



**CORTE DEI CONTI**

---

Sezioni riunite in sede di controllo

**AUDIZIONE PRESSO LA COMMISSIONE PARLAMENTARE PER  
L'ATTUAZIONE DEL FEDERALISMO FISCALE SULL'ATTUALE  
DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE NELLA FISCALITÀ LOCALE, GLI  
EFFETTI SUL SISTEMA PEREQUATIVO E LE PROSPETTIVE DI  
MODIFICA**

(Commissione Parlamentare per l'attuazione del Federalismo fiscale)

2 febbraio 2017







# **CORTE DEI CONTI**

---

AUDIZIONE PRESSO LA COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'ATTUAZIONE  
DEL FEDERALISMO FISCALE SULL'ATTUALE DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE  
NELLA FISCALITÀ LOCALE, GLI EFFETTI SUL SISTEMA PEREQUATIVO E LE  
PROSPETTIVE DI MODIFICA

2 febbraio 2017



## Indice

|                                                                                                              | <i>Pag.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Premessa                                                                                                     | 3           |
| L'evoluzione del disegno perequativo                                                                         | 4           |
| I Comuni delle Regioni a statuto ordinario letti attraverso i dati di fabbisogni standard e capacità fiscale | 6           |
| I risultati del 2016 in rapporto al fondo storico                                                            | 9           |
| La coerenza interna: garantire risorse per i fabbisogni standard                                             | 11          |
| Alcuni elementi di criticità                                                                                 | 12          |
| Considerazioni conclusive                                                                                    | 14          |
| <i>Tavole e grafici</i>                                                                                      | 17          |



## Premessa

Sul tema del finanziamento delle amministrazioni locali e sul ruolo attribuito al sistema perequativo la Corte ha avuto modo di pronunciarsi, circa 7 anni or sono, in occasione delle modifiche introdotte al sistema di finanziamento delle amministrazioni comunali con il decreto legislativo n. 23 del 2011, in attuazione della legge n. 42 del 2009. In quell'occasione la Corte aveva sottolineato come “la mancanza di una chiara identificazione dei livelli essenziali delle prestazioni” (LEP), unitamente alle carenze di individuazione del meccanismo di funzionamento del fondo rischiava di incidere sull'avvio del processo di riforma (deliberazione SSRRCO/17/CONTR/11).

Queste carenze, ma non l'identificazione dei LEP, sono state superate solo nel 2015 con l'avvio in concreto del passaggio dalla spesa storica ai fabbisogni standard e la determinazione delle capacità fiscali standard. Naturalmente i rallentamenti della fase attuativa vanno visti anche in relazione all'aggravarsi della crisi economica e finanziaria e alla conseguente necessità di definizione di sistemi centralizzati di controllo delle decisioni di entrata e di spesa.

La Corte, nella relazione annuale sulla gestione finanziaria degli enti locali (deliberazione n. 8/SEZAUT/2016/FRG), ha monitorato la progressiva modificazione della struttura delle entrate di tali enti, registrando le oscillazioni tra il conseguimento di un maggior grado di autonomia finanziaria e gli effetti di una legislazione emergenziale improntata al contenimento della spesa pubblica. Significativi elementi emergono anche dalla deliberazione in corso di pubblicazione, approvata nell'adunanza del 30 gennaio 2017<sup>1</sup>.

Pertanto, le contraddizioni nel percorso avviato nel 2009 sono analizzate anche nell'ultimo Rapporto sul coordinamento della finanza pubblica (deliberazione

---

<sup>1</sup> Dalla deliberazione in corso di pubblicazione, relativa all'esercizio 2015, approvata nell'adunanza del 30 gennaio 2017 emerge, inoltre, il forte decremento del fondo di solidarietà comunale (-22,5 per cento nel 2015 rispetto all'anno precedente) come effetto delle manovre di finanza pubblica, la significativa valenza delle entrate tributarie ed extra-tributarie a fronte della riduzione dei trasferimenti correnti, ma anche la ridotta rilevanza di entrate proprie come l'imposta di soggiorno e delle risorse attribuite ai Comuni a seguito della compartecipazione nelle attività di contrasto all'evasione fiscale e contributiva, benché siano plurimi gli ambiti di intervento (commercio e professioni, patrimonio immobiliare e residenze fittizie all'estero) per i quali potrebbe darsi luogo a segnalazioni qualificate. Degno di nota è anche il dato della velocità di riscossione sugli accertamenti di competenza delle entrate correnti, ottenuto elaborando i dati del referto, che risulta pari al 70 per cento nel 2015 nel complesso degli enti considerati, in lieve incremento nel triennio, ma con risultati differenziati da regione a regione.

SSRRCO/2/2016/RCFP), che ha evidenziato le criticità di “un sistema ancora incompiuto sia nella definizione di adeguati meccanismi di responsabilizzazione fiscale, sia nella distribuzione delle risorse”.

## **1. L’evoluzione del disegno perequativo**

Il disegno perequativo trova il suo fondamento nell’art. 117 della Costituzione, che attribuisce allo Stato la legislazione esclusiva in materia di “perequazione delle risorse finanziarie”, nonché di “determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale”, e nel successivo art. 119, che collega la ripartizione del Fondo perequativo alla minore capacità fiscale per abitante ai fini di reperire, attraverso la leva fiscale, le risorse necessarie per l’esercizio delle funzioni e dei compiti attribuiti agli enti territoriali.

In tale quadro di riferimento costituzionale si è inserita la legge n. 42 del 2009 di delega al Governo in materia di federalismo fiscale che, in attuazione dell’art. 119, ha previsto il superamento graduale, per tutti i livelli di governo decentrati, del criterio della spesa storica a favore di criteri perequativi, basati sui fabbisogni standard e sulle capacità fiscali per il finanziamento delle funzioni fondamentali e sulla sola capacità fiscale per le altre funzioni<sup>2</sup>.

Il d.lgs. n. 23 del 2011 ha poi stabilito che ai fini della determinazione del Fondo non si dovesse tenere conto delle variazioni di gettito prodotte nell’esercizio dell’autonomia tributaria.

Introducendo un doppio canale perequativo nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, la legge n. 42 del 2009 ha, quindi, previsto che l’assegnazione delle risorse dovesse coprire integralmente i costi derivanti dall’esercizio delle funzioni fondamentali. I costi riconosciuti dovevano essere determinati sulla base di criteri standardizzati, in modo da superare le distorsioni insite nella distribuzione delle risorse storiche.

---

<sup>2</sup> Obiettivo dei fabbisogni standard è quello di individuare le componenti di spesa direttamente influenzate da specifici bisogni o costi di produzione rilevati in sede locale. Il processo di stima di tali fabbisogni include la somministrazione ai Comuni di schemi di rilevazione predisposti da SOSE S.p.A.. È, inoltre, previsto, che in mancanza di risposta ai questionari SOSE, gli elementi siano desunti dai certificati di conto consuntivo ai sensi dell’art. 5, comma 1, lett. c), d.lgs. n. 216 del 2010. La metodologia di calcolo del fabbisogno standard per ciascun Comune è oggetto di costante revisione da parte della Commissione tecnica per i fabbisogni standard (CTFS).

I fabbisogni di spesa standardizzati relativi alle funzioni fondamentali hanno assunto, così, un ruolo centrale nell'attribuzione delle risorse agli enti locali. La distribuzione dei flussi perequativi avrebbe dovuto, infatti, compensare interamente i differenziali nella dotazione di risorse proprie standardizzate - le capacità fiscali - rispetto alla distribuzione dei fabbisogni standard stimati, in modo tale che il finanziamento di base complessivo (capacità fiscale e flussi perequativi) assicurasse la copertura integrale delle funzioni. Per le funzioni diverse da quelle fondamentali, il sistema era diretto, invece, a ridurre le differenze tra le capacità fiscali tra i diversi enti, senza considerare i fabbisogni di spesa. L'applicazione di criteri perequativi è stata avviata solo nel 2015<sup>3</sup> con l'Accordo del 31 marzo 2015 in Conferenza Stato-Città che, in attuazione della legge di stabilità, definisce la ripartizione del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC), per una quota pari al 20 per cento, secondo i fabbisogni e le capacità fiscali standard: la componente perequativa entra nella determinazione dei trasferimenti dal FSC a ciascun Comune.

In base alla metodologia di riparto adottata, i trasferimenti sono il risultato di una combinazione di risorse storiche (rappresentate dal FSC per il 2014, l'anno precedente all'applicazione dell'Accordo), di quelle destinate a colmare il divario (positivo o negativo) tra i fabbisogni standard relativi alle funzioni fondamentali e le capacità fiscali e di quelle finalizzate alla sola perequazione delle capacità fiscali per le altre funzioni<sup>4</sup>.

La necessità di non incidere negativamente sulle gestioni ha spinto a prevedere un percorso graduale per la transizione al nuovo sistema, con un peso diverso delle

---

<sup>3</sup> Per il quadriennio 2011-2014, in attesa che andasse a regime il fondo definitivo, è stato istituito il Fondo sperimentale di riequilibrio (per Comuni e Province), che non ha obiettivi perequativi, ma consente in applicazione della riforma del Titolo V e della legge 42 di "fiscalizzare" i trasferimenti statali preesistenti ed è alimentato dalla "compartecipazione" comunale ai tributi immobiliari statali. La legge di stabilità per l'anno 2013 (legge 228 del 2012), che modifica nuovamente l'impianto della fiscalità municipale, istituisce il fondo di solidarietà comunale (FSC) in sostituzione del Fondo sperimentale di riequilibrio, stabilendo che il suo riparto debba tener conto dei costi e fabbisogni standard (criteri perequativi), della variazione di gettito e delle variazioni nelle risorse disponibili comunali in seguito alla soppressione del precedente fondo (criteri compensativi). Sia nel 2013 che nel 2014, tuttavia, il riparto è avvenuto in base ai soli criteri compensativi rispetto all'allocazione storica delle risorse.

Circa l'operatività dei predetti strumenti, si rammenta che il Fondo sperimentale di riequilibrio prevede che lo Stato, con una decisione unilaterale, distribuisca le risorse, ridotte in proporzione alle spese sostenute per i consumi intermedi, mentre il riparto del nuovo Fondo di solidarietà comunale è affidato primariamente alla Conferenza Stato-Città e autonomie locali e, nel solo caso di mancato accordo, all'intervento unilaterale dello Stato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. Sul punto, cfr. sent. Cost. n. 129/2016, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 16, comma 6, del DL 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n. 135 (disposizione derogatoria circoscritta al solo anno 2013 - per il sopprimendo Fondo sperimentale di riequilibrio - e funzionale all'avvio del nuovo regime basato sul Fondo di solidarietà comunale).

<sup>4</sup> Oltre alle componenti storica e perequativa (fabbisogni standard e capacità fiscale) è necessario considerare ulteriori elementi che determinano l'effettivo importo delle erogazioni effettuate a titolo di FSC: un meccanismo di salvaguardia (c.d. correttivo statistico) finalizzato a limitare l'impatto della transizione, l'anticipazione di una quota di alimentazione del fondo prelevata dall'IMU, l'applicazione dei tagli disposti nel 2014 e nel 2015 alle risorse comunali e i trasferimenti compensativi di tributi soppressi che vengono corrisposti a margine del fondo. Queste componenti risultano autonome dal meccanismo descritto.

componenti del meccanismo di determinazione dei trasferimenti via via che il sistema si avvicinava alla situazione a regime.

Una configurazione a regime che è disposta con la legge di bilancio per il 2017, con la quale è delineato un percorso di progressivo rafforzamento della componente perequativa, limitandola tuttavia in via permanente al 50 per cento<sup>5</sup>.

Ciò fa sì che a partire dal 2021 la componente storica rimanga pari al 50 per cento, mentre alle componenti relative ai fabbisogni standard e alle capacità fiscali siano destinate, rispettivamente, il 40 e il 10 per cento.

Questa non è l'unica differenza rispetto all'impianto originale. La distinzione "forfettaria" della quota perequata in 80 e 20 per cento, rispettivamente, per funzioni fondamentali e non fondamentali e l'applicazione di una perequazione completa su entrambe le componenti (seppur sul 50 per cento del totale a regime), rappresenta un ulteriore allontanamento dal disegno originale. Infine, la legge di delega prevedeva un sistema perequativo per la spesa in conto capitale, ipotizzando un indicatore di fabbisogno infrastrutturale, mentre il FSC è solo di parte corrente

La mancata definizione dei livelli essenziali delle prestazioni priva, poi, il disegno di un elemento sostanziale del processo affidato al meccanismo perequativo che doveva essere posto a base della determinazione degli stessi fabbisogni standard.

## **2. I Comuni delle Regioni a statuto ordinario letti attraverso i dati di fabbisogni standard e capacità fiscale**

Prima di addentrarsi nell'esame del funzionamento del meccanismo perequativo è utile soffermarsi sulla rappresentazione delle amministrazioni comunali sulle quali si basa il sistema oggetto di analisi. È indubbio che il lungo processo di elaborazione seguito in questi anni, oltre a fornire la base tecnica per la definizione del nuovo meccanismo perequativo, rappresenti una preziosa base informativa per valutare le condizioni

---

<sup>5</sup> L'art. 1, comma 449, legge n. 232 del 2016, da un lato stabilisce un limite delle risorse del FSC da ripartire sulla base del nuovo meccanismo perequativo (40 per cento per il 2017, 55 per cento per il 2018, 70 per cento per il 2019, 85 per cento per il 2020 e 100 per cento dal 2021), continuandosi ad applicare, per la restante parte, il criterio basato sulla spesa storica; dall'altro prevede, per gli anni 2015 e 2016, che la capacità fiscale da utilizzare ai fini del medesimo meccanismo sia limitata al 45,8 per cento del totale, per essere portata al 50 per cento dal 2017. Pertanto, dal 2017 si ripartisce l'intero fondo perequativo, ferme restando le limitazioni della capacità fiscale utilizzabile.

economiche degli enti locali e per misurare l'efficacia e l'efficienza della gestione. L'insieme dei dati disponibili è molto ricco per cui ci si sofferma su alcuni di essi rinviando per il resto alle appendici.

Nelle tavole 2.1 e 2.2 si prendono in esame due variabili di sintesi utilizzate nel modello perequativo (fabbisogni standard, capacità fiscale) distinguendo tra enti che presentano livelli di fabbisogno superiori o inferiori alla spesa storica standard come elaborata su dati 2013 a partire dai risultati dei Certificati consuntivi. Un livello di spesa superiore al fabbisogno è usualmente considerato un indicatore di inefficienza anche se non implica necessariamente squilibri gestionali (la maggiore spesa potrebbe essere finanziata ricorrendo allo sforzo fiscale).

