesa corrente aggredibile per natura



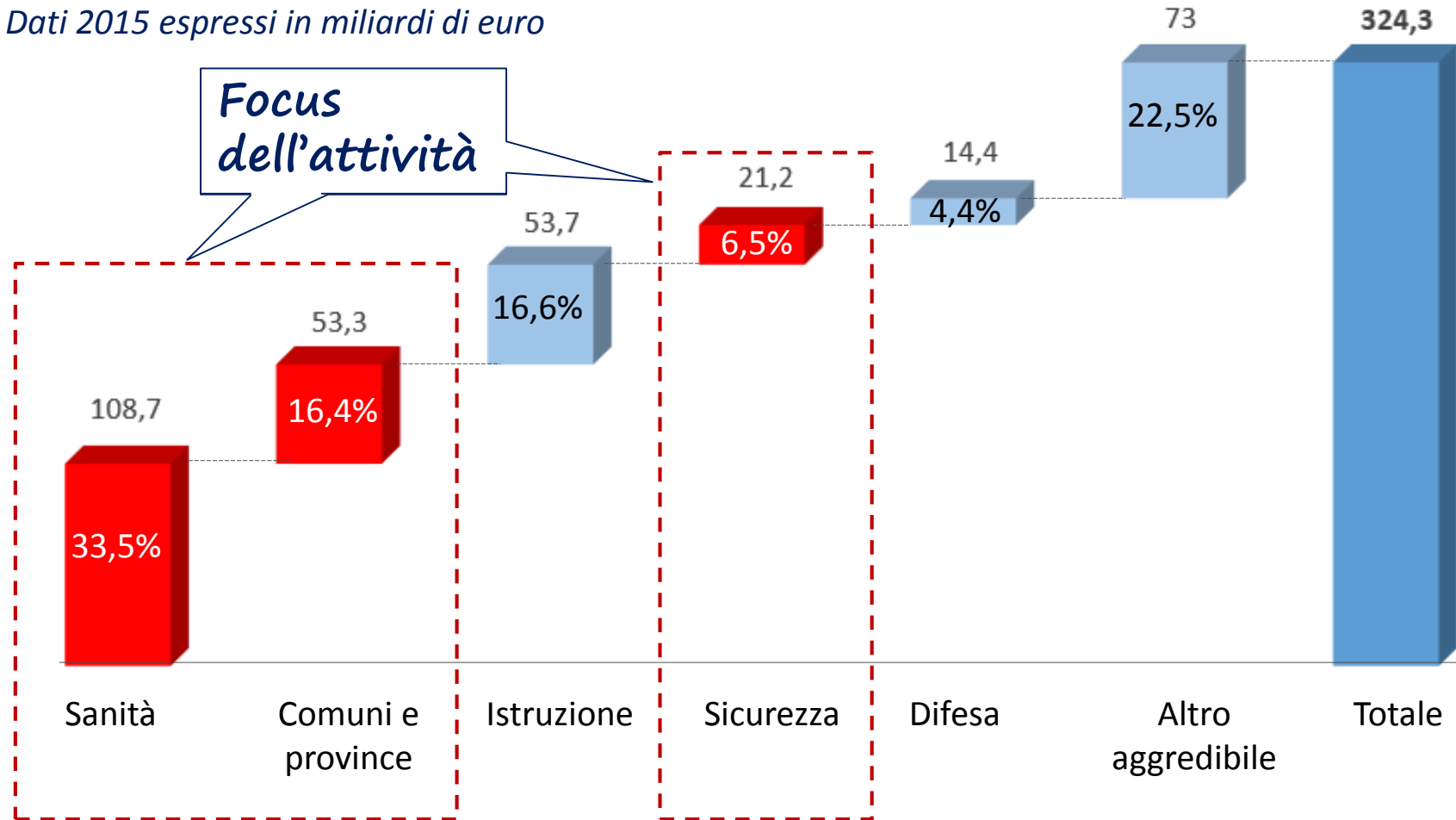
Dati 2016 espressi in miliardi di euro



FONTE: ISTAT – conto annuale per sotto-settore 2016

# La spesa corrente aggredibile per area/funzione

Dati 2015 espressi in miliardi di euro



FONTE: ISTAT

# Le funzioni di supporto



*Gestione immobiliare*



*Centralizzazione degli acquisti*



*Razionalizzazione del parco auto*



*Spesa IT*



- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa

✓ *Attività e risultati*




- Confronto internazionale

# La riduzione dei capitoli di spesa



Provvedimenti

**Risparmi**  
(milioni di euro; indebitamento netto)

		2014	2015	2016	2017	2018
<b>Totale riduzione della spesa</b>		<b>3.608</b>	<b>18.003</b>	<b>25.030</b>	<b>29.947</b>	<b>31.500</b>
 <b>2014</b>	D.L. 4/2014	488	773	565	565	565
	D.L. 66/2014	3.120	2.972	2.800	2.727	503
	D.L. 90/2014	-	75	113	123	153
	Legge di Stabilità 2015	-	12.159	13.001	14.154	15.814
	Revisione politiche invariate LS 2015	-	2.024	1.375	1.921	1.668
 <b>2015</b>	Legge di Stabilità 2016	-	-	7.176	8.155	9.976
	 <b>2016</b>	Legge di bilancio 2017	-	-	-	2.302

FONTE: Ragioneria Generale dello Stato

# La riduzione della spesa: i risultati raggiunti

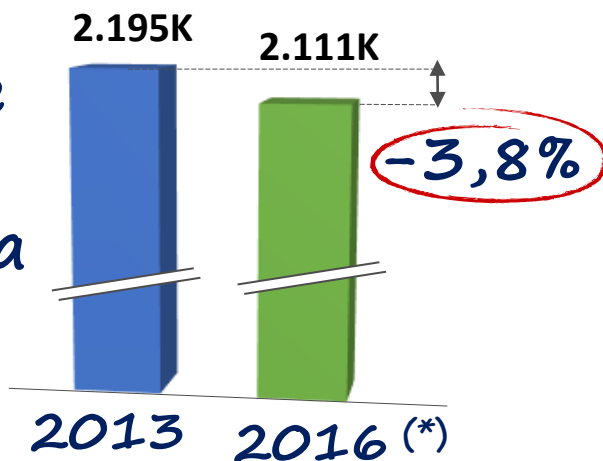
- Riduzione del **deficit** dal 3% al 2,1%
- Riduzione della **pressione fiscale** dal 43,6% al 42,3%<sup>(\*)</sup>
- Ampliamento e ammodernamento dei **servizi pubblici**
  - Prestazioni sociali: 12,7 miliardi
  - Sanità: 3,7 miliardi
  - Spesa per migranti: 3,4 miliardi
  - Scuola: 3 miliardi
  - Sicurezza: 1 miliardo

(\*) Calcolando gli 80 euro come riduzione di tasse

# Personale

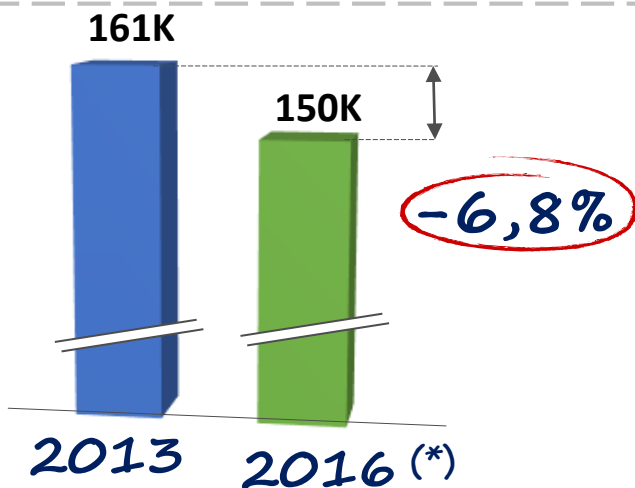
## Gli interventi di riduzione e riorganizzazione

Personale  
totale al  
netto della  
scuola<sup>(\*)</sup>



(\*) e al netto degli Enti della nuova lista S13 ISTAT

Ministeri



(\*) Dati provvisori

FONTE: RGS – Conto annuale

- **Reimpiego del personale** delle province
- **Centralizzazione** della funzione acquisti
- **Riorganizzazione "digitale"** (progetto avviato)

# Acquisti di beni e servizi

## Esempio stent cardiaci



### Fasce di valore medio

Regioni	190-370	370-420	420-470	470-500	500-560	560-680	680-750	750-800	800-840	840-1010	1010-
Piemonte		18%			7%	22%	11%	16%	14%	11%	
Val d'Aosta											
Lombardia	1%	12%	3%	22%	41%	11%	1%	3%		3%	3%
PA Bolzano	2%				45%	39%	1%	11%			
PA Trento											
Veneto	72%		23%								
FVG			68%	31%							
Liguria						6%	51%	42%			
Em. Romagna		19%		65%	12%	3%					
Toscana		11%	74%		8%	6%					
Umbria		36%			20%	17%	5%	16%	5%		
Marche					9%	35%	42%	13%			
Lazio						5%	11%	10%	60%	4%	7%
Abruzzo						18%	6%	15%	42%		17%
Molise									23%	35%	42%
Campania						5%	66%	20%	8%		
Puglia					10%					17%	70%
Basilicata								7%	66%	27%	
Calabria							3%	27%	32%	30%	8%
Sicilia							5%	15%	35%	41%	
Sardegna						5%		6%	7%	63%	19%

# Acquisti di beni e servizi

## Il sistema italiano degli appalti pubblici

Da **36.000** stazioni appaltanti  
a **32** Soggetti Aggregatori

Obbligo di  
ricorso ai SSAA

▶ Per gli acquisti di beni e servizi

Programmazione

▶ Operativa, coordinata e concordata

Gruppi di  
lavoro

▶ Creazione di **linee guida di eccellenza**

# Acquisti di beni e servizi

## Le categorie merceologiche 'aggredite' nel 2016



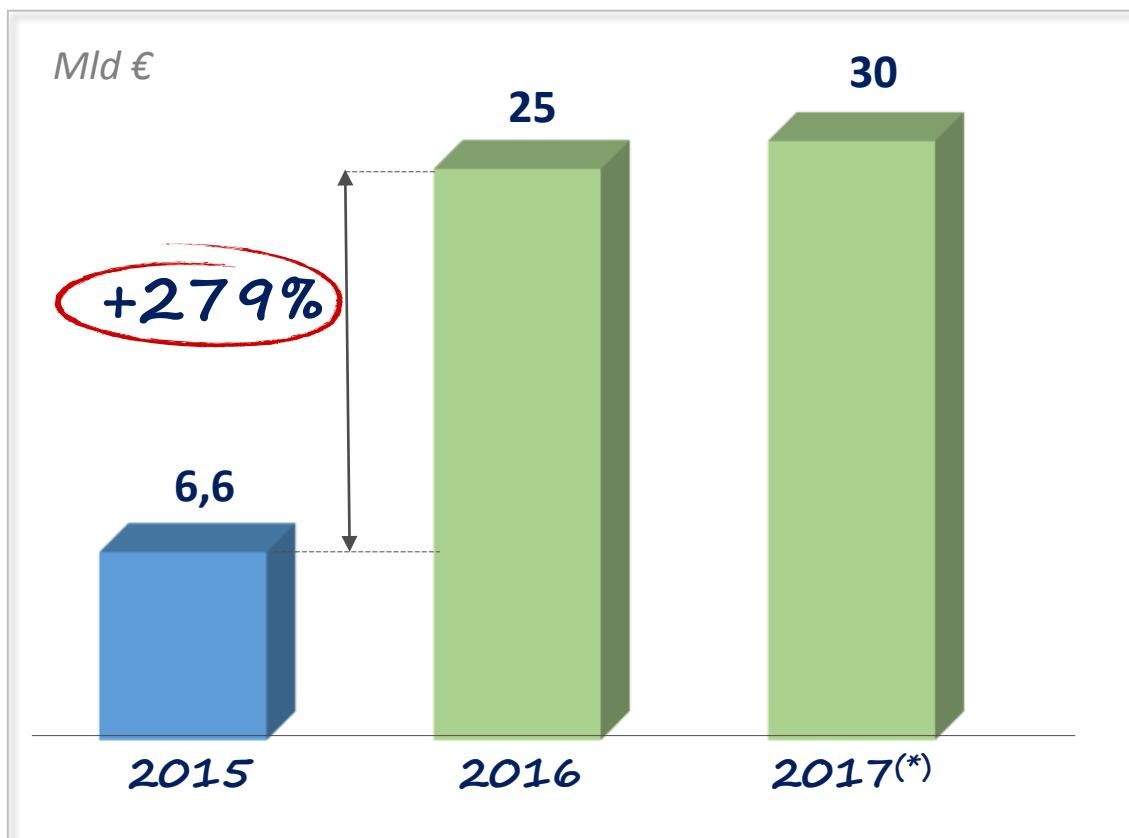
**Spesa totale 2016**  
**12,8 miliardi €**