Con riferimento alla numerosità degli enti e alla relativa popolazione, il confronto tra fabbisogno e spesa storica standard evidenzia che oltre il 55 per cento degli enti avrebbe al momento un livello di spesa superiore a quello stimato come necessario per garantire le funzioni fondamentali. Tale dato riguarderebbe una quota pressoché analoga della popolazione (poco più di 29,5 milioni di abitanti). Si tratta soprattutto di enti di piccole e medie dimensioni: sono oltre il 68 per cento dei Comuni con popolazione tra i 1.000 e i 20.000 (poco più di 2.500 enti), cui corrispondono circa 12 milioni di abitanti.

Nel complesso tali enti presentano una spesa storica pro capite di 742 euro, di cui, oltre il 23 per cento superiore al fabbisogno stimato; dato che cresce al 27 per cento nel Sud e al 25 per cento nel Centro. Le differenze assolute maggiori sono concentrate negli enti con popolazione inferiore a 1.000 abitanti (la spesa storica è superiore di oltre il 33 per cento al fabbisogno), con punte particolarmente elevate nel Centro e nel Sud (+39 per cento).

Tra gli enti con popolazione tra 1.000 e 5.000 abitanti, sono quelli dell'area Centrale che segnano le deviazioni maggiori (+33 per cento), seguiti da quelli dell'area Nord-Ovest (+27 per cento), 600 enti con circa 1,5 milioni di abitanti.

Infine, le deviazioni dal fabbisogno standard degli enti tra i 60.000 e il 250.000 abitanti delle Regioni meridionali superano di poco il 40 per cento.

Sono invece poco meno di 3.000 gli enti che presentano un fabbisogno standard superiore alla spesa storica. Enti, quindi, per i quali le stime segnalano un sottodimensionamento della spesa storica. La spesa storica è in media pari a 554 euro a fronte di un fabbisogno stimato di 605.

Di questi oltre il 66 per cento è localizzato nelle Regioni del Nord. Si tratta di enti di piccole dimensioni, che presentano livelli di spesa pro capite di circa il 15 per cento inferiore ai fabbisogni.

Riguardo alla capacità fiscale va innanzitutto sottolineato come a determinarne il livello e la distribuzione, soprattutto dopo l'abolizione della TASI sulla prima casa, concorrano in larga misura (per i quattro quinti sul dato nazionale complessivo) due componenti: l'IMU, con oltre il 52 per cento, e una voce "residuale" che ricomprende tutta una serie di micro entrate delle amministrazioni comunali con oltre il 26 per cento; il restante 20 per cento circa è riconducibile a ciò che resta della TASI, a una stima del Tax gap immobiliare e, soprattutto all'ACI (addizionale comunale all'Irpef).

Rispetto al valore medio nazionale (413 euro è la capacità fiscale pro capite 2016, al netto della componente rifiuti), le realtà comunali mostrano differenze significative, racchiuse fra un livello minimo (gli 80 euro di un Comune della Calabria) ed uno massimo 73 volte superiore (un Comune della Liguria, con 5.932 euro). La distribuzione per Regioni (grafico 1), d'altra parte, testimonia una elevata divaricazione fra le realtà, con livelli di capacità fiscale superiori alla media nazionale (oltre al Lazio, quelle del Nord, ad iniziare dalla Liguria con un livello eccedente del 50 per cento il valore nazionale) e quelle (del Centro-sud) con livelli inferiori al valore medio (pressoché dimezzato nel caso della Calabria).

Si tratta di risultati che sottintendono realtà distributive molto diversificate anche all'interno di ciascuna Regione (grafico 2). Al riguardo, dei 6.676 Comuni italiani considerati, sono appena 1.959 (il 29 per cento) quelli che possono contare su una capacità fiscale superiore o uguale al valore medio nazionale. Ma tra di essi rilevante è la quota in alcune Regioni (sono cinque quelle oltre la media nazionale, ad iniziare dalla Liguria, con il 71 per cento), mentre in altre dieci Regioni il numero dei Comuni con capacità fiscale al di sopra della media si riduce progressivamente, toccando il 2 per cento nel caso della Basilicata.

Il livello di capacità fiscale denota, infine, significative differenze in relazione alla popolazione residente nel territorio comunale (grafico 3). A guidare l'elenco sono i 10 Comuni che vantano oltre 250.000 abitanti che, grazie all'IMU e, soprattutto, a forme di prelievo "residuali", presentano una capacità fiscale complessiva eccedente di quasi il 50

per cento la media nazionale. Subito dopo si collocano i 709 Comuni con popolazione inferiore a 500 unità: sono essi a vantare la più elevata IMU pro capite, a testimonianza di una capacità fiscale affidata in larga parte a popolazione non residente. Sul versante opposto, sono i 797 Comuni con popolazione fra i 2.000 e i 3.000 residenti che – per effetto di una IMU e di prelievi “residuali” relativamente contenuti – vantano un basso livello di capacità fiscale totale (350 euro pro capite, 15 per cento in meno rispetto alla media nazionale).

### **3. I risultati del 2016 in rapporto al fondo storico**

Venendo ora agli effetti del passaggio ad una ripartizione del FSC sulla base del meccanismo perequativo, nelle successive tavole sono riportati i risultati dell’analisi svolta quantificando il beneficio o la penalizzazione che si produce nella disponibilità di risorse per ciascun ente con l’abbandono del riparto basato esclusivamente sui trasferimenti storici, ma considerando anche il correttivo statistico previsto per il 2016.

Le predette tavole, cui vengono dedicati solo brevi cenni per non appesantire eccessivamente l’esposizione, forniscono una analisi articolata su più livelli. In esse si riporta (distinguendo tra enti favoriti o penalizzati) il numero, la popolazione e il guadagno (o la perdita) pro capite dovuta alla modifica del meccanismo di riparto.

Dei 6.642 enti considerati, oltre due terzi presentano una perdita (tavola 3.1). Guardando alla popolazione, il rapporto muta significativamente: beneficiano di un incremento in media di 7,2 euro pro capite oltre 27 milioni e mezzo di cittadini, a fronte della flessione di oltre 8 euro registrata da 24 milioni di residenti nei Comuni penalizzati (tavola 3.2).

Il passaggio alle nuove regole di riparto dei trasferimenti del FSC si ripercuote soprattutto sui Comuni di piccolissime dimensioni (quelli fino a 1.000 abitanti perdono in media 17 euro pro capite e quelli localizzati nel Nord-est superano i 21 euro, come risulta dalla tavola 3.3), mentre quelli grandi subiscono penalizzazioni più limitate, ad eccezione dei grandi Comuni del Sud che scontano invece una riduzione dei trasferimenti superiore alla media (12 euro pro capite per Napoli; 14,8 euro per 5 enti compresi tra 60.000 e 250.000 abitanti).

Tra gli enti che beneficiano di un aumento, risultano sopra la media quelli tra i 5.000 e i 60.000 abitanti del Sud e quelli di grandi dimensioni del Centro e del Nord ovest.

Nel complesso, guardando alla ripartizione territoriale, cedono risorse in media i Comuni del Nord (3,6 euro pro capite nel Nord est e 1,9 euro nel Nord ovest) a favore di quelli del Centro (4 euro) e, in misura minore, di quelli del Sud (1,2).

Una ulteriore prospettiva di analisi può trarsi guardando ai risultati ottenuti distinguendo tra enti che presentano ad oggi una spesa storica superiore o meno al fabbisogno standard stimato.

Nella tavola 3.4 se ne dà una rappresentazione per aree geografiche. Due aspetti emergono ad una prima lettura: da un lato il rilievo degli enti che, pur presentando un livello di spesa storica superiore al fabbisogno, ottengono un vantaggio dal processo perequativo; dall'altro, la netta differenza negli importi ceduti dagli enti svantaggiati: sono, infatti, più penalizzati gli enti con spesa storica superiore al fabbisogno rispetto a quelli con spesa storica inferiore al fabbisogno.

Nel primo caso, oltre al numero, è anche la limitata differenza nel vantaggio ottenuto tra i due insiemi a richiamare l'attenzione. In effetti, si tratta di enti che presentano livelli di fabbisogno maggiore della capacità fiscale e/o capacità fiscale sotto la media; quelli che hanno livelli di spesa superiori al fabbisogno (e quindi alla capacità fiscale standard) hanno verosimilmente fatto ricorso allo sforzo fiscale per finanziare livelli di spesa maggiori. Il meccanismo perequativo, non considerando tale elemento, non sembra portare ad un risultato diverso.

Nel secondo caso, il meccanismo perequativo sembra destinato a correggere con maggior rilievo una distribuzione delle risorse che ha consentito finora livelli di spesa superiori ai fabbisogni. Ad un esame più approfondito tuttavia si verifica che in tale aggregato (specie tra gli enti di dimensioni più contenute) ricadono non solo le amministrazioni che presentano fabbisogni inferiori alla capacità fiscale e entrate standard sopra media, ma anche enti che, come si vedrà di seguito, pur ottenendo dal correttivo perequativo maggiori risorse, ne cedono a ragione del livello di trasferimenti finora ottenuto. Livello su cui si è basata una spesa storica al di sopra di quella oggi definita standard.

#### **4. La coerenza interna: garantire risorse per i fabbisogni standard**

Brevi cenni meritano le connessioni tra le due principali componenti del meccanismo perequativo. Primi elementi di valutazione sono desumibili da un esame dei risultati del processo redistributivo da leggere distinguendo gli enti in quattro insiemi, a seconda che presentino fabbisogni superiori o inferiori alla capacità fiscale e capacità fiscale più elevate o meno della media. E ciò sempre guardando agli enti che traggono vantaggio o che invece sono penalizzati dallo strumento perequativo.

Ciò offre elementi per valutare anche se il meccanismo previsto risulti coerente con la necessità di correggere la distribuzione storica in favore di una maggiore attenzione a fabbisogni e capacità fiscali insufficienti.

Il raggruppamento più consistente è costituito dagli enti che presentano fabbisogni standard superiori alla propria capacità fiscale e una capacità fiscale pro capite inferiore alla media. Enti, quindi, che vedono in entrambi i casi integrate le proprie risorse a copertura delle differenze rispetto ai due parametri. Si tratta nel complesso di oltre 3.500 enti e poco meno di 22,4 milioni di abitanti (tavola 4.1). Di tali enti solo 1.594 traggono, tuttavia, vantaggio dal passaggio al nuovo sistema perequativo. Poco meno di 2.000 enti registrano invece una perdita. Un risultato che si deve ricondurre ad un meccanismo correttivo che opera, si può dire, in parallelo al nuovo sistema perequativo e che interviene in riduzione, pur in presenza di correzioni positive su entrambi i parametri, quando l'importo medio pro capite di tale correzione risulta inferiore a quello dei trasferimenti storici che va a sostituire. Pertanto l'ente vede ridursi gli importi attribuiti. Si tratta di riduzioni contenute (7,2 euro in media pro capite) ma, a parità di condizioni, destinate a permanere (e ad aumentare in valore assoluto) man mano che il processo va a regime, indipendentemente dall'operare dei correttivi riconducibili a fabbisogni e capacità fiscali standard.

Eguale è significativo il risultato che si registra guardando, per converso, agli enti che presentano fabbisogni standard inferiori alla capacità fiscale e capacità fiscale superiore ai valori standard (tavola 4.2). Essi sono destinati, almeno per la quota relativa al sistema perequativo a veder ridurre le risorse attribuite. Questo è infatti il risultato prevalente. Ma anche in questo caso vi sono enti che vedono migliorare la loro posizione. Un risultato sempre frutto dell'interazione della particolarità della situazione "storica" che li vede

cedere risorse al fondo per importi pro capite superiori a quelli che derivano dal nuovo meccanismo perequativo e pertanto in grado di ottenere un beneficio dal passaggio al nuovo sistema.

Anche negli altri due gruppi, gli enti penalizzati prevalgono su quelli favoriti.

Nel caso dei penalizzati, si tratta di poco meno di 1.100 enti che, pur registrando una capacità fiscale al di sotto della media, presentano un fabbisogno ancora inferiore; di questi oltre 650 si trovano in Piemonte e in Lombardia (tavola 4.3). Si tratta di enti in media tra i 2.000 e i 5.000 abitanti ma non mancano anche enti maggiori (45) oltre a due superiori ai 60.000 abitanti (in Campania e in Emilia Romagna). Nel caso dei “favoriti” (in cui prevale la correzione della capacità fiscale su quella del fabbisogno) si tratta in maggioranza di Comuni medio piccoli. Solo 33 sono sopra i 20.000 abitanti e sono localizzati in prevalenza in 4 Regioni: Lombardia, Piemonte, Veneto ed Emilia-Romagna. Presenta tali risultati anche un ente di poco meno di 95.000 abitanti (in Puglia).

Vi sono, infine, enti che, pur avendo un fabbisogno superiore alla propria capacità fiscale, si pongono al di sopra della media in termini di entrate standard (tavola 4.4). Di questi 374, sono 300 quelli in cui prevale la correzione in riduzione della capacità fiscale mentre i restanti registrano un seppur limitato beneficio.

## **5. Alcuni elementi di criticità**

Come si è visto in precedenza (paragrafo 2), sul meccanismo perequativo incide in misura significativa la composizione della capacità fiscale: ciò sia per le modalità di determinazione delle sue componenti sia per gli effetti delle modifiche che vi si riflettono per le scelte di politica tributaria nazionale. Come è stato osservato anche dalla Commissione per l’attuazione del federalismo fiscale, l’esclusione dei trasferimenti compensativi dal calcolo del sistema perequativo a fronte di interventi del Governo centrale in materia di tributi locali è destinata ad incidere sul processo redistributivo introducendo possibili distorsioni. Ne è un esempio (l’ultimo in ordine di tempo di sicuro rilievo) la TASI sull’abitazione principale: le differenze osservate in termini di presenza

di abitazioni principali fanno sì che l'esclusione dei trasferimenti compensativi (che intende assicurare la neutralità dell'abolizione del prelievo sulla dotazione di risorse degli enti), produca una distorsione nel funzionamento del sistema.

Si tratta di una osservazione condivisibile. Al riguardo si vedano le tavole che seguono (tavole 5.1 e 5.2) in cui sono dapprima posti a confronto i gettiti standard della TASI nel 2015 e nel 2016 per Regione, per poi ampliare l'esame estendendo l'osservazione anche ai dati distinti per dimensione degli enti.