**Spesa totale 2016**  
**3 miliardi €**

# Acquisti di beni e servizi L'attività dei Soggetti Aggregatori

Valore delle gare bandite dai Soggetti Aggregatori per le 19 categorie



(\*) Proiezione su dati BDNCP

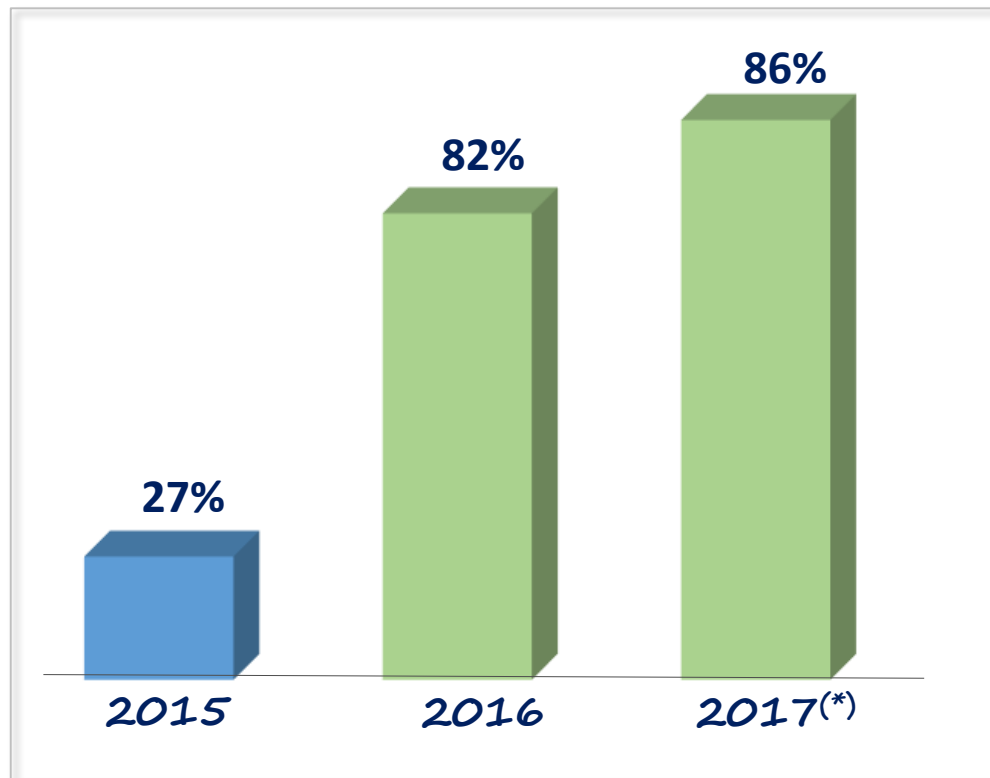
FONTE: Rilevazione Soggetti Aggregatori



# Acquisti di beni e servizi

## La centralizzazione degli acquisti

Categorie sanità: Percentuale del valore delle gare bandite dai Soggetti Aggregatori rispetto al valore totale bandito da tutte le stazioni appaltanti



(\*) Proiezione su dati BDNCP

FONTE: Elaborazione della Segreteria Tecnica Tavolo Soggetti Aggregatori su dati BDNCP

# Acquisti di beni e servizi I risparmi

Le iniziative di acquisto aggregate hanno comportato la riduzione dei prezzi medi unitari di aggiudicazione

Percentuale di risparmio reale ottenuto nel 2016 (\*)

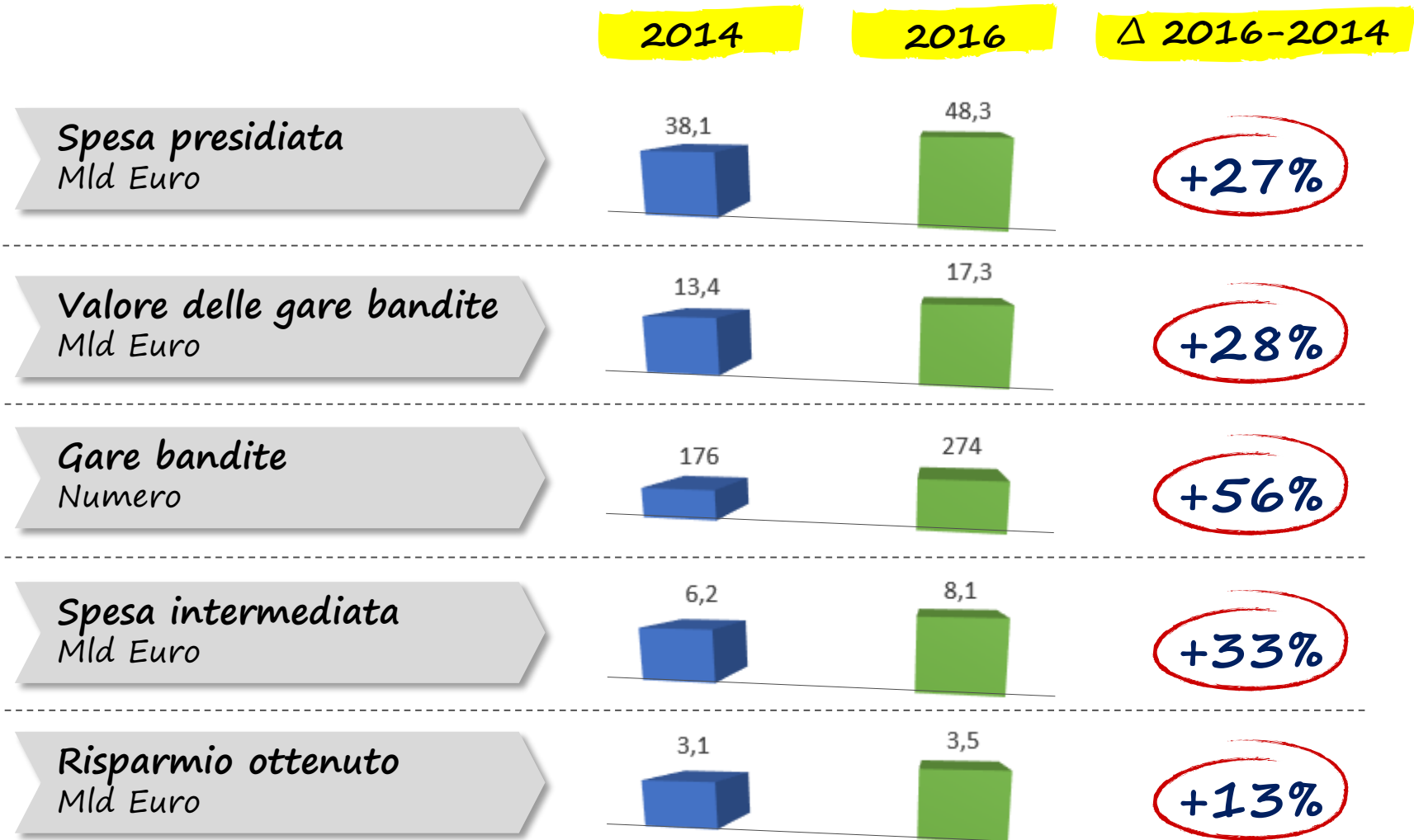
23%

(\*) Risparmio calcolato confrontando i prezzi unitari di aggiudicazione a parità di quantità acquistate

FONTE: Rilevazione su un campione di iniziative del valore pluriennale di aggiudicazione di 733 milioni di euro

# Acquisti di beni e servizi

## L'attività di CONSIP



FONTE: CONSIP

- ✓ **Acquisti** informati, professionalizzati e centralizzati
- ✓ **Tavolo d'efficienza IT e logistica**
- ✓ **Piani di efficientamento degli ospedali**
- ✓ **Piani di efficienza regioni**



- Applicazione *costi e fabbisogno standard* per determinare budget di spesa dei Comuni, Province e Regioni
- *Fusioni* di Comuni (120 Comuni fusi)
- *Riforma* delle Province

# Sicurezza – Forze dell'ordine

## I principali interventi

- **Aggregazione** degli acquisti, anche con la Difesa:  
macchine, mense, energia
- **Ottimizzazione** del presidio territoriale
- **Progetto "back-office"**
- **Semplificazioni amministrative**

### Obiettivo

Migliorare la copertura delle **aree sotto-presidiate**

### Metodologia

Valutare la copertura attraverso un **nuovo sistema di indicatori analitici**:  
superficie, abitanti, reati, ecc.

### Indirizzo

Privilegiare l'impiego della Polizia di Stato **nei capoluoghi** e dell'Arma dei Carabinieri **nel restante territorio**

# Sicurezza – Forze dell'ordine

## Il presidio del territorio – es. provincia di Roma

### Razionalizzazione del dispositivo territoriale provincia di Roma (comune capoluogo) rilevazione 2013-2015

- Dati rispetto all'indice nazionale dei 103 comuni capoluogo di provincia-

Rapporto		Abit./CC : 1.658		Superf./CC : 1,8		Delitti Consumati/CC : 118		Delitti Perseg./CC Nazionale : 54													
Scostamento rispetto al dato nazionale		Superiore a +50%		Superiore a +25%		Entro +/- 25%		Superiore a -25%		Superiore a -50%											
Presidiarma																					
Stazione / Cdo/Ten./Nu	Situazione attuale						Situazione futura														
	Comm. P. di S.	Cp.CC	Ten.eSta.CC		TOT. F.E. CC	Rapporto Ab./CC	Rapporto Superf./CC	Rapporto Delitti consumati/CC	Rapporto Delitti perseguiti/CC	CC	P.d.S	Rapporto Ab./CC	Rapporto Superf./CC	Rapporto Delitti consumati/CC	Rapporto Delitti perseguiti/CC						
	Incid. F.E.	Incid. F.E.	F.O.	F.E.																	
<b>GRUPPO DI FRASCATI</b>																					
<i>CP. FRASCATI</i>																					
ROMA TORVERGATA	109	7	25	22	29	3.771	1,31	831	84,5	+18		1.790	0,62	394	40,1						
ROMA-TORBELLAMONACA	164	10	32	30	40																
ROMA-BORGHESIANA																					
<i>CP. TIVOLI</i>																					
S.VITTORINO ROMANO	13	2	11	13	15																
Comm. PdS CASTELVERDE										+70											
<b>TOTALECOMPRESORIO</b>	<b>286</b>	<b>19</b>	<b>68</b>	<b>65</b>	<b>84</b>																
<b>GRUPPO DI ROMA</b>																					
<i>CP. ROMATRASTEVERE</i>																					
ROMA-BRAVETTA	25	5	21	22	27	1.490	0,39	328	87,1	+18		1.163	0,30	256	68,0						
ROMA-TRULLO																					
<i>CP. ROMA E.U.R.</i>																					
ROMA-VILLA BONELLI	61	9	29	28	37																
<b>TOTALECOMPRESORIO</b>	<b>86</b>	<b>14</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>64</b>																
<b>GRUPPO DI FRASCATI</b>																					
<i>CP. POMEZIA</i>																					
ROMA-DIVINO AMORE	17	5	18	20	25	1.368	3,11	302	33,8	+18		1.132	2,57	250	28,0						
ROMA-TRIGORIA																					
TOR DE CENCI	72	20	29	27	47																
<b>TOTALECOMPRESORIO</b>	<b>86</b>	<b>14</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>64</b>																
<b>GRUPPO DI OSTIA</b>																					
<i>CP. OSTIA</i>																					
ROMA-CASALPALOCCO	29	2	20	21	23	1.386	1,17	306	83,6	+18		797	0,68	176	48,1						
ROMA-INFERNETTO																					
<b>TOTALECOMPRESORIO</b>	<b>29</b>	<b>2</b>	<b>20</b>	<b>21</b>	<b>23</b>																