Già il dato complessivo evidenzia come vi sono Regioni (la Liguria, l'Emilia-Romagna, la Lombardia) che dall'abolizione del tributo sulle abitazioni principali subiscono una flessione del gettito inferiore alla media, vedendo ampliare la distanza del risultato in termini pro capite dalla media nazionale. Fatto 100 il gettito pro capite nazionale, il già rilevante valore della Liguria nel 2015 (148) aumenta ancora a 160; così l'Emilia-Romagna da 118 a 123 e la Lombardia da 106 a 111. Di converso, vi sono Regioni come il Lazio e la Puglia che vedono ridursi il proprio gettito relativo (da 125 a 117 il primo, da 79 a 75 la seconda).

Ma la distorsione è ancora più evidente se si guarda non solo ai dati regionali nel complesso ma anche a quelli dimensionali. Si osserva un pressoché generalizzato aumento del rilievo relativo del gettito negli enti fino a 1.000 abitanti: a livello nazionale tali enti presentano nel 2016 valori superiori alla media di oltre il 22 per cento mentre risultavano nella media nel 2015. Particolarmente forte l'aumento dei piccoli Comuni della Puglia, della Liguria, della Lombardia, del Piemonte, della Toscana e dell'Umbria. Un andamento inverso quello degli enti di grandi dimensioni che (fatta eccezione nel caso lombardo) registrano flessioni anche se contenute. Nei Comuni di medie dimensioni i risultati assumono caratteristiche regionali diverse anche a motivo della dimensione rilevante di Comuni a spiccata vocazione turistica: è il caso nei Comuni della Liguria e dell'Emilia-Romagna, a fronte della riduzione di quelli del Veneto e della Puglia.

Tale esemplificazione non esaurisce, tuttavia, il panorama degli interventi che hanno interessato il sistema tributario locale. Egualmente di rilievo sono le misure che interessano l'addizionale comunale attraverso modifiche del sistema delle agevolazioni che incidono sulla base imponibile locale. In questo caso, alla distorsione nel processo perequativo, si aggiungono gli effetti sulla dimensione dello sforzo fiscale attivabile. Ciò senza considerare che il quadro normativo è sempre più connotato da provvedimenti di

segno decisamente opposto al progetto della legge delega n. 42 del 2009. Si rammenta, soltanto tra i più recenti provvedimenti che, nell'ambito delle misure di contenimento del livello complessivo della pressione tributaria, e in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, è preclusa agli enti la possibilità di prevedere aumenti dei tributi e delle addizionali attribuite. È, infatti, generalizzata la sospensione della relativa facoltà - introdotta dall'art. 1, comma 26, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 e prorogata dall'art. 1, comma 42, della legge 11 dicembre 2016 n. 232, fatte salve le situazioni di dissesto o di ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Richiede infine attenzione il rilievo assunto nel calcolo della capacità fiscale complessiva dalla componente cosiddetta residuale, costruita anche per tener conto dello sforzo tariffario che, diversamente da quello fiscale, è conteggiato nel calcolo. Al di là della complessità della metodologia di quantificazione va osservato che il risultato ottenuto descrive differenze significative tra Regioni ben superiori alle stesse differenze registrate in termini di gettito dall'addizionale IRPEF e che possono rappresentare una approssimazione delle differenze di reddito e quindi del più agevole ricorso alla leva tariffaria (tavole 5.3 e 5.4). Un dato che interessa quasi tutte le Regioni del Nord e che presenta particolari accentuazioni in Emilia-Romagna e nel Veneto anche nelle classi dimensionali intermedie. Il rilievo quantitativo che, nel complesso, ha tale voce di entrata (circa 1 quinto del totale della capacità fiscale) a fronte della complessità metodologica, rischia di incidere sulla correzione fiscale sovradimensionandone l'effetto. Solo a titolo esemplificativo nella tavola 5.5 si propone un semplice calcolo. A partire dalla capacità fiscale per Regioni, distinguendo le diverse componenti, si è valutata la dimensione dei flussi redistributivi in un caso limite di perequazione completa della capacità fiscale. Scomponendo tale processo nelle sue componenti si osserva che alla capacità fiscale residuale è da ricondurre circa un terzo del flusso redistributivo.

## **6. Considerazioni conclusive**

L'avvio del sistema perequativo muove in un contesto economico profondamente mutato rispetto a quello in cui è stata approvata la legge 42 del 2009. La crisi economica e la conseguente scarsità delle risorse hanno reso meno agevole il percorso di attuazione. Un

percorso che era volto a ridurre le differenze che caratterizzano la dimensione e l'estensione dei servizi resi alla cittadinanza tra aree territoriali. Ciò significava garantire l'esercizio delle funzioni fondamentali definendo i livelli essenziali delle prestazioni ed assicurando a tutti gli enti risorse adeguate. Per le restanti funzioni si trattava, invece, di attribuire una maggiore responsabilità fiscale, pur con un adeguato livello di solidarietà. La scarsità di risorse, oltre ad accentuare il carattere redistributivo dell'operazione, ha reso meno agevole dare corpo a quegli interventi di riduzione degli squilibri nella dotazione infrastrutturale che dovevano contribuire ad un riassorbimento graduale delle differenze. Sul processo hanno, poi, inciso il continuo mutare dell'assetto fiscale decentrato e il blocco dell'autonomia tributaria e fiscale.

L'allontanamento dall'impianto originario del Fondo di solidarietà comunale ha rappresentato una diretta conseguenza di tali difficili condizioni. Un allontanamento generato inizialmente proprio dalla difficoltà di selezionare e quantificare quelle funzioni per le quali doveva essere garantito il finanziamento e di procedere alla stima delle risorse necessarie ad assicurarne la corresponsione. Difficoltà accresciuta in ragione delle stesse differenze economiche e sociali dei territori.

La necessità, peraltro condivisibile, di rendere sostenibile e graduale il processo di redistribuzione sembra aver prevalso sugli altri obiettivi.

Dall'analisi svolta, fermi restando i limiti delle attuali modalità di stima dei fabbisogni standard, fortemente influenzati dai livelli dell'effettiva erogazione dei servizi (come ben messo in evidenza in precedenti audizioni di altri organismi dinanzi a codesta Commissione), emerge che il meccanismo presenta diverse difficoltà di attuazione rendendo difficile proiettarlo come meccanismo "a regime". Sul punto, è anche da sottolineare l'inadeguatezza nella fornitura di informazioni funzionali per il calcolo dei fabbisogni standard, secondo gli schemi di rilevazione predisposti dalla Sose S.p.A., ai sensi del d.lgs. n. 216 del 2010. Dall'elenco pubblicato sul sito del Ministero dell'interno il 27 gennaio 2017 circa il 60 per cento degli enti risulta ancora inadempiente al predetto obbligo.

Risulta così una perequazione relativamente debole sulla componente delle funzioni fondamentali (anche perché quella componente si basa sui fabbisogni standard molto correlati alle risorse effettivamente disponibili) ed un forte carattere redistributivo di quella intestata alla componente residuale.

La mancanza di un quadro consolidato delle caratteristiche del prelievo locale e delle conseguenti leve per l'esercizio dello sforzo fiscale rende la struttura sensibile e mutevole nei risultati, privando gli enti di un riferimento certo nel tempo e facilmente rapportabile alle variabili gestionali a disposizione.

## TAVOLE e GRAFICI







TAVOLA 2\_1

**NUMERO ENTI E POPOLAZIONE DISTINTI TRA ENTI CON FABBISOGNI STANDARD SUPERIORI O INFERIORI ALLA  
SPESA STORICA STANDARD**

|               | Fabbisogni > Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |              | Fabbisogni < Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |              | TOTALE       |
|---------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|
|               | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       |              |
| Centro        | 31                         | 121             | 56               | 29                | 4                  |              | 241          | 131                        | 319             | 206              | 55                | 17                 | 2            | 730          | 971          |
| Nord-est      | 16                         | 169             | 204              | 28                | 3                  | 2            | 422          | 43                         | 213             | 182              | 26                | 11                 | 1            | 476          | 898          |
| Nord-ovest    | 538                        | 672             | 252              | 47                | 4                  | 3            | 1.516        | 485                        | 600             | 289              | 47                | 13                 |              | 1.434        | 2.950        |
| Sud           | 114                        | 388             | 188              | 48                | 7                  | 2            | 747          | 252                        | 464             | 238              | 68                | 19                 |              | 1.041        | 1.788        |
| <b>TOTALE</b> | <b>699</b>                 | <b>1.350</b>    | <b>700</b>       | <b>152</b>        | <b>18</b>          | <b>7</b>     | <b>2.926</b> | <b>911</b>                 | <b>1.596</b>    | <b>915</b>       | <b>196</b>        | <b>60</b>          | <b>3</b>     | <b>3.681</b> | <b>6.607</b> |

Popolazione

|               | Fabbisogni > Spesa storica |                  |                  |                   |                    |                  |                   | Fabbisogni < Spesa storica |                  |                  |                   |                    |                  |                   | TOTALE            |
|---------------|----------------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|------------------|-------------------|----------------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|------------------|-------------------|-------------------|
|               | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000  | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000     | Totale            | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000  | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000     | Totale            |                   |
| Centro        | 19.778                     | 296.643          | 555.333          | 993.840           | 398.778            |                  | 2.264.372         | 76.135                     | 815.213          | 2.120.216        | 1.830.490         | 1.626.927          | 3.253.057        | 9.722.038         | 11.986.410        |
| Nord-est      | 10.932                     | 507.703          | 2.016.781        | 769.538           | 354.894            | 646.303          | 4.306.151         | 26.924                     | 584.288          | 1.774.625        | 830.165           | 1.498.296          | 264.580          | 4.978.878         | 9.285.030         |
| Nord-ovest    | 265.984                    | 1.638.428        | 2.243.777        | 1.393.293         | 387.329            | 2.826.435        | 8.755.246         | 244.639                    | 1.459.221        | 2.713.818        | 1.626.180         | 1.153.202          |                  | 7.197.060         | 15.952.306        |
| Sud           | 75.773                     | 900.550          | 1.808.033        | 1.658.255         | 712.793            | 1.305.765        | 6.461.168         | 151.208                    | 1.106.548        | 2.349.052        | 2.345.227         | 1.716.965          |                  | 7.669.000         | 14.130.168        |
| <b>TOTALE</b> | <b>372.467</b>             | <b>3.343.324</b> | <b>6.623.923</b> | <b>4.814.927</b>  | <b>1.853.794</b>   | <b>4.778.503</b> | <b>21.786.938</b> | <b>498.906</b>             | <b>3.965.271</b> | <b>8.957.711</b> | <b>6.632.062</b>  | <b>5.995.389</b>   | <b>3.517.637</b> | <b>29.566.977</b> | <b>51.353.915</b> |

|               | Fabbisogni > Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |             | Fabbisogni < Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |             | TOTALE       |
|---------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|--------------|
|               | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale      | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale      |              |
| Centro        | 1,1                        | 4,1             | 1,9              | 1,0               | 0,1                | 0,0          | 8,2         | 3,6                        | 8,7             | 5,6              | 1,5               | 0,5                | 0,1          | 19,8        | 14,7         |
| Nord-est      | 0,5                        | 5,8             | 7,0              | 1,0               | 0,1                | 0,1          | 14,4        | 1,2                        | 5,8             | 4,9              | 0,7               | 0,3                | 0,0          | 12,9        | 13,6         |
| Nord-ovest    | 18,4                       | 23,0            | 8,6              | 1,6               | 0,1                | 0,1          | 51,8        | 13,2                       | 16,3            | 7,9              | 1,3               | 0,4                | 0,0          | 39,0        | 44,6         |
| Sud           | 3,9                        | 13,3            | 6,4              | 1,6               | 0,2                | 0,1          | 25,5        | 6,8                        | 12,6            | 6,5              | 1,8               | 0,5                | 0,0          | 28,3        | 27,1         |
| <b>TOTALE</b> | <b>23,9</b>                | <b>46,1</b>     | <b>23,9</b>      | <b>5,2</b>        | <b>0,6</b>         | <b>0,2</b>   | <b>44,3</b> | <b>24,7</b>                | <b>43,4</b>     | <b>24,9</b>      | <b>5,3</b>        | <b>1,6</b>         | <b>0,1</b>   | <b>55,7</b> | <b>100,0</b> |

Popolazione

|               | Fabbisogni > Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |             | Fabbisogni < Spesa storica |                 |                  |                   |                    |              |             | TOTALE       |
|---------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|--------------|
|               | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale      | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale      |              |
| Centro        | 0,1                        | 1,4             | 2,5              | 4,6               | 1,8                | 0,0          | 10,4        | 0,3                        | 2,8             | 7,2              | 6,2               | 5,5                | 11,0         | 32,9        | 23,3         |
| Nord-est      | 0,1                        | 2,3             | 9,3              | 3,5               | 1,6                | 3,0          | 19,8        | 0,1                        | 2,0             | 6,0              | 2,8               | 5,1                | 0,9          | 16,8        | 18,1         |
| Nord-ovest    | 1,2                        | 7,5             | 10,3             | 6,4               | 1,8                | 13,0         | 40,2        | 0,8                        | 4,9             | 9,2              | 5,5               | 3,9                | 0,0          | 24,3        | 31,1         |
| Sud           | 0,3                        | 4,1             | 8,3              | 7,6               | 3,3                | 6,0          | 29,7        | 0,5                        | 3,7             | 7,9              | 7,9               | 5,8                | 0,0          | 25,9        | 27,5         |
| <b>TOTALE</b> | <b>1,7</b>                 | <b>15,3</b>     | <b>30,4</b>      | <b>22,1</b>       | <b>8,5</b>         | <b>21,9</b>  | <b>42,4</b> | <b>1,7</b>                 | <b>13,4</b>     | <b>30,3</b>      | <b>22,4</b>       | <b>20,3</b>        | <b>11,9</b>  | <b>57,6</b> | <b>100,0</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.607 Comuni