# Funzioni di supporto I principali interventi

Gestione  
immobiliare

**Risparmio di 200 milioni/annui** entro 2021  
attraverso il progetto "Federal Building"

Centralizzazione  
degli acquisti

**Riduzione di oltre l'80%** delle  
procedure nelle categorie aggregate

Razionalizzazione  
del parco auto

**Riduzione del parco del 50%**

Spesa IT

**Razionalizzazione spesa** delle amministrazioni a  
maggior utilizzo (Sanità, MEF, INPS, Interno)



# Funzioni di supporto

## I progetti 'Federal Building' già avviati



Federal building	Amministrazioni coinvolte	Risparmi da chiusura LP (Mln€/annui)	Riduzione dei costi di gestione
<b>Aosta</b> - Ex palazzo del governo e caserma Mottino	Agenzia delle entrate-ministero dell'interno-consiglio di stato-corte dei conti-ministero del lavoro	0,35	0,05
<b>Cagliari</b> - Ex Centro Aeronautico Militare	Agenzia delle entrate	4	0,56
<b>Chieti</b> - Ex caserma Berardi ed ex ospedale militare e Rebggiani	Ministero dell'Interno-MEF-Agenzia delle Entrate-Ministero del Lavoro-MIPAAF-Min. Giustizia-MIBACT	1,9	0,20
<b>Firenze</b> - Caserma Laugier	Ministero Interno	3,1	0,44
<b>Roma</b> - Immobili di v.le America, v.le Boston e v.le Trastevere	MISE e MATTM	8,5	1,20
<b>Roma</b> - Sede MEF-via XX Settembre, via Pigafetta, l.go Asciani	MEF	4,7	0,66
<b>Roma</b> - P.zza Mastai, via Carucci, via Salaria	Agenzia delle dogane e monopoli e GDF	6,3	0,89
<b>Milano</b> - Caserma Montello e Santa Barbara	Min. Difesa e Min. Interno	3,6	0,51
<b>Potenza</b> - Caserma Lucania	Min. Interno	0,36	0,05
<b>Belluno</b> - Caserma Fantuzzi	Min. Interno,CFS,GDF	0,6	0,08
<b>Benevento</b> - Caserma Pepicelli	MEF-Min. Giustizia-MIBACT-Agenzia Dogane e Monopoli e Min. Lavoro	0,9	0,13
<b>Bologna</b> - Caserma Gucci	Min. Lavoro-Agenzia Entrate-Agenzia Dogane e Monopoli	4,2	0,59
<b>Caserta</b> - Ex Ospedale Militare	Min. Difesa e Min. Interno	1,15	0,16
<b>Como</b> - Caserma de Cristoforis	Min. Interno-Min. Lavoro-MIBACT-Agenzia delle entrate e MEF	2	0,28
<b>Firenze</b> - Caserma Perotti	GDF	1,2	0,17
<b>Napoli</b> - Caserma Boscarello	Min. Interno	3,47	0,49
<b>Torino</b> - Caserma Amione	Avvocatura dello Stato-Consiglio di Stato e Corte dei Conti	1	0,14
<b>Novara</b> - Ex caserma cavalli	MEF-Agenzia delle Entrate – Agenzia delle Dogane e dei Monopoli-Min. del Lavoro e Min. Infrastrutture	0,73	0,10
<b>Reggio Calabria</b> - Ex caserma duca d'Aosta	MIBACT	0,2	0,03
<b>Rovigo</b> - Ex caserma Silvestri	MIBACT-Min. Giustizia-Agenzia entrate	0,5	0,07
<b>TOTALE</b>		<b>48,76</b>	<b>6,8</b>

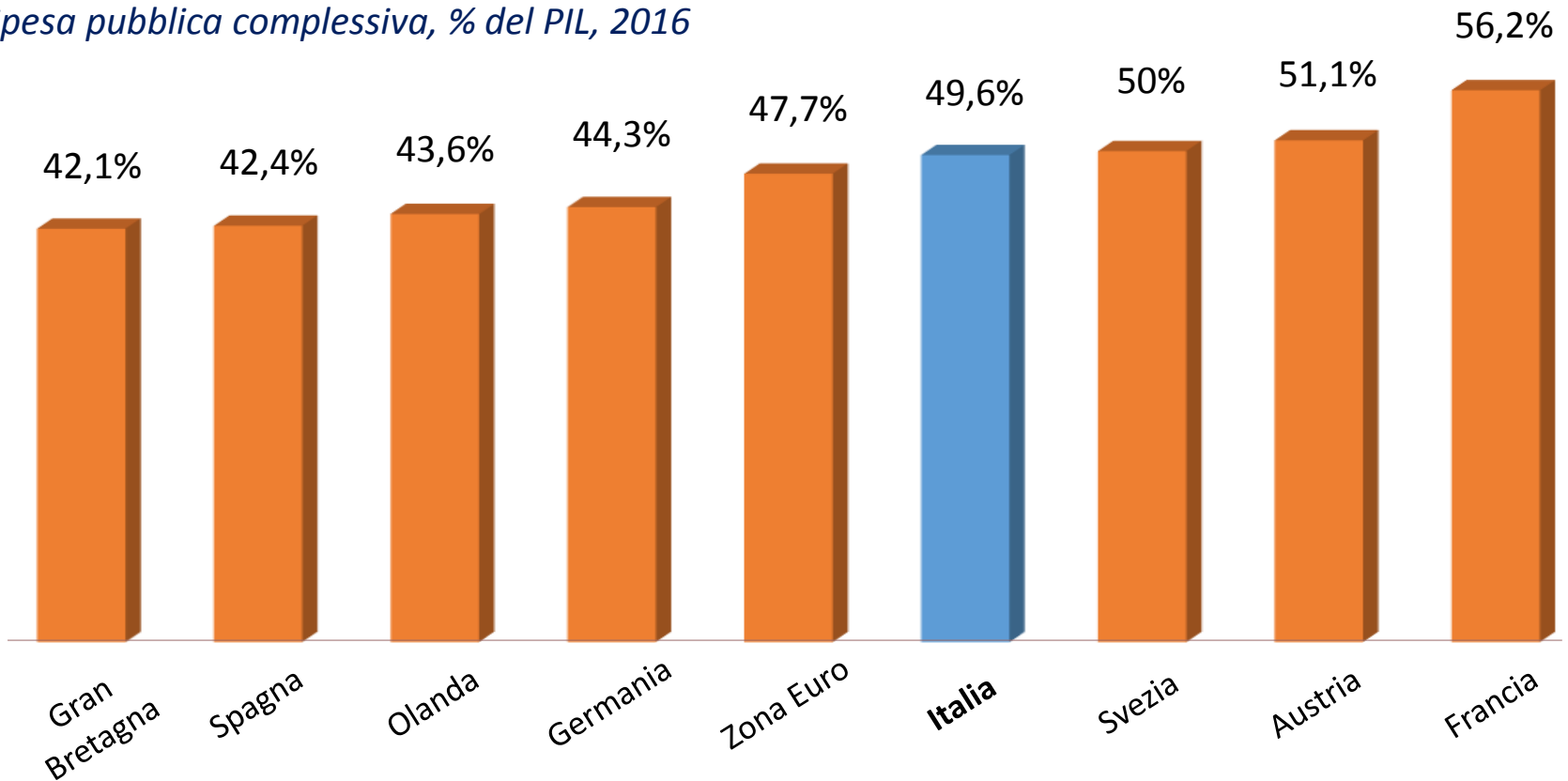
- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa
- Attività e risultati