## FABBISOGNI STANDARD, CAPACITÀ FISCALE STANDARD E SPESA STORICA STANDARD (VALORI PRO CAPITE)

| Totale complessivo |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|--------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                    | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                    | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro             | 537                              | 505        | 490        | 715                              | 666        | 893        | 681        | 636        | 817        |
| Nord-est           | 570                              | 581        | 516        | 619                              | 672        | 732        | 597        | 630        | 632        |
| Nord-ovest         | 680                              | 643        | 632        | 559                              | 641        | 669        | 626        | 642        | 649        |
| Sud                | 550                              | 433        | 495        | 493                              | 443        | 626        | 519        | 439        | 566        |
| <b>Totale</b>      | <b>605</b>                       | <b>554</b> | <b>554</b> | <b>603</b>                       | <b>603</b> | <b>742</b> | <b>604</b> | <b>582</b> | <b>662</b> |

| fino a 1000 abitanti |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|----------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                      | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                      | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro               | 686                              | 464        | 611        | 717                              | 578        | 997        | 711        | 555        | 917        |
| Nord-est             | 697                              | 652        | 613        | 741                              | 869        | 939        | 728        | 807        | 845        |
| Nord-ovest           | 677                              | 603        | 580        | 703                              | 854        | 902        | 689        | 723        | 735        |
| Sud                  | 668                              | 401        | 569        | 672                              | 494        | 941        | 671        | 463        | 817        |
| <b>Totale</b>        | <b>676</b>                       | <b>556</b> | <b>580</b> | <b>698</b>                       | <b>704</b> | <b>931</b> | <b>689</b> | <b>641</b> | <b>781</b> |

| tra 1000 e 5000 abitanti |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|--------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                          | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                          | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro                   | 514                              | 441        | 457        | 547                              | 550        | 727        | 539        | 521        | 655        |
| Nord-est                 | 493                              | 493        | 436        | 547                              | 648        | 670        | 522        | 576        | 561        |
| Nord-ovest               | 498                              | 505        | 437        | 519                              | 642        | 661        | 508        | 570        | 543        |
| Sud                      | 491                              | 358        | 428        | 494                              | 411        | 617        | 493        | 387        | 532        |
| <b>Totale</b>            | <b>497</b>                       | <b>458</b> | <b>436</b> | <b>522</b>                       | <b>560</b> | <b>664</b> | <b>511</b> | <b>513</b> | <b>560</b> |

| tra 5000 e 20000 abitanti |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|---------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                           | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                           | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro                    | 484                              | 462        | 440        | 505                              | 550        | 632        | 501        | 532        | 592        |
| Nord-est                  | 479                              | 516        | 414        | 530                              | 615        | 639        | 503        | 562        | 519        |
| Nord-ovest                | 486                              | 504        | 432        | 508                              | 607        | 612        | 498        | 560        | 530        |
| Sud                       | 430                              | 378        | 379        | 444                              | 433        | 544        | 438        | 410        | 472        |
| <b>Totale</b>             | <b>469</b>                       | <b>470</b> | <b>413</b> | <b>495</b>                       | <b>550</b> | <b>604</b> | <b>484</b> | <b>516</b> | <b>523</b> |

| tra 20000 e 60000 abitanti |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|----------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                            | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                            | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro                     | 534                              | 525        | 486        | 568                              | 586        | 692        | 556        | 565        | 619        |
| Nord-est                   | 533                              | 575        | 482        | 604                              | 695        | 728        | 570        | 637        | 610        |
| Nord-ovest                 | 559                              | 554        | 511        | 579                              | 654        | 675        | 570        | 608        | 599        |
| Sud                        | 474                              | 401        | 420        | 476                              | 438        | 573        | 475        | 423        | 509        |
| <b>Totale</b>              | <b>521</b>                       | <b>499</b> | <b>470</b> | <b>543</b>                       | <b>564</b> | <b>650</b> | <b>533</b> | <b>537</b> | <b>574</b> |

| tra 60000 e 250000 abitanti |                                  |            |            |                                  |            |            |            |            |            |
|-----------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                             | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |            | Totale     |            |            |
|                             | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS         | FA         | CF         | SS         |
| Centro                      | 628                              | 566        | 590        | 652                              | 613        | 736        | 648        | 604        | 707        |
| Nord-est                    | 737                              | 637        | 671        | 709                              | 711        | 782        | 714        | 697        | 761        |
| Nord-ovest                  | 698                              | 688        | 651        | 671                              | 654        | 759        | 678        | 663        | 731        |
| Sud                         | 569                              | 476        | 521        | 568                              | 480        | 791        | 568        | 479        | 711        |
| <b>Totale</b>               | <b>641</b>                       | <b>571</b> | <b>592</b> | <b>646</b>                       | <b>608</b> | <b>767</b> | <b>645</b> | <b>599</b> | <b>726</b> |

| oltre 250000  |                                  |            |            |                                  |            |              |            |            |              |
|---------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------------------|------------|--------------|------------|------------|--------------|
|               | Fabbisogni sd > Spesa storica sd |            |            | Fabbisogni sd < Spesa storica sd |            |              | Totale     |            |              |
|               | FA                               | CF         | SS         | FA                               | CF         | SS           | FA         | CF         | SS           |
| Centro        |                                  |            |            | 1.007                            | 844        | 1.294        | 1.007      | 844        | 1.294        |
| Nord-est      | 864                              | 830        | 848        | 911                              | 788        | 1.200        | 878        | 818        | 950          |
| Nord-ovest    | 998                              | 876        | 966        |                                  |            |              | 998        | 876        | 966          |
| Sud           | 833                              | 581        | 780        |                                  |            |              | 833        | 581        | 780          |
| <b>Totale</b> | <b>935</b>                       | <b>789</b> | <b>899</b> | <b>1.000</b>                     | <b>840</b> | <b>1.287</b> | <b>962</b> | <b>810</b> | <b>1.063</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.607 Comuni

TAVOLA 3\_1

**NUMERO DI ENTI "FAVORITI " O "PENALIZZATI" NEL PASSAGGIO AL NUOVO MECCANISMO PEREQUATIVO  
(DATI PER AREA TERRITORIALE, REGIONE E DIMENSIONE - VALORI ASSOLUTI)**

|                           | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |              |              | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |              |              | TOTALE       |
|---------------------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|
|                           | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       |              |
| Centro                    | 31            | 159             | 180              | 54                | 11                 | 1            | 436          | 132              | 282             | 89               | 31                | 10                 | 1            | 545          | 981          |
| Lazio                     | 17            | 98              | 76               | 28                | 5                  | 1            | 225          | 71               | 65              | 9                | 7                 | 1                  |              | 153          | 378          |
| Marche                    | 14            | 39              | 39               | 8                 | 1                  |              | 101          | 35               | 82              | 11               | 5                 | 2                  |              | 135          | 236          |
| Toscana                   |               | 10              | 50               | 12                | 4                  |              | 76           | 16               | 97              | 62               | 17                | 6                  | 1            | 199          | 275          |
| Umbria                    |               | 12              | 15               | 6                 | 1                  |              | 34           | 10               | 38              | 7                | 2                 | 1                  |              | 58           | 92           |
| Nord-est                  | 5             | 53              | 174              | 18                | 5                  | 2            | 257          | 54               | 332             | 218              | 37                | 9                  | 1            | 651          | 908          |
| Emilia-Romagna            | 2             | 11              | 54               | 7                 | 4                  |              | 78           | 17               | 111             | 105              | 15                | 7                  | 1            | 256          | 334          |
| Veneto                    | 3             | 42              | 120              | 11                | 1                  | 2            | 179          | 37               | 221             | 113              | 22                | 2                  |              | 395          | 574          |
| Nord-ovest                | 186           | 260             | 259              | 47                | 6                  | 2            | 760          | 840              | 1.019           | 286              | 47                | 11                 | 1            | 2.204        | 2.964        |
| Liguria                   | 20            | 13              | 13               | 2                 |                    |              | 48           | 79               | 71              | 29               | 5                 | 2                  | 1            | 187          | 235          |
| Lombardia                 | 48            | 150             | 183              | 32                | 4                  | 1            | 418          | 274              | 586             | 214              | 27                | 8                  |              | 1.109        | 1.527        |
| Piemonte                  | 118           | 97              | 63               | 13                | 2                  | 1            | 294          | 487              | 362             | 43               | 15                | 1                  |              | 908          | 1.202        |
| Sud                       | 52            | 285             | 345              | 94                | 12                 | 1            | 789          | 314              | 567             | 82               | 22                | 14                 | 1            | 1.000        | 1.789        |
| Abruzzo                   | 8             | 46              | 28               | 8                 | 2                  |              | 92           | 111              | 84              | 15               | 3                 |                    |              | 213          | 305          |
| Basilicata                |               | 7               | 22               |                   | 1                  |              | 30           | 26               | 68              | 6                |                   | 1                  |              | 101          | 131          |
| Calabria                  | 12            | 73              | 56               | 4                 | 3                  |              | 148          | 67               | 171             | 19               | 2                 | 2                  |              | 261          | 409          |
| Campania                  | 12            | 94              | 127              | 43                | 3                  |              | 279          | 55               | 174             | 22               | 13                | 6                  | 1            | 271          | 550          |
| Molise                    | 20            | 37              | 6                | 2                 |                    |              | 65           | 48               | 20              | 2                | 1                 |                    |              | 71           | 136          |
| Puglia                    |               | 28              | 106              | 37                | 3                  | 1            | 175          | 7                | 50              | 18               | 3                 | 5                  |              | 83           | 258          |
| <b>Totale complessivo</b> | <b>274</b>    | <b>757</b>      | <b>958</b>       | <b>213</b>        | <b>34</b>          | <b>6</b>     | <b>2.242</b> | <b>1.340</b>     | <b>2.200</b>    | <b>675</b>       | <b>137</b>        | <b>44</b>          | <b>4</b>     | <b>4.400</b> | <b>6.642</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Agenzia delle entrate, eseguita su 6.642 Comuni

POPOLAZIONE DEGLI ENTI "FAVORITI " O "PENALIZZATI" NEL PASSAGGIO AL NUOVO MECCANISMO  
PEREQUATIVO (DATI PER AREA TERRITORIALE, REGIONE E DIMENSIONE - VALORI ASSOLUTI)

|                    | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |              |            | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |              |            | TOTALE |
|--------------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|--------|
|                    | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale     | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale     |        |
| Centro             | 21.560        | 411.540         | 1.820.257        | 1.807.403         | 1.000.195          | 2.872.018    | 7.932.974  | 75.132           | 701.425         | 923.606          | 1.040.568         | 1.025.510          | 381.039      | 4.147.280  |        |
| Lazio              | 12.143        | 246.209         | 763.196          | 967.170           | 430.209            | 2.872.018    | 5.290.945  | 37.014           | 152.905         | 97.263           | 251.874           | 62.422             |              | 601.478    |        |
| Marche             | 9.417         | 106.357         | 371.422          | 270.102           | 61.192             |              | 818.490    | 20.737           | 197.535         | 121.905          | 196.004           | 196.122            |              | 732.307    |        |
| Toscana            |               | 28.947          | 528.442          | 368.789           | 343.126            |              | 1.269.304  | 12.077           | 257.809         | 633.954          | 533.256           | 654.833            | 381.039      | 2.472.967  |        |
| Umbria             |               | 30.027          | 157.197          | 201.342           | 165.668            |              | 554.234    | 5.304            | 93.176          | 70.480           | 59.435            | 112.133            |              | 340.528    |        |
| Nord-est           | 4.077         | 152.797         | 1.613.276        | 500.636           | 632.061            | 524.703      | 3.427.551  | 33.779           | 950.017         | 2.219.670        | 1.129.430         | 1.221.129          | 386.180      | 5.940.204  |        |
| Emilia-Romagna     | 1.911         | 40.089          | 483.546          | 198.247           | 518.461            |              | 1.242.254  | 10.739           | 320.910         | 1.096.045        | 468.118           | 926.266            | 386.180      | 3.208.258  |        |
| Veneto             | 2.166         | 112.708         | 1.129.730        | 302.389           | 113.600            | 524.703      | 2.185.296  | 23.040           | 629.107         | 1.123.625        | 661.312           | 294.863            |              | 2.731.946  |        |
| Nord-ovest         | 89.966        | 610.908         | 2.400.484        | 1.476.235         | 603.999            | 2.233.926    | 7.415.519  | 422.356          | 2.511.557       | 2.588.250        | 1.543.238         | 936.532            | 592.509      | 8.594.441  |        |
| Liguria            | 9.815         | 25.294          | 97.748           | 79.884            |                    |              | 212.740    | 40.867           | 168.379         | 266.714          | 146.536           | 155.519            | 592.509      | 1.370.524  |        |
| Lombardia          | 26.680        | 383.052         | 1.708.935        | 972.972           | 422.875            | 1.337.150    | 4.851.664  | 148.476          | 1.542.443       | 1.913.500        | 859.094           | 687.049            |              | 5.150.563  |        |
| Piemonte           | 53.471        | 202.562         | 593.801          | 423.379           | 181.124            | 896.776      | 2.351.114  | 233.013          | 800.735         | 408.036          | 537.607           | 93.963             |              | 2.073.355  |        |
| Sud                | 40.286        | 722.870         | 3.381.890        | 3.213.444         | 1.097.938          | 327.359      | 8.783.787  | 186.695          | 1.284.228       | 794.829          | 790.039           | 1.331.819          | 978.406      | 5.366.016  |        |
| Abruzzo            | 6.076         | 108.546         | 241.432          | 312.693           | 191.595            |              | 860.343    | 58.183           | 176.227         | 146.445          | 90.375            |                    |              | 471.230    |        |
| Basilicata         |               | 18.892          | 183.532          |                   | 60.524             |              | 262.948    | 18.323           | 159.625         | 68.375           |                   | 67.348             |              | 313.671    |        |
| Calabria           | 10.218        | 197.691         | 504.211          | 120.675           | 315.621            |              | 1.148.415  | 44.250           | 379.657         | 176.733          | 69.057            | 158.519            |              | 828.215    |        |
| Campania           | 9.852         | 234.784         | 1.253.823        | 1.438.719         | 264.364            |              | 3.201.543  | 36.530           | 405.202         | 225.436          | 506.124           | 508.292            | 978.406      | 2.659.990  |        |
| Molise             | 14.140        | 74.064          | 42.009           | 71.415            |                    |              | 201.628    | 25.136           | 38.446          | 14.562           | 33.576            |                    |              | 111.720    |        |
| Puglia             |               | 88.893          | 1.156.882        | 1.269.942         | 265.834            | 327.359      | 3.108.911  | 4.273            | 125.072         | 163.278          | 90.908            | 597.660            |              | 981.191    |        |
| Totale complessivo | 155.889       | 1.898.115       | 9.215.907        | 6.997.718         | 3.334.193          | 5.958.007    | 27.559.830 | 717.962          | 5.447.228       | 6.526.355        | 4.503.274         | 4.514.990          | 2.338.133    | 24.047.941 |        |
|                    |               |                 |                  |                   |                    |              |            |                  |                 |                  |                   |                    |              | 51.607.771 |        |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

VALORE PRO CAPITE DEL VANTAGGIO/PENALIZZAZIONE CONSEGUENTE AL PASSAGGIO AL NUOVO MECCANISMO PEREQUATIVO (DATI PER AREA TERRITORIALE, REGIONE E DIMENSIONE)

|                | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |              |        | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |              |        | TOTALE |
|----------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------|--------|
|                | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale |        |
| Centro         | 4,8           | 5,0             | 7,2              | 6,0               | 5,0                | 16,5         | 9,9    | -16,0            | -10,4           | -8,3             | -5,6              | -4,4               | -11,2        | -7,4   | 4,0    |
| Lazio          | 4,0           | 5,5             | 10,7             | 8,0               | 5,9                | 16,5         | 12,7   | -15,0            | -6,3            | -10,9            | -5,9              | -9,3               |              | -7,7   | 10,6   |
| Marche         | 5,8           | 4,1             | 5,4              | 3,5               | 9,4                |              | 4,9    | -12,9            | -7,9            | -5,0             | -3,6              | -4,5               |              | -5,5   | 0,0    |
| Toscana        |               | 7,0             | 3,9              | 3,8               | 3,6                |              | 3,9    | -20,7            | -15,5           | -9,1             | -6,5              | -4,3               | -11,2        | -8,3   | -4,2   |
| Umbria         |               | 2,3             | 5,0              | 4,0               | 4,2                |              | 4,2    | -23,6            | -8,3            | -3,6             | -3,2              | -2,0               |              | -4,6   | 0,9    |
| Nord-est       | 6,6           | 3,6             | 4,2              | 4,1               | 1,5                | 2,7          | 3,4    | -21,2            | -10,3           | -7,7             | -7,8              | -5,4               | -5,8         | -7,6   | -3,6   |
| Emilia-Romagna | 6,8           | 4,2             | 4,2              | 4,8               | 1,0                |              | 3,0    | -23,0            | -11,9           | -7,9             | -11,7             | -5,0               | -5,8         | -7,8   | -4,8   |
| Veneto         | 6,5           | 3,4             | 4,2              | 3,6               | 4,0                | 2,7          | 3,7    | -20,4            | -9,5            | -7,4             | -5,0              | -6,4               |              | -7,3   | -2,4   |
| Nord-ovest     | 5,9           | 4,1             | 4,3              | 3,3               | 5,5                | 9,7          | 5,8    | -16,4            | -10,9           | -7,9             | -6,2              | -4,2               | -10,5        | -8,6   | -1,9   |
| Liguria        | 6,1           | 3,3             | 4,9              | 2,4               |                    |              | 3,8    | -18,4            | -18,5           | -26,3            | -8,4              | -6,8               | -10,5        | -14,1  | -11,7  |
| Lombardia      | 5,8           | 4,1             | 4,3              | 3,4               | 6,5                | 11,9         | 6,4    | -17,6            | -11,1           | -5,9             | -7,1              | -4,1               |              | -7,8   | -0,9   |
| Piemonte       | 5,9           | 4,3             | 4,0              | 3,4               | 2,9                | 6,3          | 4,8    | -15,3            | -8,7            | -4,9             | -4,1              | -1,0               |              | -7,2   | -0,8   |
| Sud            | 5,5           | 4,2             | 8,1              | 8,1               | 6,5                | 5,2          | 7,5    | -17,9            | -8,7            | -5,7             | -6,7              | -9,2               | -12,3        | -9,1   | 1,2    |
| Abruzzo        | 5,9           | 4,4             | 6,0              | 4,9               | 2,6                |              | 4,6    | -16,4            | -9,1            | -4,3             | -0,6              |                    |              | -6,9   | 0,6    |
| Basilicata     |               | 2,3             | 7,9              |                   | 2,9                |              | 6,4    | -22,7            | -9,4            | -5,1             |                   | -1,9               |              | -7,6   | -1,2   |
| Calabria       | 6,6           | 4,2             | 6,8              | 8,5               | 3,3                |              | 5,6    | -21,5            | -9,5            | -4,1             | -4,0              | -11,5              |              | -8,9   | -0,5   |
| Campania       | 5,0           | 4,5             | 9,0              | 8,2               | 10,7               |              | 8,5    | -15,5            | -8,0            | -8,6             | -8,9              | -14,8              | -12,3        | -11,2  | -0,5   |
| Molise         | 5,0           | 5,0             | 5,3              | 6,6               |                    |              | 5,6    | -13,3            | -4,1            | -4,1             | -1,0              |                    |              | -5,2   | 1,8    |
| Puglia         |               | 3,1             | 8,3              | 8,9               | 9,6                | 5,2          | 8,2    | -26,4            | -8,9            | -5,1             | -4,5              | -4,6               |              | -5,3   | 4,9    |
| TOTALE         | 5,7           | 4,3             | 6,2              | 6,3               | 4,9                | 12,1         | 7,2    | -17,0            | -10,2           | -7,6             | -6,5              | -6,0               | -10,6        | -8,3   | 0,0    |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

TAVOLA 3\_4

**ENTI POPOLAZIONE E VANTAGGIO O PENALIZZAZIONE DEL PASSAGGIO AL NUOVO SISTEMA PEREQUATIVO PER  
ENTI CON FABBISOGNO STANDARD MAGGIORE O MINORE DELLA SPESA STORICA STANDARD**

Numero Enti

|               | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |              |              | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |              |              | TO TALE      |
|---------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|
|               | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale       |              |
| FA<SS         | 93            | 279             | 455              | 97                | 20                 | 2            | 946          | 799              | 1.286           | 441              | 98                | 37                 | 1            | 2.662        | 3.608        |
| Centro        | 19            | 86              | 126              | 32                | 7                  | 1            | 271          | 111              | 231             | 79               | 23                | 9                  | 1            | 454          | 725          |
| Nord-est      | 1             | 16              | 55               | 6                 | 2                  | 1            | 81           | 42               | 194             | 119              | 20                | 7                  |              | 382          | 463          |
| Nord-ovest    | 56            | 68              | 102              | 13                | 4                  |              | 243          | 414              | 518             | 180              | 33                | 9                  |              | 1.154        | 1.397        |
| Sud           | 17            | 109             | 172              | 46                | 7                  |              | 351          | 232              | 343             | 63               | 22                | 12                 |              | 672          | 1.023        |
| FA>SS         | 181           | 478             | 503              | 116               | 14                 | 4            | 1.296        | 541              | 914             | 234              | 39                | 7                  | 3            | 1.738        | 3.034        |
| Centro        | 12            | 73              | 54               | 22                | 4                  |              | 165          | 21               | 51              | 10               | 8                 | 1                  |              | 91           | 256          |
| Nord-est      | 4             | 37              | 119              | 12                | 3                  | 1            | 176          | 12               | 138             | 99               | 17                | 2                  | 1            | 269          | 445          |
| Nord-ovest    | 130           | 192             | 157              | 34                | 2                  | 2            | 517          | 426              | 501             | 106              | 14                | 2                  | 1            | 1.050        | 1.567        |
| Sud           | 35            | 176             | 173              | 48                | 5                  | 1            | 438          | 82               | 224             | 19               |                   | 2                  | 1            | 328          | 766          |
| <b>TOTALE</b> | <b>274</b>    | <b>757</b>      | <b>958</b>       | <b>213</b>        | <b>34</b>          | <b>6</b>     | <b>2.242</b> | <b>1.340</b>     | <b>2.200</b>    | <b>675</b>       | <b>137</b>        | <b>44</b>          | <b>4</b>     | <b>4.400</b> | <b>6.642</b> |

Popolazione (in migliaia)

|               | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |                |                 | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |                |                 | TO TALE         |
|---------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|----------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|----------------|-----------------|-----------------|
|               | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000   | Totale          | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000   | Totale          |                 |
| FA<SS         | 52,7          | 738,6           | 4.442,0          | 3.302,5           | 1.999,4            | 3.136,6        | 13.671,7        | 435,3            | 3.156,3         | 4.342,3          | 3.308,2           | 3.596,5            | 381,0          | 15.219,7        | 28.891,4        |
| Centro        | 13,1          | 230,4           | 1.304,5          | 1.071,9           | 635,5              | 2.872,0        | 6.127,3         | 62,1             | 580,3           | 810,6            | 758,6             | 866,0              | 381,0          | 3.458,6         | 9.585,9         |
| Nord-est      | 0,6           | 46,8            | 492,6            | 189,2             | 277,2              | 264,6          | 1.270,9         | 26,3             | 531,2           | 1.204,4          | 641,0             | 947,2              | 0,0            | 3.350,1         | 4.621,1         |
| Nord-ovest    | 26,2          | 167,0           | 947,9            | 486,2             | 458,0              | 0,0            | 2.085,3         | 209,6            | 1.259,4         | 1.706,7          | 1.118,7           | 695,2              | 0,0            | 4.989,5         | 7.074,8         |
| Sud           | 12,9          | 294,4           | 1.697,0          | 1.555,2           | 628,8              | 0,0            | 4.188,2         | 137,2            | 785,5           | 620,5            | 790,0             | 1.088,2            | 0,0            | 3.421,4         | 7.609,6         |
| FA>SS         | 103,2         | 1.159,5         | 4.773,9          | 3.695,2           | 1.334,8            | 2.821,4        | 13.888,1        | 282,7            | 2.290,9         | 2.184,1          | 1.195,0           | 918,5              | 1.957,1        | 8.828,3         | 22.716,4        |
| Centro        | 8,5           | 181,2           | 515,8            | 735,5             | 364,7              | 0,0            | 1.805,7         | 13,0             | 121,2           | 113,0            | 282,0             | 159,5              | 0,0            | 688,7           | 2.494,4         |
| Nord-est      | 3,5           | 106,0           | 1.120,7          | 311,4             | 354,9              | 260,1          | 2.156,6         | 7,4              | 418,8           | 1.015,2          | 488,5             | 273,9              | 386,2          | 2.590,1         | 4.746,7         |
| Nord-ovest    | 63,8          | 443,9           | 1.452,6          | 990,1             | 146,0              | 2.233,9        | 5.330,2         | 212,8            | 1.252,2         | 881,5            | 424,6             | 241,4              | 592,5          | 3.604,9         | 8.935,2         |
| Sud           | 27,4          | 428,5           | 1.684,9          | 1.658,3           | 469,2              | 327,4          | 4.595,6         | 49,5             | 498,8           | 174,4            | 0,0               | 243,6              | 978,4          | 1.944,6         | 6.540,2         |
| <b>TOTALE</b> | <b>155,9</b>  | <b>1.898,1</b>  | <b>9.215,9</b>   | <b>6.997,7</b>    | <b>3.334,2</b>     | <b>5.958,0</b> | <b>27.559,8</b> | <b>718,0</b>     | <b>5.447,2</b>  | <b>6.526,4</b>   | <b>4.503,3</b>    | <b>4.515,0</b>     | <b>2.338,1</b> | <b>24.047,9</b> | <b>51.607,8</b> |

Vantaggio o Penalizzazione dopo il correttivo statistico (valori pro capite in euro)

|               | Enti Favoriti |                 |                  |                   |                    |              |            | Enti Penalizzati |                 |                  |                   |                    |              |             | TO TALE    |
|---------------|---------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|------------|
|               | Fino a 1000   | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale     | Fino a 1000      | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Totale      |            |
| FA<SS         | 6,0           | 4,2             | 5,8              | 5,9               | 5,2                | 15,2         | 7,8        | -20,7            | -12,8           | -9,2             | -7,4              | -7,0               | -11,2        | -9,4        | -1,3       |
| Centro        | 4,4           | 4,8             | 6,6              | 4,9               | 5,6                | 16,5         | 10,8       | -17,7            | -11,7           | -8,9             | -6,3              | -5,1               | -11,2        | -8,3        | 3,9        |
| Nord-est      | 4,6           | 4,2             | 3,5              | 4,9               | 0,4                | 0,7          | 2,5        | -23,2            | -12,8           | -10,2            | -10,0             | -6,1               |              | -9,5        | -6,2       |
| Nord-ovest    | 7,0           | 3,5             | 3,7              | 2,6               | 4,8                |              | 3,7        | -21,4            | -14,8           | -9,7             | -7,2              | -4,6               |              | -10,2       | -6,1       |
| Sud           | 5,6           | 4,2             | 7,1              | 7,7               | 7,3                |              | 7,2        | -20,4            | -10,3           | -6,0             | -6,7              | -10,8              |              | -9,2        | -0,2       |
| FA>SS         | 5,5           | 4,4             | 6,6              | 6,7               | 4,5                | 8,7          | 6,6        | -11,2            | -6,6            | -4,5             | -4,1              | -2,3               | -10,5        | -6,3        | 1,6        |
| Centro        | 5,4           | 5,3             | 8,6              | 7,7               | 4,1                |              | 7,0        | -7,7             | -4,2            | -4,2             | -3,8              | -0,7               |              | -3,3        | 4,2        |
| Nord-est      | 6,9           | 3,3             | 4,5              | 3,6               | 2,4                | 4,7          | 4,0        | -14,3            | -7,1            | -4,7             | -4,8              | -2,8               | -5,8         | -5,1        | -1,0       |
| Nord-ovest    | 5,4           | 4,4             | 4,6              | 3,7               | 7,7                | 9,7          | 6,6        | -11,5            | -6,9            | -4,2             | -3,5              | -3,1               | -10,5        | -6,4        | 1,4        |
| Sud           | 5,5           | 4,2             | 9,1              | 8,5               | 5,3                | 5,2          | 7,8        | -10,7            | -6,3            | -4,5             |                   | -1,9               | -12,3        | -8,7        | 2,9        |
| <b>TOTALE</b> | <b>5,7</b>    | <b>4,3</b>      | <b>6,2</b>       | <b>6,3</b>        | <b>4,9</b>         | <b>12,1</b>  | <b>7,2</b> | <b>-17,0</b>     | <b>-10,2</b>    | <b>-7,6</b>      | <b>-6,5</b>       | <b>-6,0</b>        | <b>-10,6</b> | <b>-8,3</b> | <b>0,0</b> |