✓ *Confronto internazionale*

# La spesa pubblica italiana si colloca nella fascia medio alta...



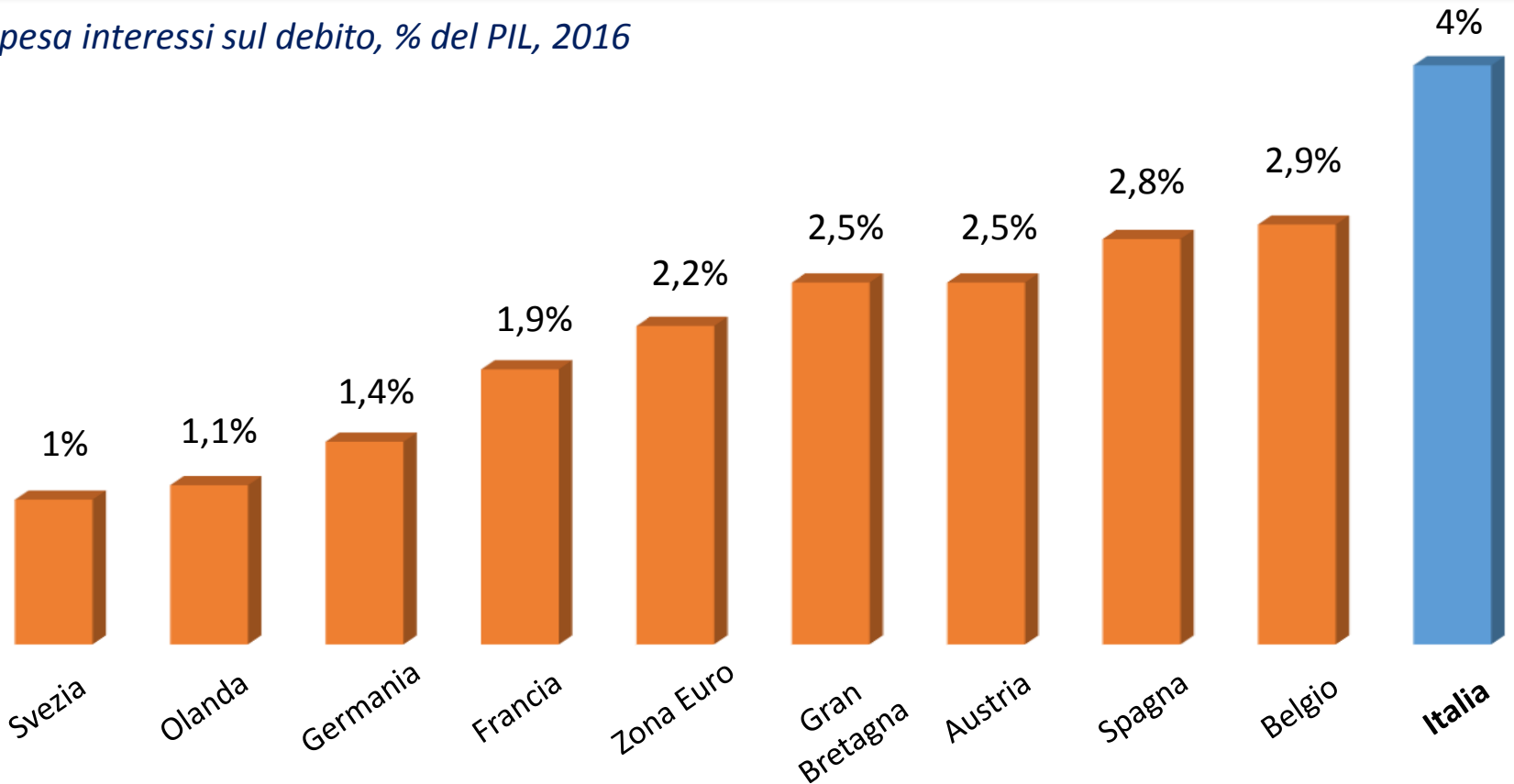
Spesa pubblica complessiva, % del PIL, 2016



FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO

# ...a causa dell'alto peso degli interessi del debito...

Spesa interessi sul debito, % del PIL, 2016

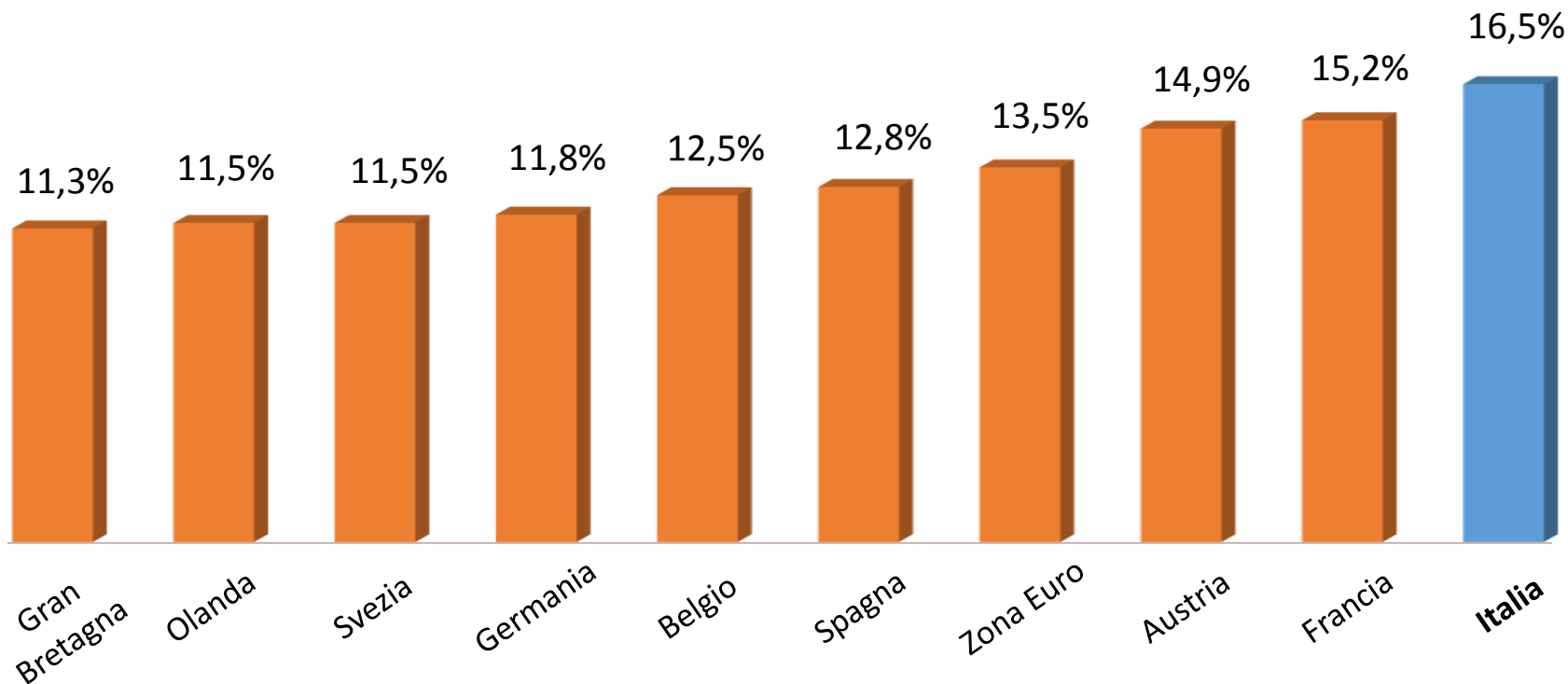


FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO

# ...e dall'alta spesa per le pensioni



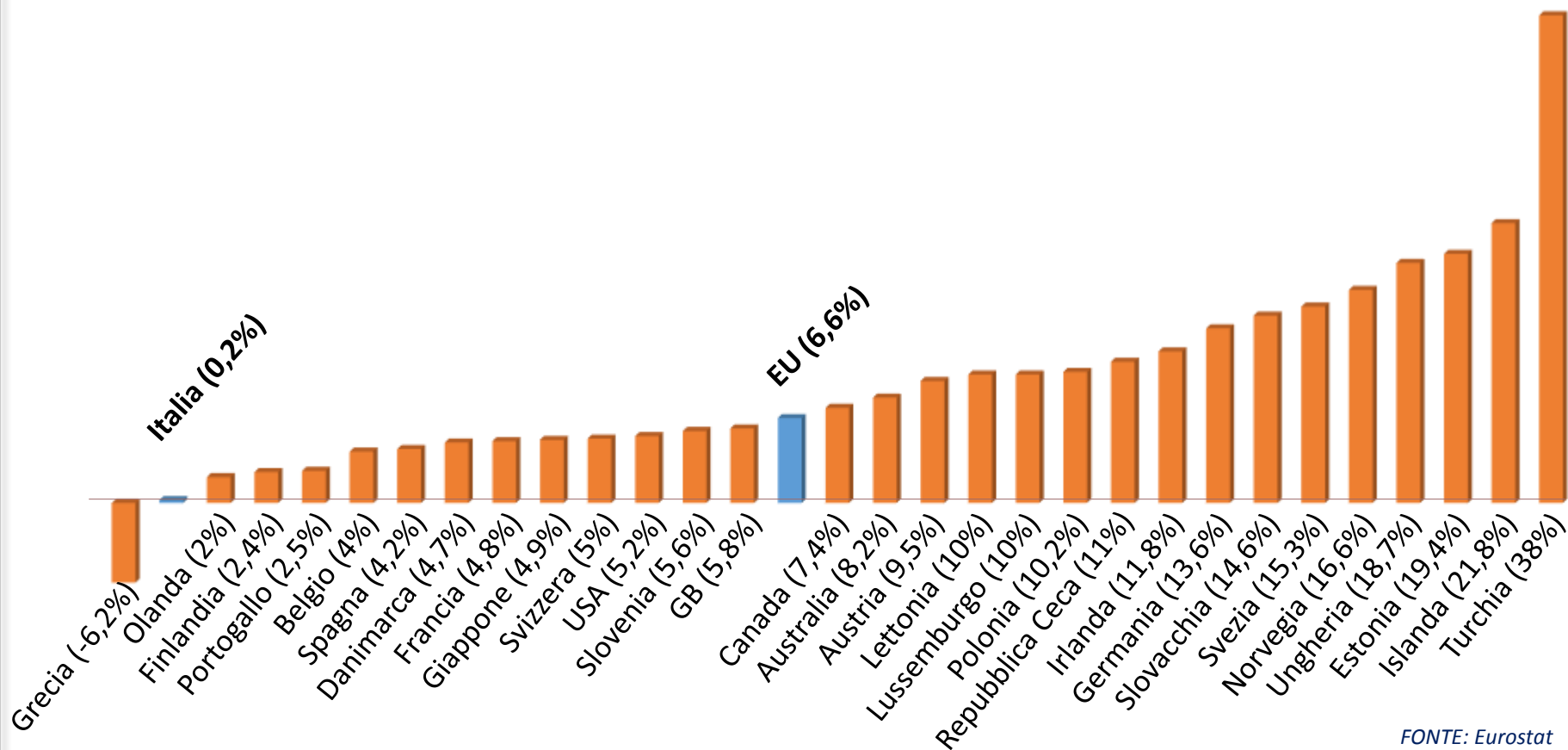
Spesa pubblica su pensioni, % del PIL, 2014