Nota: FA fabbisogni standard; SS spesa storica standard

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

TAVOLA 4\_1

NUMERO, POPOLAZIONE E ENTITÀ DEL VANTAGGIO/PERDITA DEGLI ENTI CON FABBISOGNI STANDARD  
MAGGIORI DELLA CAPACITÀ FISCALE E CAPACITÀ FISCALE SOTTO MEDIA (ANNO 2016)

|                   | Favoriti       |                   |                            | Penalizzati    |                  |                            | Totali         |                   |                            |
|-------------------|----------------|-------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|-------------------|----------------------------|
|                   | Numero<br>enti | Popolazione       | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione       | Beneficio(+)<br>Perdita(-) |
| <b>Centro</b>     | <b>338</b>     | <b>3.628.278</b>  | 6,7                        | <b>278</b>     | <b>1.232.810</b> | -4,0                       | <b>616</b>     | <b>4.861.088</b>  | 4,0                        |
| Lazio             | 190            | 1.868.887         | 8,6                        | 102            | 198.094          | -5,7                       | 292            | 2.066.981         | 7,2                        |
| Marche            | 85             | 561.935           | 5,3                        | 97             | 238.295          | -5,8                       | 182            | 800.229           | 2,0                        |
| Toscana           | 32             | 698.352           | 4,6                        | 37             | 526.028          | -2,7                       | 69             | 1.224.381         | 1,5                        |
| Umbria            | 31             | 499.104           | 4,3                        | 42             | 270.393          | -3,9                       | 73             | 769.497           | 1,4                        |
| <b>Nord-est</b>   | <b>115</b>     | <b>989.461</b>    | 5,2                        | <b>159</b>     | <b>652.534</b>   | -5,4                       | <b>274</b>     | <b>1.641.994</b>  | 1,0                        |
| Emilia-Romagna    | 23             | 225.318           | 6,4                        | 40             | 187.927          | -7,2                       | 63             | 413.245           | 0,3                        |
| Veneto            | 92             | 764.143           | 4,8                        | 119            | 464.607          | -4,6                       | 211            | 1.228.749         | 1,2                        |
| <b>Nord-ovest</b> | <b>434</b>     | <b>2.794.065</b>  | 4,8                        | <b>710</b>     | <b>1.620.929</b> | -4,9                       | <b>1.144</b>   | <b>4.414.995</b>  | 1,2                        |
| Liguria           | 27             | 62.442            | 4,7                        | 33             | 26.088           | -7,7                       | 60             | 88.530            | 1,1                        |
| Lombardia         | 276            | 2.121.799         | 4,9                        | 316            | 1.055.691        | -4,6                       | 592            | 3.177.490         | 1,7                        |
| Piemonte          | 131            | 609.824           | 4,3                        | 361            | 539.150          | -5,3                       | 492            | 1.148.975         | -0,2                       |
| <b>Sud</b>        | <b>707</b>     | <b>7.310.625</b>  | 8,1                        | <b>802</b>     | <b>4.160.373</b> | -9,3                       | <b>1.509</b>   | <b>11.470.997</b> | 1,8                        |
| Abruzzo           | 79             | 638.976           | 5,6                        | 132            | 218.286          | -6,2                       | 211            | 857.262           | 2,6                        |
| Basilicata        | 29             | 245.752           | 6,6                        | 100            | 308.476          | -7,7                       | 129            | 554.228           | -1,3                       |
| Calabria          | 139            | 1.087.219         | 5,6                        | 233            | 680.341          | -9,0                       | 372            | 1.767.560         | 0,0                        |
| Campania          | 255            | 2.935.993         | 8,7                        | 225            | 2.203.108        | -11,4                      | 480            | 5.139.101         | 0,1                        |
| Molise            | 61             | 162.459           | 6,0                        | 57             | 60.278           | -5,7                       | 118            | 222.737           | 2,8                        |
| Puglia            | 144            | 2.240.226         | 9,6                        | 55             | 689.883          | -4,9                       | 199            | 2.930.110         | 6,2                        |
| <b>TO TALE</b>    | <b>1.594</b>   | <b>14.722.429</b> | 6,9                        | <b>1.949</b>   | <b>7.666.646</b> | -7,2                       | <b>3.543</b>   | <b>22.389.075</b> | 2,1                        |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

TAVOLA 4\_2

NUMERO, POPOLAZIONE E ENTITÀ DEL VANTAGGIO/PERDITA DEGLI ENTI CON FABBISOGNI STANDARD  
INFERIORI ALLA CAPACITÀ FISCALE E CAPACITÀ FISCALE SOPRA MEDIA (ANNO 2016)

|                   | Favoriti       |                  |                            | Penalizzati    |                  |                            | Totali         |                  |                            |
|-------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|
|                   | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) |
| <b>Centro</b>     | <b>18</b>      | <b>353.628</b>   | 3,0                        | <b>127</b>     | <b>1.388.281</b> | -11,6                      | <b>145</b>     | <b>1.741.909</b> | -8,6                       |
| Lazio             | 6              | 182.358          | 4,3                        | 23             | 303.216          | -7,8                       | 29             | 485.575          | -3,3                       |
| Marche            | 3              | 55.394           | 1,2                        | 13             | 197.369          | -8,1                       | 16             | 252.763          | -6,0                       |
| Toscana           | 8              | 87.610           | 1,1                        | 90             | 886.943          | -13,6                      | 98             | 974.554          | -12,3                      |
| Umbria            | 1              | 28.266           | 4,7                        | 1              | 752              | -49,2                      | 2              | 29.018           | 3,3                        |
| <b>Nord-est</b>   | <b>11</b>      | <b>122.909</b>   | 3,2                        | <b>206</b>     | <b>2.548.861</b> | -11,4                      | <b>217</b>     | <b>2.671.770</b> | -10,7                      |
| Emilia-Romagna    | 10             | 113.793          | 3,3                        | 130            | 1.698.695        | -10,4                      | 140            | 1.812.488        | -9,5                       |
| Veneto            | 1              | 9.116            | 2,1                        | 76             | 850.166          | -13,4                      | 77             | 859.282          | -13,2                      |
| <b>Nord-ovest</b> | <b>51</b>      | <b>532.018</b>   | 1,5                        | <b>634</b>     | <b>2.882.817</b> | -13,1                      | <b>685</b>     | <b>3.414.835</b> | -10,8                      |
| Liguria           | 6              | 91.639           | 2,5                        | 109            | 573.122          | -20,5                      | 115            | 664.761          | -17,4                      |
| Lombardia         | 13             | 222.005          | 0,9                        | 290            | 1.620.610        | -11,5                      | 303            | 1.842.615        | -10,0                      |
| Piemonte          | 32             | 218.374          | 1,7                        | 235            | 689.085          | -10,6                      | 267            | 907.459          | -7,7                       |
| <b>Sud</b>        | <b>20</b>      | <b>261.917</b>   | 2,5                        | <b>100</b>     | <b>563.058</b>   | -10,2                      | <b>120</b>     | <b>824.974</b>   | -6,2                       |
| Abruzzo           | 5              | 145.290          | 0,9                        | 38             | 126.995          | -10,2                      | 43             | 272.284          | -4,3                       |
| Basilicata        |                |                  |                            | 1              | 5.195            | -6,2                       | 1              | 5.195            | -6,2                       |
| Calabria          | 3              | 15.716           | 3,7                        | 16             | 46.668           | -11,9                      | 19             | 62.384           | -8,0                       |
| Campania          | 6              | 39.461           | 1,8                        | 22             | 141.791          | -14,7                      | 28             | 181.252          | -11,1                      |
| Molise            | 1              | 734              | 5,9                        | 6              | 10.684           | -12,3                      | 7              | 11.418           | -11,2                      |
| Puglia            | 5              | 60.716           | 6,3                        | 17             | 231.725          | -7,1                       | 22             | 292.441          | -4,3                       |
| <b>TO TALE</b>    | <b>100</b>     | <b>1.270.472</b> | 2,3                        | <b>1.067</b>   | <b>7.383.016</b> | -12,0                      | <b>1.167</b>   | <b>8.653.488</b> | -9,9                       |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

TAVOLA 4\_3

NUMERO, POPOLAZIONE E ENTITÀ DEL VANTAGGIO/PERDITA DEGLI ENTI CON FABBISOGNI STANDARD  
INFERIORI ALLA CAPACITÀ FISCALE E CAPACITÀ FISCALE SOTTO MEDIA (ANNO 2016)

|                   | Favoriti       |                  |                            | Penalizzati    |                  |                            | Totali         |                   |                            |
|-------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|-------------------|----------------------------|
|                   | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione       | Beneficio(+)<br>Perdita(-) |
| <b>Centro</b>     | <b>71</b>      | <b>837.995</b>   | 5,4                        | <b>83</b>      | <b>905.719</b>   | -4,8                       | <b>154</b>     | <b>1.743.714</b>  | 0,1                        |
| Lazio             | 25             | 279.787          | 9,8                        | 9              | 93.886           | -10,6                      | 34             | 373.672           | 4,7                        |
| Marche            | 9              | 137.292          | 2,5                        | 15             | 181.459          | -3,6                       | 24             | 318.751           | -1,0                       |
| Toscana           | 35             | 394.052          | 3,3                        | 53             | 573.439          | -4,3                       | 88             | 967.491           | -1,2                       |
| Umbria            | 2              | 26.864           | 3,5                        | 6              | 56.936           | -4,5                       | 8              | 83.800            | -1,9                       |
| <b>Nord-est</b>   | <b>122</b>     | <b>1.156.827</b> | 3,3                        | <b>264</b>     | <b>2.107.486</b> | -5,1                       | <b>386</b>     | <b>3.264.313</b>  | -2,1                       |
| Emilia-Romagna    | 41             | 384.681          | 3,5                        | 75             | 696.602          | -6,4                       | 116            | 1.081.283         | -2,9                       |
| Veneto            | 81             | 772.146          | 3,2                        | 189            | 1.410.884        | -4,5                       | 270            | 2.183.030         | -1,8                       |
| <b>Nord-ovest</b> | <b>221</b>     | <b>1.644.321</b> | 3,5                        | <b>676</b>     | <b>3.175.966</b> | -6,3                       | <b>897</b>     | <b>4.820.287</b>  | -3,0                       |
| Liguria           | 10             | 56.719           | 4,9                        | 18             | 72.237           | -4,8                       | 28             | 128.956           | -0,6                       |
| Lombardia         | 118            | 972.023          | 3,1                        | 445            | 2.321.413        | -6,7                       | 563            | 3.293.436         | -3,8                       |
| Piemonte          | 93             | 615.579          | 3,9                        | 213            | 782.316          | -5,3                       | 306            | 1.397.895         | -1,2                       |
| <b>Sud</b>        | <b>60</b>      | <b>883.535</b>   | 4,7                        | <b>61</b>      | <b>626.601</b>   | -5,8                       | <b>121</b>     | <b>1.510.136</b>  | 0,3                        |
| Abruzzo           | 7              | 75.726           | 3,5                        | 16             | 116.527          | -3,1                       | 23             | 192.253           | -0,5                       |
| Basilicata        | 1              | 17.196           |                            |                |                  |                            | 1              | 17.196            | 3,3                        |
| Calabria          | 6              | 45.480           | 4,5                        | 10             | 98.187           | -6,0                       | 16             | 143.667           | -2,6                       |
| Campania          | 18             | 226.089          | 6,9                        | 23             | 314.280          | -8,0                       | 41             | 540.369           | -1,8                       |
| Molise            | 3              | 38.435           | 4,2                        | 3              | 39.298           | -2,2                       | 6              | 77.733            | 1,0                        |
| Puglia            | 25             | 480.609          | 3,9                        | 9              | 58.309           | -2,2                       | 34             | 538.918           | 3,3                        |
| <b>TOTALE</b>     | <b>474</b>     | <b>4.522.678</b> | 4,0                        | <b>1.084</b>   | <b>6.815.772</b> | -5,7                       | <b>1.558</b>   | <b>11.338.450</b> | -1,8                       |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

TAVOLA 4\_4

NUMERO, POPOLAZIONE E ENTITÀ DEL VANTAGGIO/PERDITA DEGLI ENTI CON FABBISOGNI STANDARD  
MAGGIORI DELLA CAPACITÀ FISCALE E CAPACITÀ FISCALE SOPRA MEDIA (ANNO 2016)

|                   | Favoriti       |                  |                            | Penalizzati    |                  |                            | Totali         |                  |                            |
|-------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|----------------|------------------|----------------------------|
|                   | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) | Numero<br>enti | Popolazione      | Beneficio(+)<br>Perdita(-) |
| <b>Centro</b>     | <b>9</b>       | <b>3.113.072</b> | <b>15,6</b>                | <b>57</b>      | <b>620.470</b>   | <b>-8,7</b>                | <b>66</b>      | <b>3.733.542</b> | <b>11,6</b>                |
| Lazio             | 4              | 2.959.913        | 16,1                       | 19             | 6.283            | -25,6                      | 23             | 2.966.196        | 16,0                       |
| Marche            | 4              | 63.870           | 9,4                        | 10             | 115.184          | -3,3                       | 14             | 179.054          | 1,2                        |
| Toscana           | 1              | 89.290           | 3,1                        | 19             | 486.557          | -9,5                       | 20             | 575.847          | -7,6                       |
| Umbria            |                |                  |                            | 9              | 12.446           | -17,8                      | 9              | 12.446           | -17,8                      |
| <b>Nord-est</b>   | <b>9</b>       | <b>1.158.353</b> | <b>2,1</b>                 | <b>22</b>      | <b>631.324</b>   | <b>-2,8</b>                | <b>31</b>      | <b>1.789.677</b> | <b>0,3</b>                 |
| Emilia-Romagna    | 4              | 518.461          | 1,0                        | 11             | 625.034          | -2,8                       | 15             | 1.143.495        | -1,0                       |
| Veneto            | 5              | 639.892          | 2,9                        | 11             | 6.290            | -10,7                      | 16             | 646.182          | 2,8                        |
| <b>Nord-ovest</b> | <b>54</b>      | <b>2.445.115</b> | <b>9,5</b>                 | <b>184</b>     | <b>914.729</b>   | <b>-9,4</b>                | <b>238</b>     | <b>3.359.844</b> | <b>4,4</b>                 |
| Liguria           | 5              | 1.941            | 6,6                        | 27             | 699.077          | -10,1                      | 32             | 701.018          | -10,0                      |
| Lombardia         | 11             | 1.535.837        | 11,4                       | 58             | 152.849          | -6,3                       | 69             | 1.688.687        | 9,8                        |
| Piemonte          | 38             | 907.336          | 6,4                        | 99             | 62.803           | -8,6                       | 137            | 970.139          | 5,4                        |
| <b>Sud</b>        | <b>2</b>       | <b>327.710</b>   | <b>5,2</b>                 | <b>37</b>      | <b>15.985</b>    | <b>-25,1</b>               | <b>39</b>      | <b>343.695</b>   | <b>3,8</b>                 |
| Abruzzo           | 1              | 351              | 2,9                        | 27             | 9.422            | -25,9                      | 28             | 9.773            | -24,9                      |
| Calabria          |                |                  |                            | 2              | 3.019            | -32,3                      | 2              | 3.019            | -32,3                      |
| Campania          |                |                  |                            | 1              | 810              | -20,8                      | 1              | 810              | -20,8                      |
| Molise            |                |                  |                            | 5              | 1.460            | -14,7                      | 5              | 1.460            | -14,7                      |
| Puglia            | 1              | 327.359          | 5,2                        | 2              | 1.274            | -16,2                      | 3              | 328.633          | 5,1                        |
| <b>TOTALE</b>     | <b>74</b>      | <b>7.044.250</b> | <b>10,8</b>                | <b>300</b>     | <b>2.182.508</b> | <b>-7,4</b>                | <b>374</b>     | <b>9.226.759</b> | <b>6,5</b>                 |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.642 Comuni

## IL GETTITO STANDARD DELLA TASI NEL 2015 E NEL 2016

|                | Popolazione       | TASI 16              | Pro Cap<br>2016 | ind<br>2016 | TASI 15              | Pro cap<br>2015 | ind<br>2015 |
|----------------|-------------------|----------------------|-----------------|-------------|----------------------|-----------------|-------------|
| Centro         | 12.079.145        | 460.460.928          | 38              | 109         | 877.722.276          | 73              | 114         |
| Lazio          | 5.892.425         | 240.483.193          | 41              | 117         | 468.775.350          | 80              | 125         |
| Marche         | 1.550.796         | 45.879.453           | 30              | 85          | 84.449.143           | 54              | 85          |
| Toscana        | 3.741.162         | 146.816.023          | 39              | 113         | 273.620.151          | 73              | 115         |
| Umbria         | 894.762           | 27.282.259           | 30              | 87          | 50.877.632           | 57              | 89          |
| Nord-est       | 9.346.397         | 366.161.858          | 39              | 112         | 662.068.692          | 71              | 111         |
| Emilia-Romagna | 4.429.157         | 189.250.019          | 43              | 123         | 334.417.950          | 76              | 118         |
| Veneto         | 4.917.240         | 176.911.839          | 36              | 103         | 327.650.742          | 67              | 104         |
| Nord-ovest     | 15.999.057        | 640.031.623          | 40              | 115         | 1.126.997.394        | 70              | 110         |
| Liguria        | 1.583.263         | 88.116.759           | 56              | 160         | 149.857.235          | 95              | 148         |
| Lombardia      | 9.994.929         | 387.064.152          | 39              | 111         | 675.627.743          | 68              | 106         |
| Piemonte       | 4.420.865         | 164.850.712          | 37              | 107         | 301.512.417          | 68              | 107         |
| Sud            | 14.149.806        | 330.937.919          | 23              | 67          | 623.143.912          | 44              | 69          |
| Abruzzo        | 1.331.574         | 42.987.278           | 32              | 93          | 76.456.526           | 57              | 90          |
| Basilicata     | 576.619           | 11.275.179           | 20              | 56          | 21.131.894           | 37              | 57          |
| Calabria       | 1.976.631         | 37.313.492           | 19              | 54          | 65.520.457           | 33              | 52          |
| Campania       | 5.861.529         | 123.936.691          | 21              | 61          | 235.694.857          | 40              | 63          |
| Molise         | 313.348           | 9.070.470            | 29              | 83          | 17.000.582           | 54              | 85          |
| Puglia         | 4.090.105         | 106.354.809          | 26              | 75          | 207.339.595          | 51              | 79          |
| <b>Totale</b>  | <b>51.574.405</b> | <b>1.797.592.328</b> | <b>35</b>       | <b>100</b>  | <b>3.289.932.274</b> | <b>64</b>       | <b>100</b>  |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

TAVOLA 5\_2

## IL GETTITO STANDARD DELLA TASI NEL 2015 E NEL 2016 (DATI PER REGIONE E DIMENSIONE DELL'ENTE)

| (dati pro capite) | Tasi 2016   |                 |                  |                   |                    |              | Tasi 2015   |                 |                  |                   |                    |              |           |           |
|-------------------|-------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-----------|-----------|
|                   | Fino a 1000 | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Fino a 1000 | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Tot 16    | Tot 15    |
| Centro            |             |                 |                  |                   |                    |              |             |                 |                  |                   |                    |              |           |           |
| Lazio             | 28          | 22              | 27               | 29                | 35                 | 54           | 46          | 43              | 53               | 58                | 63                 | 105          | 41        | 80        |
| Marche            | 30          | 27              | 27               | 32                | 32                 |              | 47          | 48              | 49               | 60                | 64                 |              | 30        | 54        |
| Toscana           | 52          | 47              | 38               | 37                | 36                 | 52           | 79          | 77              | 70               | 70                | 71                 | 93           | 39        | 73        |
| Umbria            | 45          | 30              | 29               | 31                | 31                 |              | 69          | 54              | 53               | 58                | 60                 |              | 30        | 57        |
| Nord-est          |             |                 |                  |                   |                    |              |             |                 |                  |                   |                    |              |           |           |
| Emilia-Romagna    | 58          | 42              | 39               | 47                | 42                 | 55           | 82          | 68              | 69               | 81                | 75                 | 101          | 43        | 76        |
| Veneto            | 58          | 35              | 33               | 33                | 47                 | 46           | 82          | 60              | 61               | 64                | 92                 | 85           | 36        | 67        |
| Nord-ovest        |             |                 |                  |                   |                    |              |             |                 |                  |                   |                    |              |           |           |
| Liguria           | 60          | 61              | 74               | 63                | 37                 | 44           | 87          | 94              | 113              | 98                | 71                 | 89           | 56        | 95        |
| Lombardia         | 51          | 36              | 31               | 34                | 40                 | 67           | 74          | 60              | 56               | 64                | 75                 | 108          | 39        | 68        |
| Piemonte          | 47          | 36              | 32               | 36                | 31                 | 45           | 70          | 61              | 60               | 66                | 58                 | 90           | 37        | 68        |
| Sud               |             |                 |                  |                   |                    |              |             |                 |                  |                   |                    |              |           |           |
| Abruzzo           | 42          | 32              | 33               | 30                | 34                 |              | 65          | 53              | 55               | 57                | 67                 |              | 32        | 57        |
| Basilicata        | 17          | 17              | 20               |                   | 23                 |              | 29          | 31              | 36               |                   | 47                 |              | 20        | 37        |
| Calabria          | 14          | 18              | 19               | 20                | 20                 |              | 26          | 31              | 33               | 34                | 37                 |              | 19        | 33        |
| Campania          | 21          | 20              | 20               | 19                | 22                 | 25           | 39          | 39              | 38               | 36                | 44                 | 49           | 21        | 40        |
| Molise            | 32          | 22              | 32               | 34                |                    |              | 50          | 42              | 56               | 68                |                    |              | 29        | 54        |
| Puglia            | 67          | 23              | 22               | 25                | 29                 | 39           | 88          | 41              | 43               | 48                | 58                 | 80           | 26        | 51        |
| <b>TOTALE</b>     | <b>43</b>   | <b>32</b>       | <b>31</b>        | <b>31</b>         | <b>34</b>          | <b>50</b>    | <b>64</b>   | <b>55</b>       | <b>56</b>        | <b>58</b>         | <b>65</b>          | <b>93</b>    | <b>35</b> | <b>64</b> |

|                | Tasi 2016 pro capite |                 |                  |                   |                    |              | Tasi 2015 pro capite |                 |                  |                   |                    |              |            |            |
|----------------|----------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|----------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|------------|
|                | Fino a 1000          | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Fino a 1000          | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 | Tot 16     | Tot 15     |
| Centro         |                      |                 |                  |                   |                    |              |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |            |
| Lazio          | 81                   | 64              | 78               | 84                | 102                | 154          | 73                   | 67              | 83               | 92                | 99                 | 165          | 117        | 125        |
| Marche         | 85                   | 78              | 78               | 92                | 93                 | 0            | 73                   | 75              | 77               | 93                | 100                | 0            | 85         | 85         |
| Toscana        | 148                  | 135             | 109              | 106               | 102                | 148          | 124                  | 120             | 109              | 110               | 111                | 146          | 113        | 115        |
| Umbria         | 130                  | 87              | 82               | 89                | 90                 | 0            | 108                  | 84              | 84               | 91                | 94                 | 0            | 87         | 89         |
| Nord-est       |                      |                 |                  |                   |                    |              |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |            |
| Emilia-Romagna | 166                  | 120             | 112              | 134               | 120                | 157          | 128                  | 106             | 108              | 128               | 118                | 159          | 123        | 118        |
| Veneto         | 168                  | 100             | 95               | 95                | 135                | 132          | 128                  | 95              | 95               | 101               | 145                | 133          | 103        | 104        |
| Nord-ovest     |                      |                 |                  |                   |                    |              |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |            |
| Liguria        | 172                  | 175             | 214              | 180               | 107                | 127          | 136                  | 148             | 176              | 154               | 111                | 140          | 160        | 148        |
| Lombardia      | 147                  | 104             | 89               | 97                | 116                | 191          | 116                  | 94              | 88               | 100               | 117                | 169          | 111        | 106        |
| Piemonte       | 136                  | 103             | 93               | 103               | 90                 | 128          | 109                  | 96              | 95               | 104               | 90                 | 141          | 107        | 107        |
| Sud            |                      |                 |                  |                   |                    |              |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |            |
| Abruzzo        | 122                  | 91              | 94               | 85                | 97                 | 0            | 102                  | 83              | 87               | 89                | 104                | 0            | 93         | 90         |
| Basilicata     | 50                   | 48              | 58               | 0                 | 65                 | 0            | 45                   | 48              | 56               | 0                 | 74                 | 0            | 56         | 57         |
| Calabria       | 40                   | 52              | 55               | 59                | 56                 | 0            | 40                   | 48              | 51               | 53                | 59                 | 0            | 54         | 52         |
| Campania       | 62                   | 59              | 59               | 55                | 64                 | 73           | 61                   | 61              | 60               | 56                | 69                 | 77           | 61         | 63         |
| Molise         | 90                   | 62              | 91               | 99                | 0                  | 0            | 79                   | 66              | 87               | 107               | 0                  | 0            | 83         | 85         |
| Puglia         | 192                  | 66              | 63               | 71                | 85                 | 113          | 139                  | 64              | 67               | 75                | 92                 | 125          | 75         | 79         |
| <b>TOTALE</b>  | <b>122</b>           | <b>92</b>       | <b>89</b>        | <b>89</b>         | <b>99</b>          | <b>142</b>   | <b>100</b>           | <b>86</b>       | <b>88</b>        | <b>91</b>         | <b>102</b>         | <b>146</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

## CAPACITÀ FISCALE RESIDUALE E ADDIZIONALE IRPEF A CONFRONTO

|                           | CapFRes16            | pro capite | Indice     | Add Irpef            | pro capite | Indice     |
|---------------------------|----------------------|------------|------------|----------------------|------------|------------|
| Centro                    |                      |            |            |                      |            |            |
| Lazio                     | 726.873.249          | 123        | 113        | 306.953.703          | 52         | 106        |
| Marche                    | 164.203.459          | 106        | 97         | 73.931.363           | 48         | 97         |
| Toscana                   | 453.536.003          | 121        | 111        | 198.820.355          | 53         | 108        |
| Umbria                    | 91.166.848           | 102        | 93         | 42.545.638           | 48         | 96         |
| Nord-est                  |                      |            |            |                      |            |            |
| Emilia-Romagna            | 595.603.729          | 134        | 123        | 260.045.284          | 59         | 119        |
| Veneto                    | 595.303.494          | 121        | 110        | 262.280.553          | 53         | 108        |
| Nord-ovest                |                      |            |            |                      |            |            |
| Liguria                   | 209.051.389          | 132        | 120        | 91.475.277           | 58         | 117        |
| Lombardia                 | 1.352.435.333        | 135        | 123        | 604.010.616          | 60         | 123        |
| Piemonte                  | 539.744.895          | 122        | 111        | 245.741.472          | 56         | 113        |
| Sud                       |                      |            |            |                      |            |            |
| Abruzzo                   | 115.502.508          | 87         | 79         | 54.450.456           | 41         | 83         |
| Basilicata                | 39.584.078           | 69         | 63         | 19.715.028           | 34         | 69         |
| Calabria                  | 113.165.960          | 57         | 52         | 58.050.282           | 29         | 60         |
| Campania                  | 358.747.718          | 61         | 56         | 177.743.666          | 30         | 61         |
| Molise                    | 22.789.567           | 73         | 66         | 11.292.146           | 36         | 73         |
| Puglia                    | 277.307.050          | 68         | 62         | 136.785.285          | 33         | 68         |
| <b>Totale complessivo</b> | <b>5.655.015.279</b> | <b>110</b> | <b>100</b> | <b>2.543.841.124</b> | <b>49</b>  | <b>100</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef-Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

## CAPACITÀ FISCALE RESIDUALE E ADDIZIONALE IRPEF A CONFRONTO

(valori pro capite)

|                | Capacità fiscale residuale |                 |                  |                   |                    |              | Totale     | Addizionale comunale |                 |                  |                   |                    |              | Totale    |
|----------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|----------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|-----------|
|                | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 |            | Fino a 1000          | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 |           |
| Centro         |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |           |
| Lazio          | 76                         | 72              | 85               | 93                | 100                | 160          | 123        | 37                   | 36              | 39               | 42                | 45                 | 64           | 52        |
| Marche         | 81                         | 90              | 99               | 113               | 128                |              | 106        | 39                   | 42              | 44               | 50                | 57                 |              | 48        |
| Toscana        | 97                         | 102             | 112              | 122               | 122                | 160          | 121        | 44                   | 46              | 50               | 53                | 55                 | 66           | 53        |
| Umbria         | 86                         | 84              | 93               | 102               | 117                |              | 102        | 41                   | 41              | 44               | 47                | 54                 |              | 48        |
| Nord-est       |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |           |
| Emilia-Romagna | 97                         | 105             | 124              | 139               | 140                | 178          | 134        | 48                   | 51              | 56               | 57                | 61                 | 72           | 59        |
| Veneto         | 102                        | 100             | 112              | 125               | 156                | 157          | 121        | 47                   | 47              | 50               | 55                | 66                 | 63           | 53        |
| Nord-ovest     |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |           |
| Liguria        | 92                         | 112             | 131              | 118               | 131                | 148          | 132        | 44                   | 52              | 54               | 51                | 59                 | 66           | 58        |
| Lombardia      | 101                        | 111             | 122              | 135               | 148                | 201          | 135        | 47                   | 52              | 56               | 61                | 65                 | 84           | 60        |
| Piemonte       | 107                        | 112             | 116              | 126               | 124                | 140          | 122        | 50                   | 53              | 54               | 57                | 58                 | 60           | 56        |
| Sud            |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |           |
| Abruzzo        | 71                         | 71              | 76               | 95                | 120                |              | 87         | 35                   | 35              | 36               | 44                | 55                 |              | 41        |
| Basilicata     | 54                         | 54              | 62               |                   | 104                |              | 69         | 29                   | 29              | 31               |                   | 48                 |              | 34        |
| Calabria       | 46                         | 47              | 51               | 66                | 77                 |              | 57         | 26                   | 25              | 26               | 32                | 39                 |              | 29        |
| Campania       | 54                         | 53              | 56               | 55                | 71                 | 80           | 61         | 28                   | 27              | 28               | 28                | 35                 | 37           | 30        |
| Molise         | 54                         | 57              | 69               | 98                |                    |              | 73         | 29                   | 30              | 34               | 46                |                    |              | 36        |
| Puglia         | 59                         | 56              | 61               | 63                | 75                 | 105          | 68         | 29                   | 29              | 30               | 31                | 37                 | 48           | 33        |
| <b>Totale</b>  | <b>89</b>                  | <b>90</b>       | <b>100</b>       | <b>101</b>        | <b>116</b>         | <b>153</b>   | <b>110</b> | <b>43</b>            | <b>43</b>       | <b>46</b>        | <b>46</b>         | <b>53</b>          | <b>64</b>    | <b>49</b> |

(numeri indice Valore complessivo dell'anno=100)

|                | Capacità fiscale residuale |                 |                  |                   |                    |              | Totale     | Addizionale comunale |                 |                  |                   |                    |              | Totale     |
|----------------|----------------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|----------------------|-----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------|
|                | Fino a 1000                | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 |            | Fino a 1000          | tra 1000 e 5000 | tra 5000 e 20000 | tra 20000 e 60000 | tra 60000 e 250000 | oltre 250000 |            |
| Centro         |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |
| Lazio          | 70                         | 66              | 77               | 85                | 91                 | 146          | 113        | 74                   | 73              | 80               | 85                | 90                 | 130          | 106        |
| Marche         | 74                         | 82              | 91               | 103               | 116                | 0            | 97         | 79                   | 86              | 90               | 102               | 115                | 0            | 97         |
| Toscana        | 89                         | 93              | 103              | 111               | 111                | 146          | 111        | 90                   | 93              | 101              | 107               | 111                | 134          | 108        |
| Umbria         | 79                         | 77              | 85               | 93                | 107                | 0            | 93         | 83                   | 82              | 89               | 96                | 110                | 0            | 96         |
| Nord-est       |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |
| Emilia-Romagna | 88                         | 95              | 113              | 127               | 127                | 163          | 123        | 98                   | 103             | 113              | 116               | 124                | 146          | 119        |
| Veneto         | 93                         | 91              | 102              | 114               | 142                | 143          | 110        | 96                   | 95              | 101              | 112               | 135                | 128          | 108        |
| Nord-ovest     |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |
| Liguria        | 84                         | 102             | 120              | 107               | 119                | 135          | 120        | 90                   | 105             | 110              | 103               | 119                | 133          | 117        |
| Lombardia      | 92                         | 102             | 111              | 123               | 135                | 183          | 123        | 96                   | 105             | 113              | 123               | 132                | 169          | 123        |
| Piemonte       | 97                         | 102             | 106              | 115               | 113                | 128          | 111        | 102                  | 107             | 109              | 115               | 117                | 122          | 113        |
| Sud            |                            |                 |                  |                   |                    |              |            |                      |                 |                  |                   |                    |              |            |
| Abruzzo        | 64                         | 65              | 69               | 87                | 109                | 0            | 79         | 71                   | 71              | 72               | 90                | 111                | 0            | 83         |
| Basilicata     | 50                         | 49              | 57               | 0                 | 95                 | 0            | 63         | 59                   | 59              | 63               | 0                 | 98                 | 0            | 69         |
| Calabria       | 42                         | 43              | 46               | 60                | 70                 | 0            | 52         | 52                   | 51              | 53               | 66                | 78                 | 0            | 60         |
| Campania       | 50                         | 48              | 51               | 50                | 65                 | 73           | 56         | 57                   | 55              | 56               | 57                | 71                 | 75           | 61         |
| Molise         | 49                         | 52              | 63               | 90                | 0                  | 0            | 66         | 59                   | 61              | 69               | 93                | 0                  | 0            | 73         |
| Puglia         | 53                         | 51              | 55               | 57                | 69                 | 96           | 62         | 59                   | 58              | 61               | 63                | 75                 | 98           | 68         |
| <b>Totale</b>  | <b>81</b>                  | <b>82</b>       | <b>91</b>        | <b>92</b>         | <b>106</b>         | <b>139</b>   | <b>100</b> | <b>86</b>            | <b>88</b>       | <b>93</b>        | <b>93</b>         | <b>107</b>         | <b>129</b>   | <b>100</b> |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

TAVOLA 5\_5

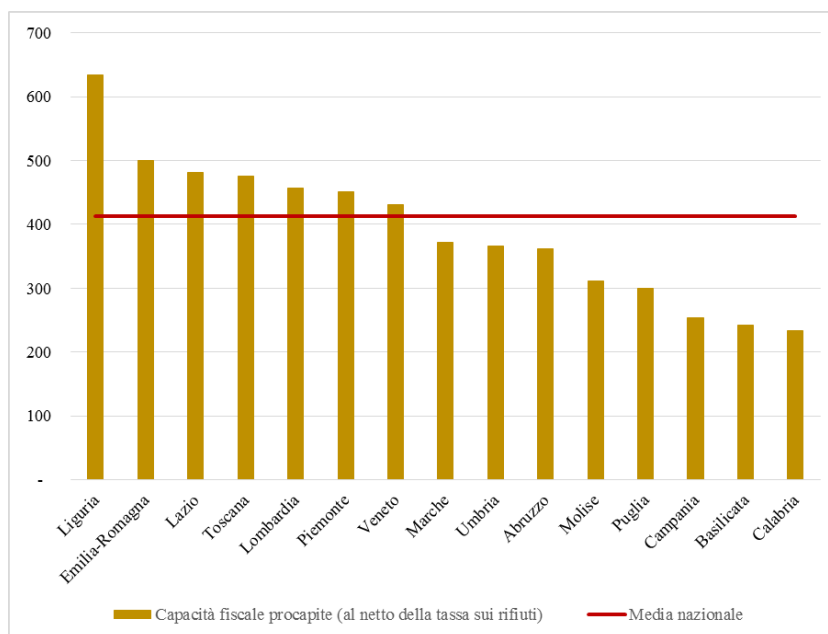
EFFETTI REDISTRIBUTIVI DI UNA PEREQUAZIONE PIENA DELLA CAPACITÀ FISCALE: UNA VALUTAZIONE PER  
SINGOLE COMPONENTI

|                            | Pop 14        | Tasi     | IMU       | CFresidua | Add      | Tax Gap  | Rifiuti  | Totale    |
|----------------------------|---------------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|-----------|
| Centro                     |               |          |           |           |          |          |          |           |
| Lazio                      | 5.892         | -35.107  | -258.310  | -80.782   | -16.317  | -13.776  | -86.133  | -490.425  |
| Marche                     | 1.551         | 8.173    | 45.373    | 5.838     | 2.560    | 1.843    | -6.349   | 57.436    |
| Toscana                    | 3.741         | -16.420  | -153.793  | -43.326   | -14.292  | -279     | -31.581  | -259.691  |
| Umbria                     | 895           | 3.904    | 29.772    | 6.942     | 1.587    | 134      | 13.772   | 56.111    |
| Nord-est                   |               |          |           |           |          |          |          |           |
| Emilia-Romagna             | 4.429         | -34.875  | -200.864  | -109.957  | -41.583  | 3.827    | -4.321   | -387.772  |
| Veneto                     | 4.917         | -5.525   | -5.423    | -56.139   | -19.744  | 1.087    | 31.299   | -54.445   |
| Nord-ovest                 |               |          |           |           |          |          |          |           |
| Liguria                    | 1.583         | -32.933  | -268.623  | -35.450   | -13.383  | -36      | -68.146  | -418.571  |
| Lombardia                  | 9.995         | -38.697  | -40.064   | -256.514  | -111.024 | 6.644    | 50.559   | -389.096  |
| Piemonte                   | 4.421         | -10.764  | -76.222   | -55.007   | -27.688  | 2.109    | 20.222   | -147.351  |
| Sud                        |               |          |           |           |          |          |          |           |
| Abruzzo                    | 1.332         | 3.424    | 23.972    | 30.502    | 11.228   | -153     | -1.755   | 67.216    |
| Basilicata                 | 577           | 8.823    | 57.057    | 23.641    | 8.726    | 360      | 14.256   | 112.862   |
| Calabria                   | 1.977         | 31.581   | 180.953   | 103.567   | 39.444   | 23       | 2.800    | 358.368   |
| Campania                   | 5.862         | 80.363   | 460.040   | 283.956   | 111.369  | -2.597   | 16.552   | 949.683   |
| Molise                     | 313           | 1.851    | 14.053    | 11.568    | 4.163    | 131      | 3.950    | 35.716    |
| Puglia                     | 4.090         | 36.203   | 192.078   | 171.164   | 64.954   | 684      | 44.876   | 509.958   |
| <b>Totale complessivo</b>  | <b>51.574</b> | <b>0</b> | <b>0</b>  | <b>0</b>  | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b>  |
| Quota redistribuita        |               | 174.321  | 1.003.298 | 637.176   | 244.031  | 16.841   | 198.285  | 2.273.952 |
| percentuale per componenti |               | 7,67     | 44,12     | 28,02     | 10,73    | 0,74     | 8,72     | 100,00    |

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

GRAFICO 1

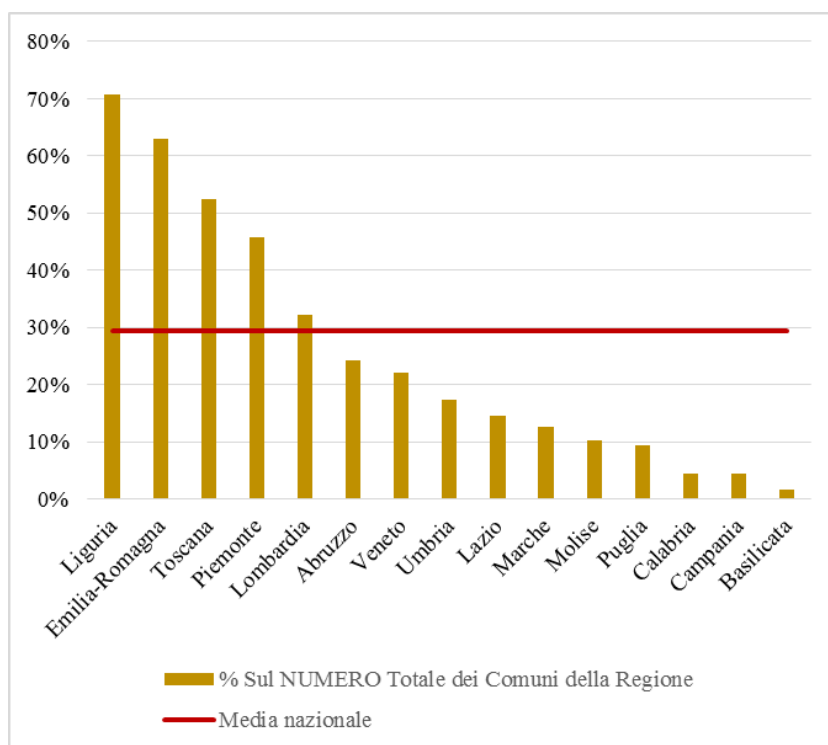
### LA CAPACITÀ FISCALE PER REGIONI NEL 2016



Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

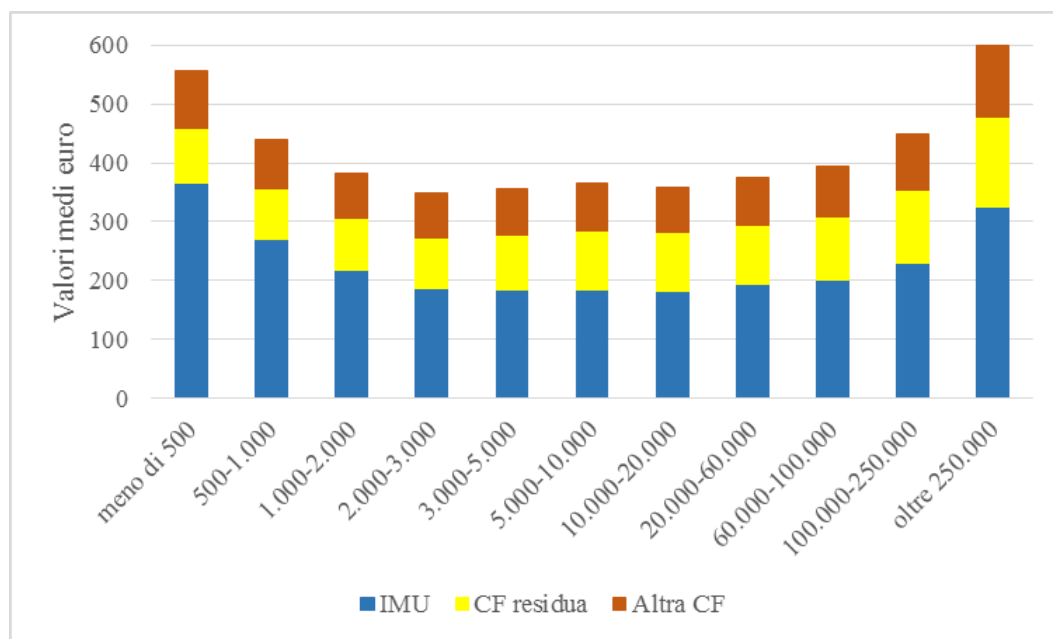
GRAFICO 2

### LA DISTRIBUZIONE REGIONALE DELLA CAPACITÀ FISCALE QUOTA DEI COMUNI CON CF >= LA CAPACITÀ MEDIA NAZIONALE



Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

COMPONENTI DELLA CAPACITÀ FISCALE PRO CAPITE PER FASCE DI POPOLAZIONE COMUNALE



Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati Mef- Ag. entrate, eseguita su 6.676 Comuni