FONTE: Eurostat

# Variazione dei costi della macchina pubblica

Consumi finali della pubblica amministrazione, Variazione %, 2013 - 2016

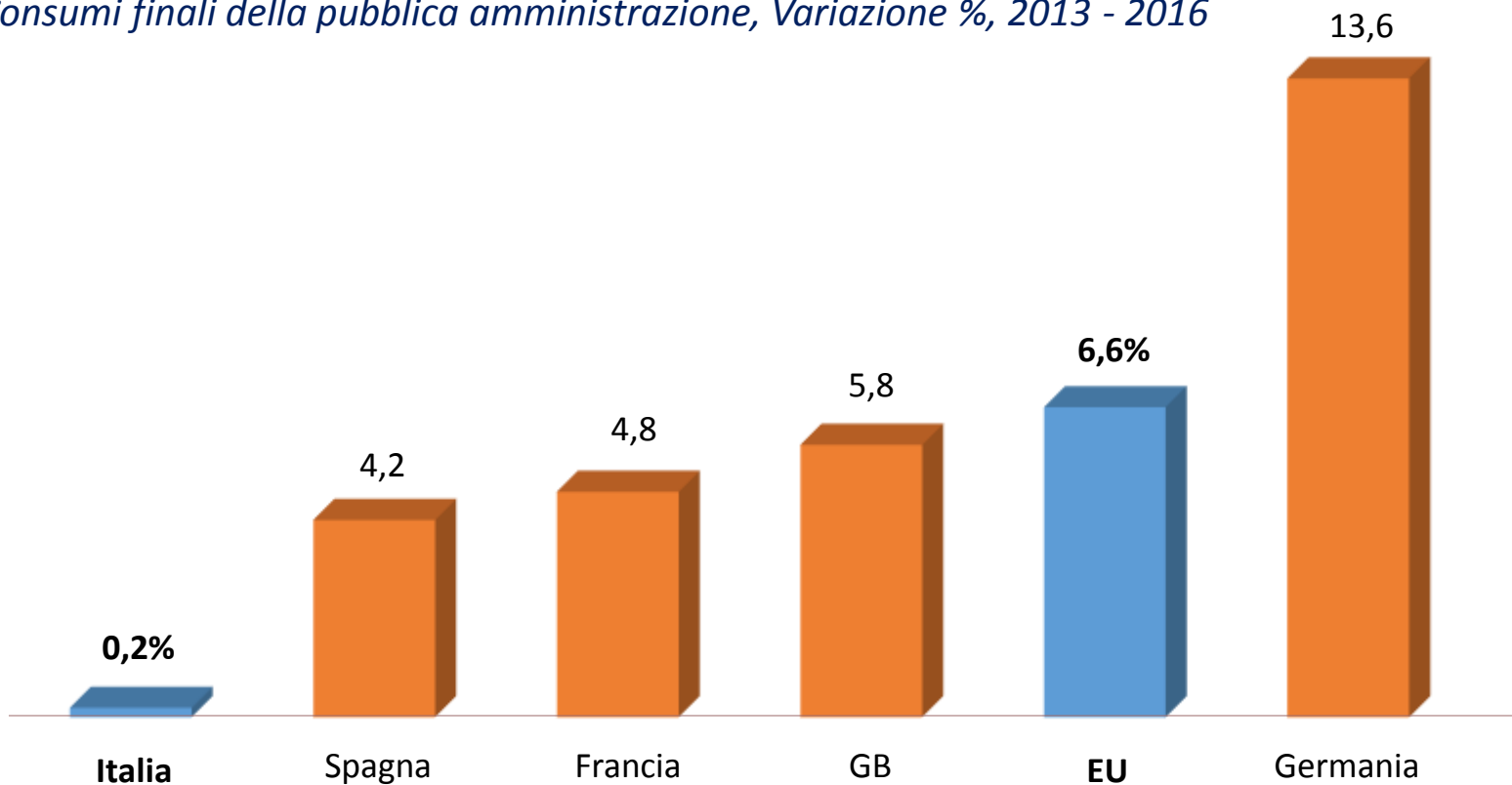


FONTE: Eurostat

# Variazione dei costi della macchina pubblica

## Focus Europeo

Consumi finali della pubblica amministrazione, Variazione %, 2013 - 2016



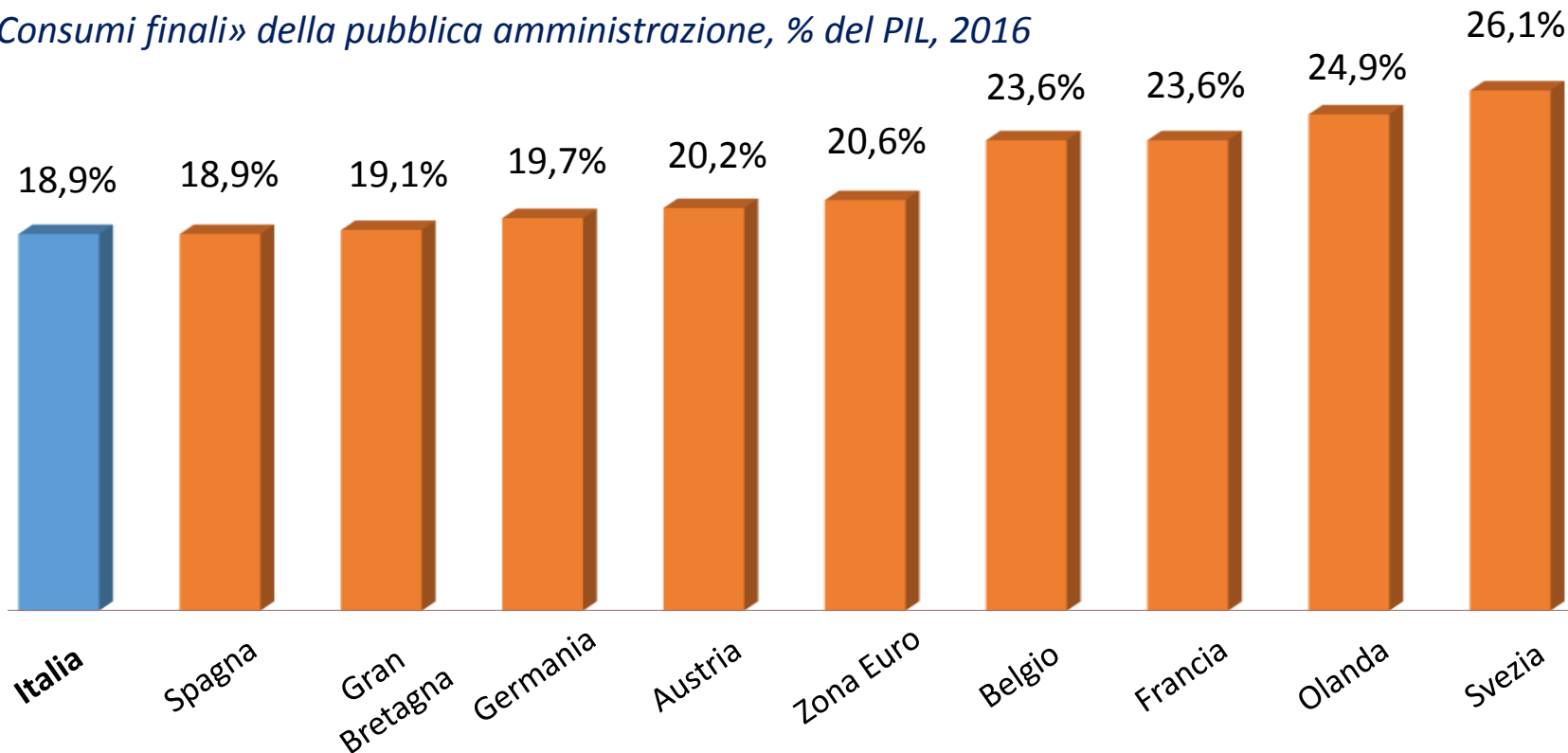
FONTE: Eurostat



# Il costo della macchina pubblica

Grazie al contenimento della spesa corrente, l'Italia ha raggiunto una posizione di costo della macchina pubblica decisamente competitiva

«Consumi finali» della pubblica amministrazione, % del PIL, 2016



FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO