



*Giornata di studio*  
*«La Legge di Bilancio per il 2025*  
*e le implicazioni per regioni ed enti locali»*

*«L'impatto per gli enti territoriali*  
*della Legge di bilancio 2025»*

**A cura di Onelio Pignatti**

**Bologna, 17 gennaio 2025**

# **1. Risorse per la sanità**

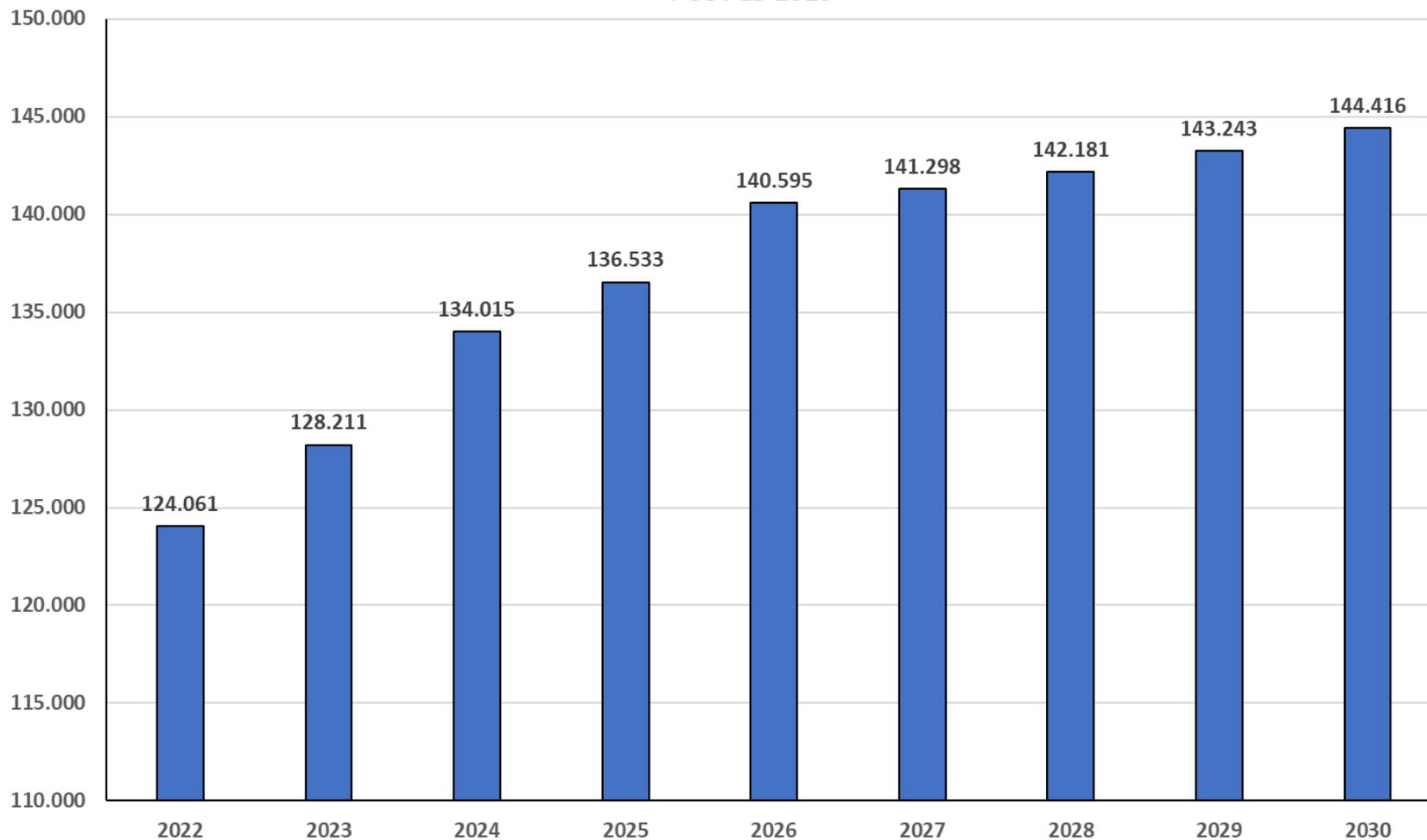
Il livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato è incrementato di:

- 1.302,0 milioni di euro per l'anno 2025
- 5.015,4 milioni di euro per l'anno 2026
- 5.734,4 milioni di euro per l'anno 2027
- 6.605,7 milioni di euro per l'anno 2028
- 7.667,7 milioni di euro per l'anno 2029
- 8.840,7 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2030

Tale incremento di finanziamento del FSN è destinato anche per le finalità derivanti dalla contrattazione collettiva, aggiornamenti dei LEA, piano pandemico, dispositivi medici tessuti per trapianti, indennità pronto soccorso, attività di assistenza e di ricerca clinica, ricerca cure palliative, medici in formazione specialistica, supporto psicologico assistenza oncologica, premialità liste d'attesa, comunità terapeutiche in regime di mobilità interregionale

## *Quantificazione fondo sanitario*

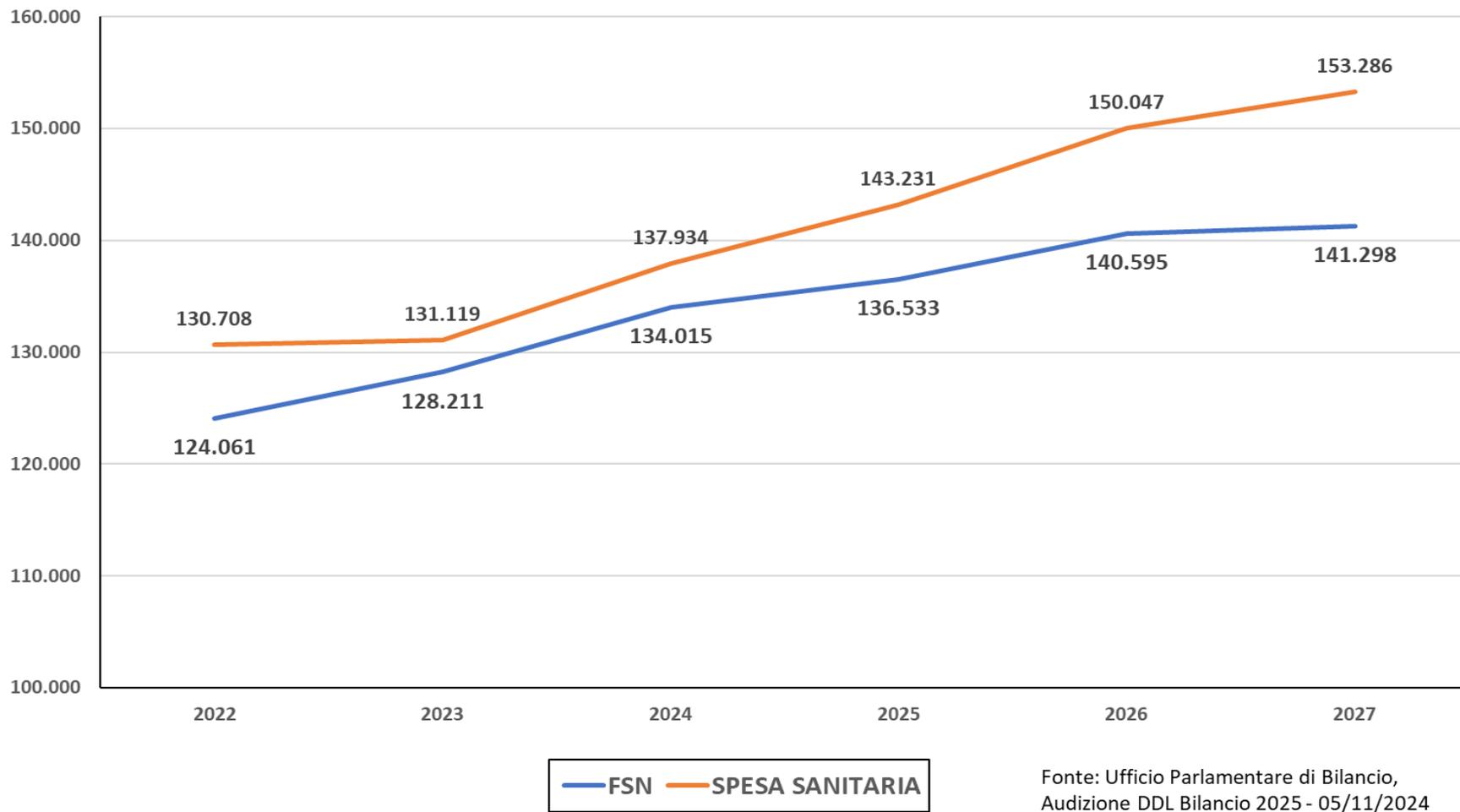
FONDO SANTARIO NAZIONALE  
POST LB 2025



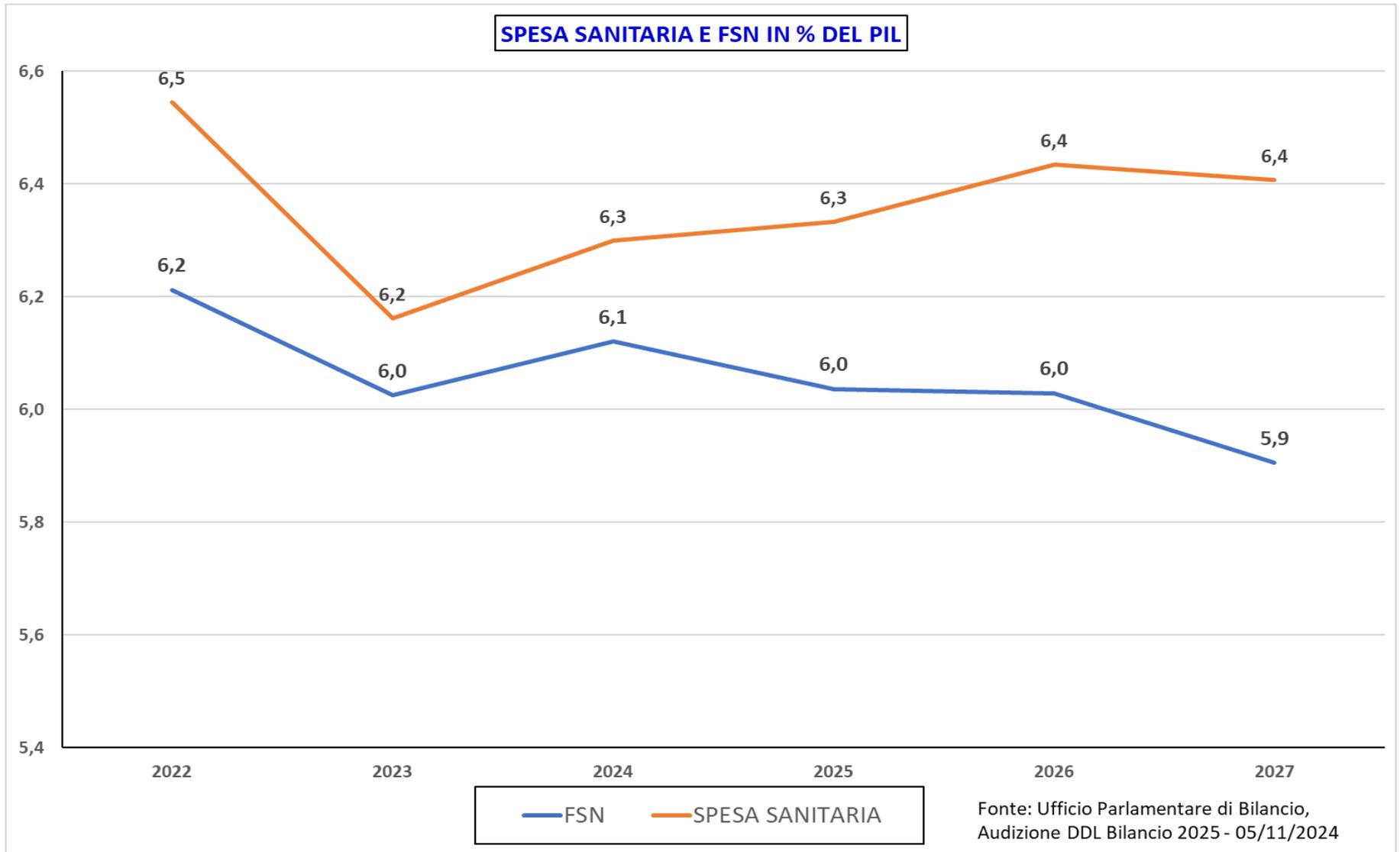
Fonte: Ufficio Parlamentare di Bilancio, Audizione DDL Bilancio 2025 - 05/11/2024

# Spesa sanitaria e Fondo Sanitario Nazionale

ANDAMENTO DELLA SPESA SANITARIA  
E DEL FONDO SANITARIO NAZIONALE (in mln di €)



## Spesa sanitaria e FSN in % del PIL



## **2. Contributi degli enti territoriali agli obiettivi di finanza pubblica**

Ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni partecipano al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica e all'osservanza dei vincoli economici e finanziari derivanti dalle nuove regole della governance economica europea secondo le modalità previste dai commi da 785 a 794, che costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica, ai sensi degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione.

Sono esclusi dal versamento del contributo di cui al comma 788 gli enti in dissesto finanziario.

**Art. 1**  
**c. 786-89**

**Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024**

Le regioni a statuto ordinario, le regioni a statuto speciale, i comuni, le province e le città metropolitane assicurano un contributo alla finanza pubblica, **aggiuntivo rispetto a quello previsto a legislazione vigente**, pari a

Il riparto del concorso alla finanza pubblica di cui al primo periodo è effettuato, entro il 28 febbraio 2025, in sede di auto coordinamento tra le regioni.

Art. 1  
c. 787

Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024

Le Regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano, le Regioni a statuto ordinario, i Comuni, le Province e le Città metropolitane, assicurano un contributo alla finanza pubblica, **aggiuntivo rispetto a quello previsto a legislazione vigente**, [complessivamente] pari a 7.780 milioni di euro nel periodo 2025-2029.

## *Contributo alla finanza pubblica*

**Art. 1  
c. 784-788**

**Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024**

<b>Legge Bilancio 2025</b>		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029		TOTALE
REGIONI SO				280	840	840	840	1.310		4.110
REGIONI SS				150	440	440	440	700		2.170
COMUNI				130	260	260	260	440		1.350
PROVINCE E CM				10	30	30	30	50		150
<b>TOTALE</b>				<b>570</b>	<b>1.570</b>	<b>1.570</b>	<b>1.570</b>	<b>2.500</b>		<b>7.780</b>

## *Somma contributo alla finanza pubblica*

- **Legge Bilancio 2021 (art. 1 c. 850-851 L. 178/2020)**
- **Legge Bilancio 2024 (art. 1 c. 527 L. 213/2023)**
- **Legge Bilancio 2025 (art. 1 c. 786-790 L. 207/2024)**

<b>SOMMA INTERVENTI</b>	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	TOTALE
REGIONI SO	175	480	805	1.190	1.190	1.190	1.310	6.340
REGIONI SS	21	21	171	440	440	440	700	2.233
COMUNI	100	300	430	460	460	460	440	2.650
PROVINCE E CM	50	100	110	80	80	80	50	550
<b>TOTALE</b>	<b>346</b>	<b>901</b>	<b>1.516</b>	<b>2.170</b>	<b>2.170</b>	<b>2.170</b>	<b>2.500</b>	<b>11.773</b>

*Valori in milioni di euro*

# Definizione spesa primaria netta

## Costruzione della traiettoria tecnica

- La spesa primaria netta diviene l'unico indicatore utilizzato ai fini della sorveglianza di bilancio.
- La traiettoria tecnica è definita da un sentiero di **spesa primaria netta** espressa in termini di **tassi massimi di crescita nominale**

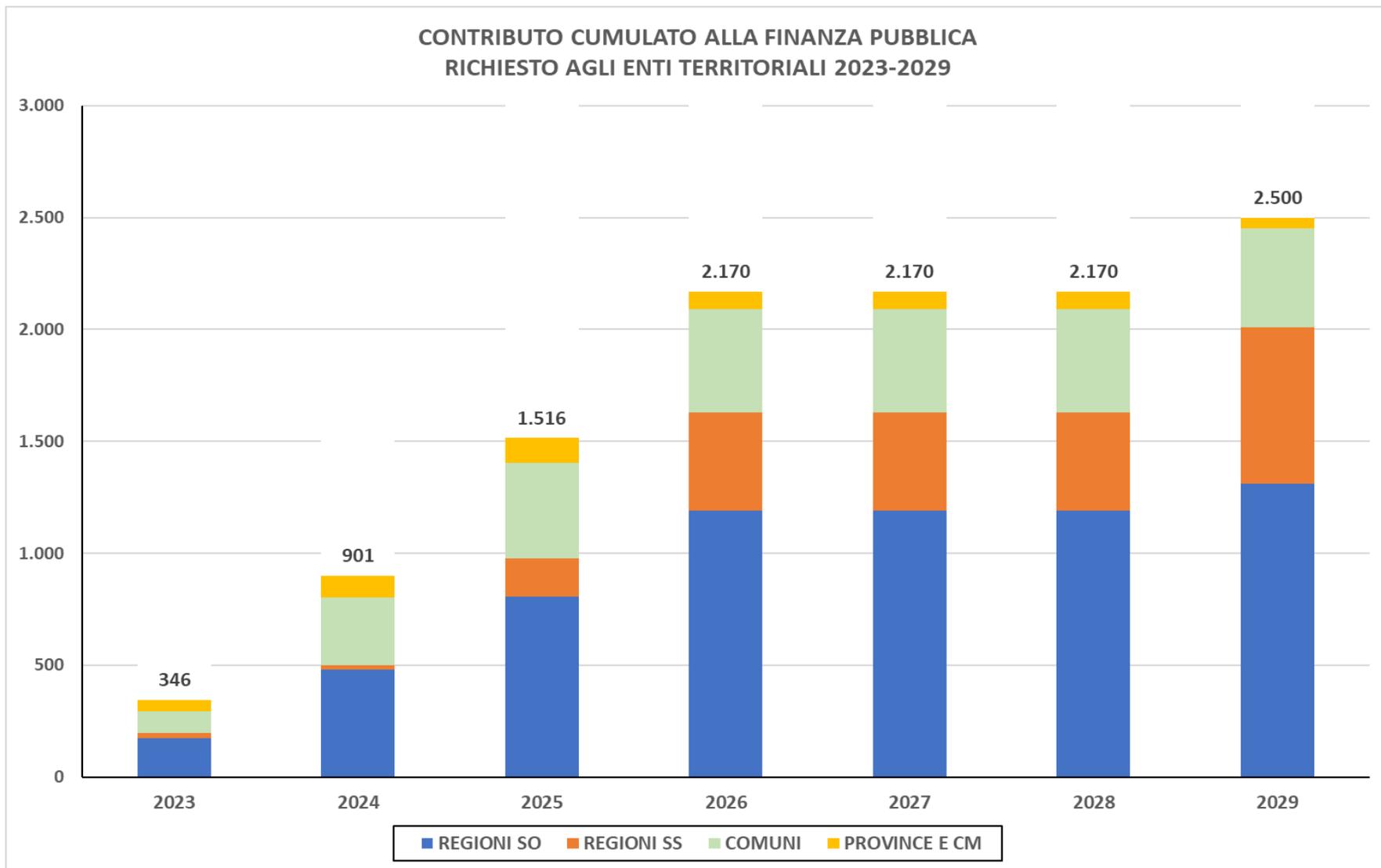
### SPESA PRIMARIA NETTA

- + Spesa pubblica della PA
- Interessi
- Misure discrezionali lato entrate
- Elementi ciclici della spesa per indennità di disoccupazione
- Spese finanziate da fondi UE e della rispettiva quota di cofinanziamento
- Misure una tantum

«Art.2 e Allegato II»

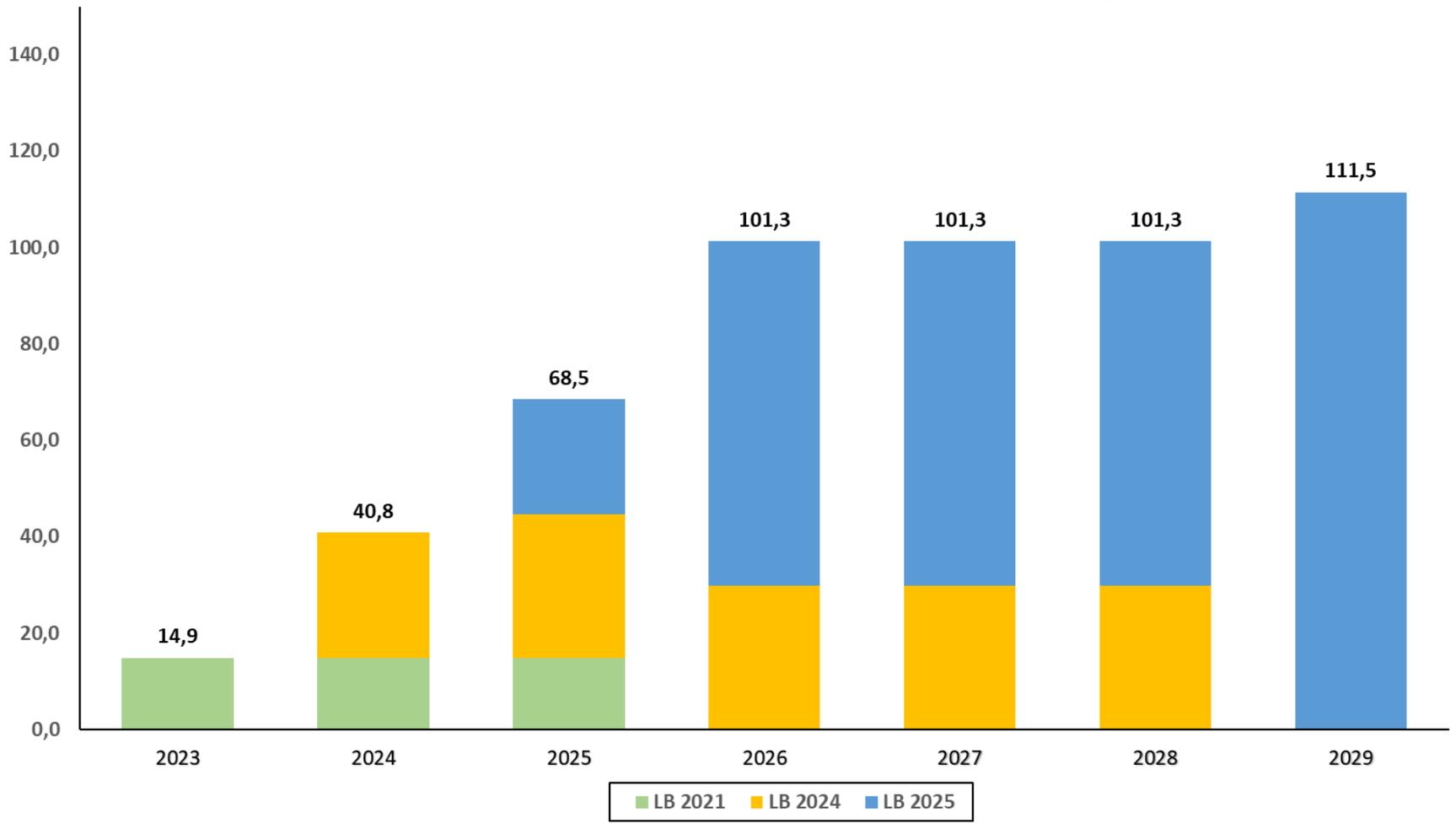
Fonte: Biagio Mazzotta, La nuova governance europea:  
l'impatto sulla finanza locale (Gli equilibri di bilancio 2025/2027)  
Bologna, 27 novembre 2024

## Contributo cumulato



## *Contributo alla finanza pubblica della RER*

**CONTRIBUTO AGLI OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA  
DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
(IN MILIONI DI EURO)**



## Effetti della LB 2025 sui comparti degli ET

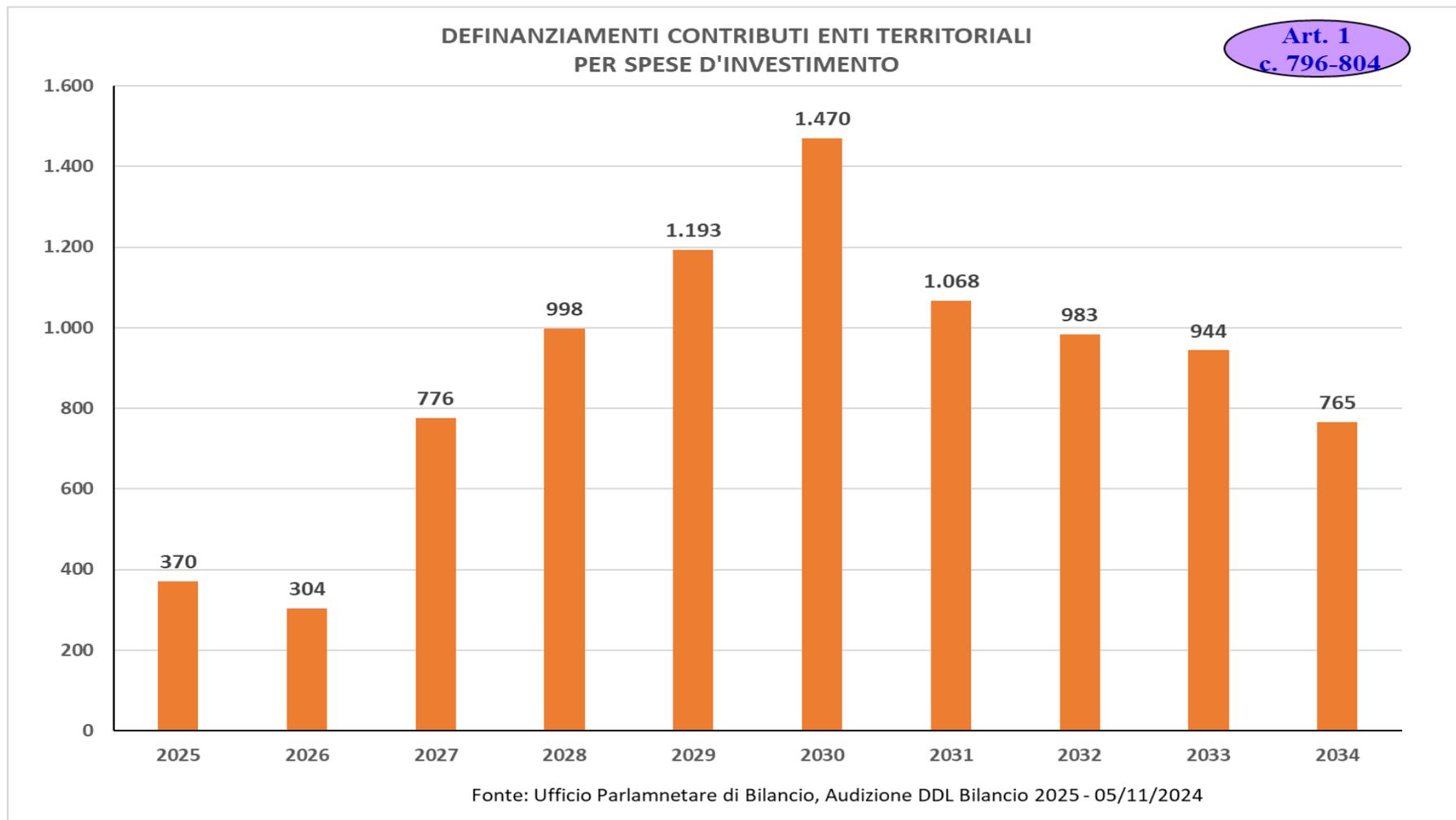
**Tab. 4.27 – Effetti del DDLB per il 2025 sulla finanza degli ET (milioni di euro)**

	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Risorse per la spesa di parte corrente</b>					
<b>RSS</b>					
Regolazioni finanziarie, restituzioni di ristori COVID-19 in eccesso rispetto alla perdita del gettito (art. 95)	-1.233	0	-433	0	0
Contributo alla finanza pubblica <sup>(2)</sup>	-150	-440	-440	-440	-700
<b>Effetti finanziari (a)</b>	<b>-1.383</b>	<b>-440</b>	<b>-873</b>	<b>-440</b>	<b>-700</b>
<b>RSO</b>					
Finanziamento del trasporto pubblico locale (art. 97)	120	0	0	0	0
Contributo alla finanza pubblica	-280	-840	-840	-840	-1.310
<b>Effetti finanziari (b)</b>	<b>-160</b>	<b>-840</b>	<b>-840</b>	<b>-840</b>	<b>-1.310</b>
<b>Comuni</b>					
Incremento FSC (art. 100)	56	112	168	224	280
Istituzione fondo per l'assistenza ai minori (art. 101)	100	100	100	0	0
Contributo alla finanza pubblica	-130	-260	-260	-260	-440
<b>Effetti finanziarie (c)</b>	<b>26</b>	<b>-48</b>	<b>8</b>	<b>-36</b>	<b>-160</b>
<b>Province e Città metropolitane</b>					
Contributo per le funzioni fondamentali (art. 102)	50	50	50	50	50
Contributo alla finanza pubblica	-10	-30	-30	-30	-50
<b>Effetti finanziarie (d)</b>	<b>40</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>0</b>
<b>Risorse per la spesa conto capitale</b>					
<b>Totale Enti territoriali</b>					
Tagli ai trasferimenti in conto capitale (e)	-370	-304	-776	-998	-1.193
Utilizzo degli accantonamenti per il contributo alla finanza pubblica (f)	0	30	150	340	600
<b>Disposizioni finanziarie e finali (a+b+c+d+e+f)</b>	<b>-1.848</b>	<b>-1.582</b>	<b>-2.311</b>	<b>-1.954</b>	<b>-2.763</b>

### **3. Definanziamento contributi investimenti agli enti territoriali**

## Definanziamento contributi per investimenti degli ET

Definanziamento supera i 7 anni della nuova «governance» economica UE



## *Definanziamento contributi per investimenti degli ET*

**Art. 1  
c. 796-804**

**Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024**

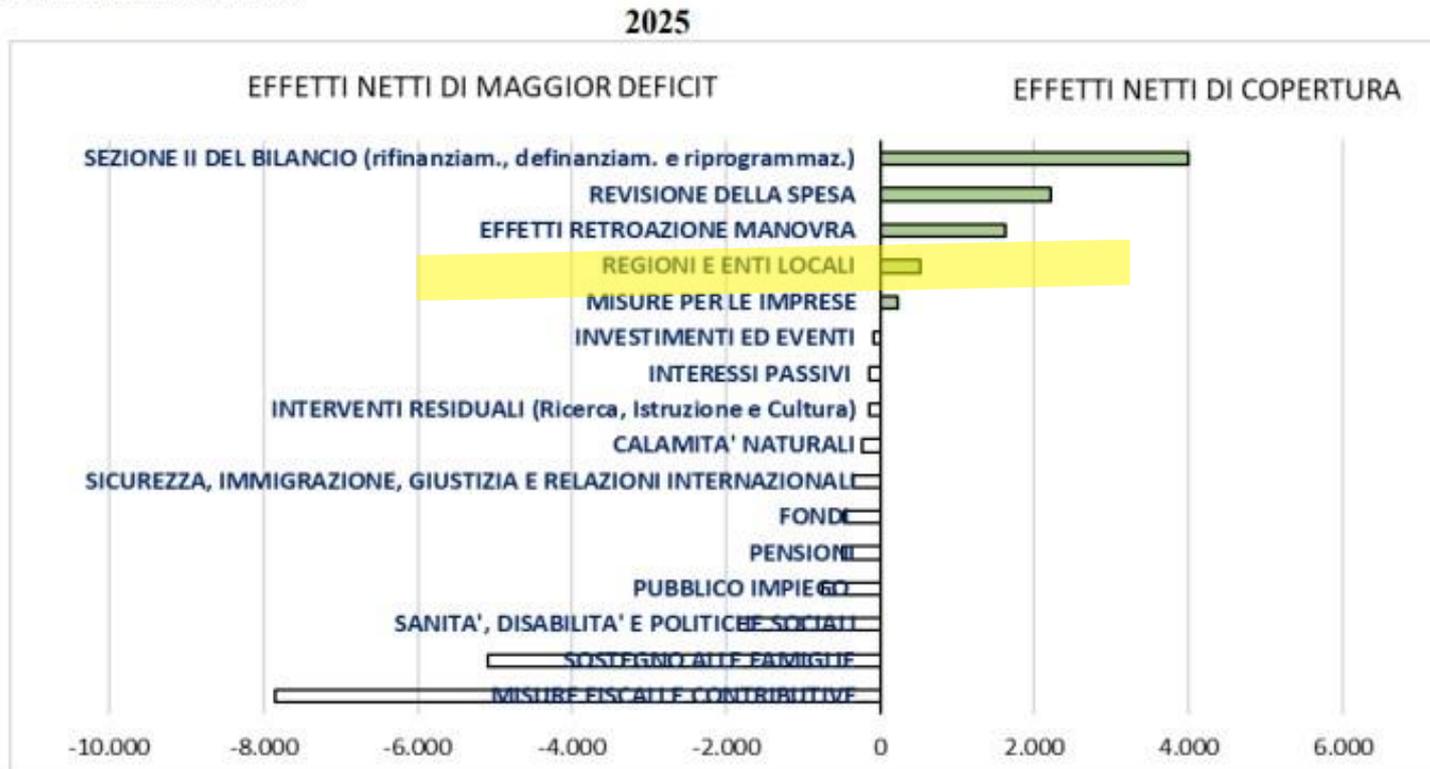
Definanziamenti					Totale
L. 145/2018	art. 1	c. 139	Comuni	Messa in sicurezza edifici e terr.	-600,0
L. 145/2018	art. 1	c. 134	Regioni	Investimenti 70% comuni	-2.376,5
DL 34/2019	art. 30	c. 14-bis	Comuni	Piccole opere	-1.343,0
L. 160/2019	art. 1	c. 42	Comuni	Rigenerazione urbana	-800,0
L. 160/2019	art. 1	c. 51	EL	Progettazione	-800,0
L. 160/2019	art. 1	c. 443	Progetto	Qualità dell'abitare	-268,2
L. 160/2019	art. 1	c. 44-46	Comuni	Contributi per investimenti	-2.140,0
L. 205/2017	art. 1	c. 277	EL	Manutenzione OOPP	-50,0
L. 205/2017	art. 1	c. 1079	EL	Fondo progettazione	-89,9
L. 208/2015	art. 1	c. 640	Progetto	Mobilità ciclistica	-31,9
L. 232/2016	art. 1	c. 140		Progettazione di fattibilità	-372,2
				<b>Totale</b>	<b>-8.871,7</b>

## **4. Effetti finanziari della manovra di bilancio per gli enti territoriali**

## Effetti netti della manovra anno 2025

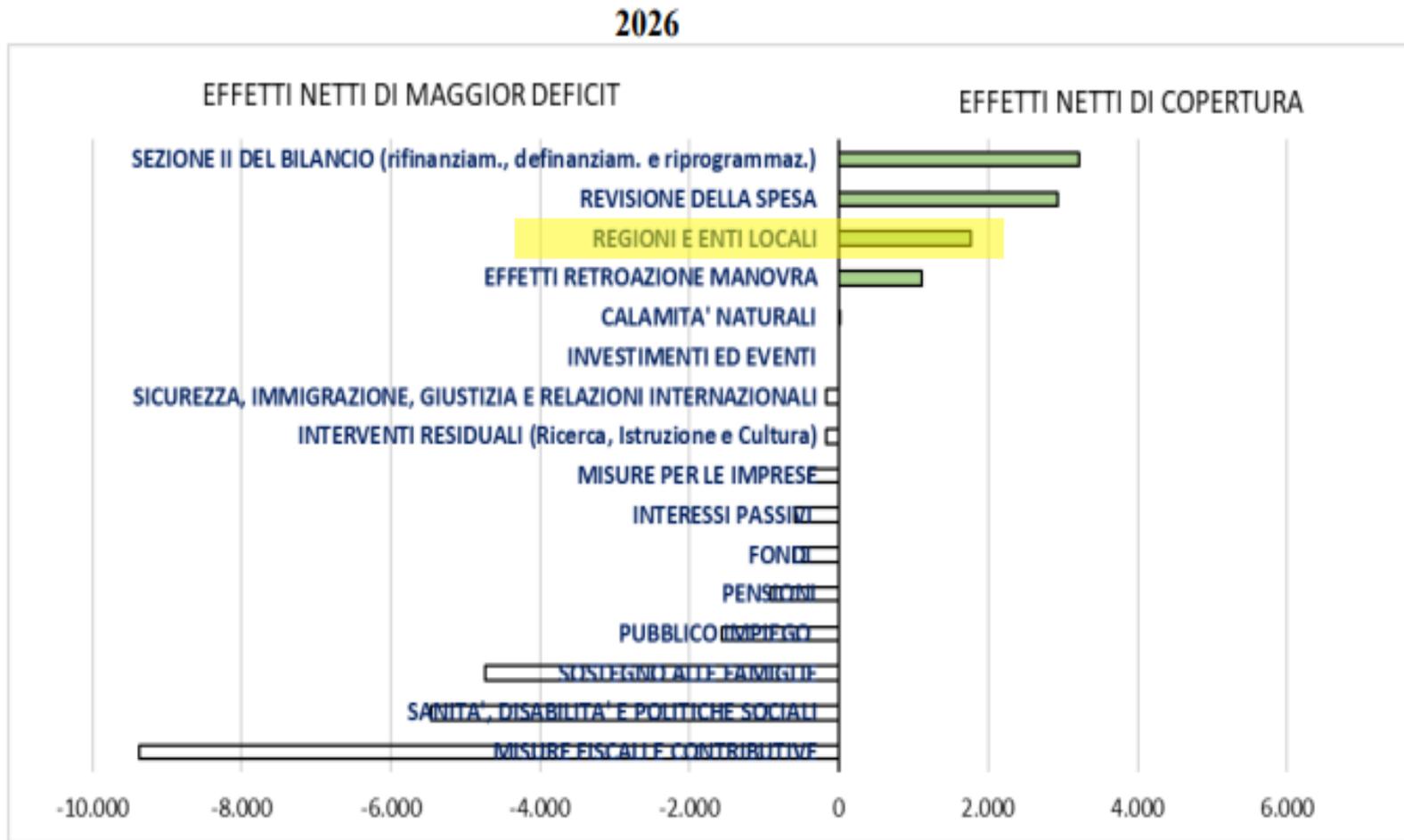
Figura 3 - Analisi settoriale della manovra 2025-2027

Dati in milioni di euro



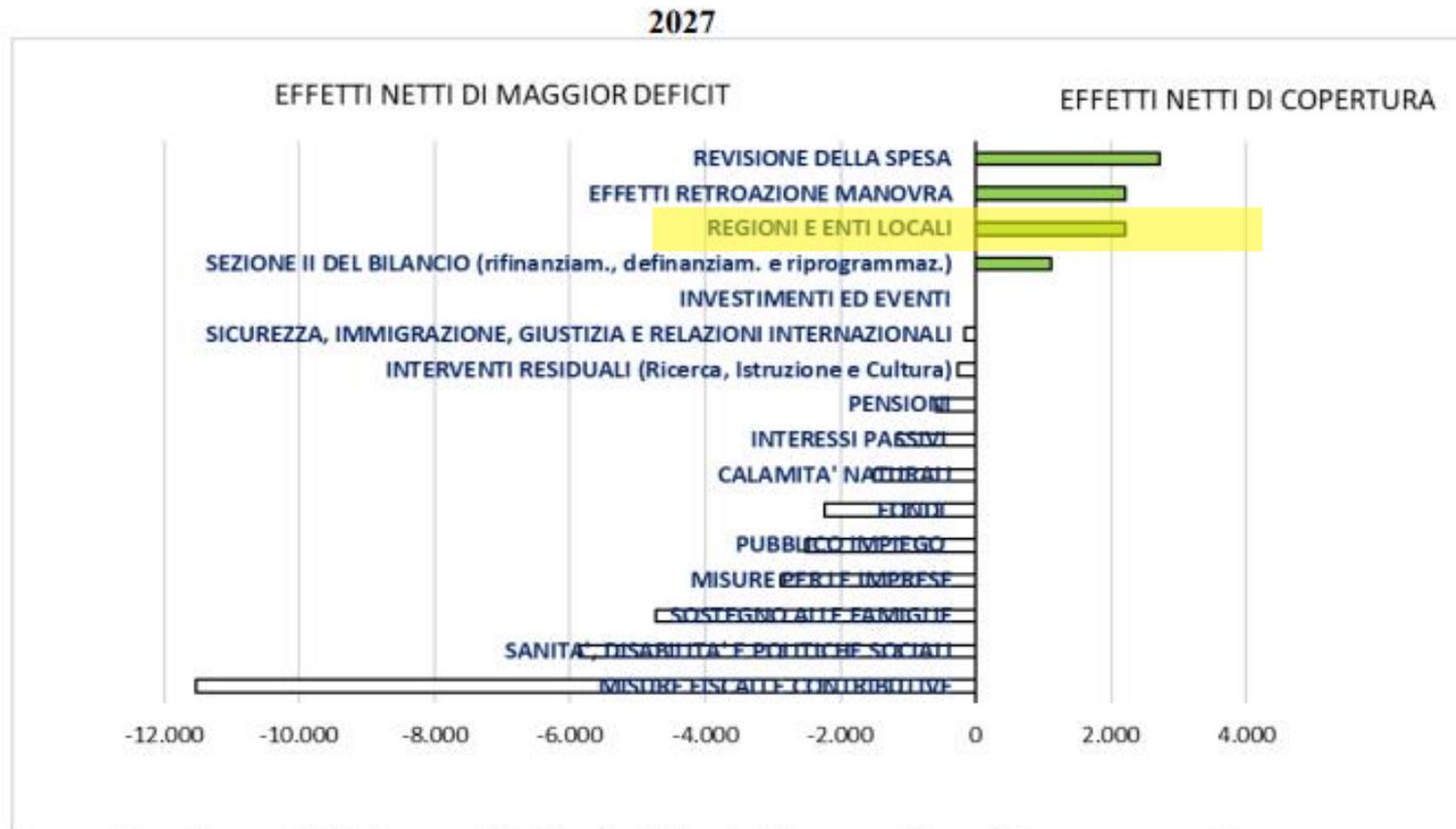
Fonte: Dossier parlamentare, Legge bilancio 2025. Effetti sui saldi e conto degli impieghi AC 2112, nov. 2024

## Effetti netti della manovra anno 2026



Fonte: Dossier parlamentare, Legge bilancio 2025. Effetti sui saldi e conto degli impieghi AC 2112, nov. 2024

## Effetti netti della manovra anno 2027



Fonte: elaborazione su dati dei prospetti riepilogativi allegati ai due provvedimenti che compongono la manovra (DDL di bilancio e DL 155/2024).

Fonte: Dossier parlamentare, Legge bilancio 2025. Effetti sui saldi e conto degli impieghi AC 2112, nov. 2024

## Effetti netti della manovra

### Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024

Tra i settori che offrono effetti netti di miglioramento del deficit, contribuendo quindi alla copertura della manovra, si segnala il settore delle Regioni e degli Enti Locali, con una incidenza netta crescente nel triennio (da circa 514 milioni nel 2025 a 2,2 miliardi nel 2027)

<b>REGIONI E ENTI LOCALI</b>	<b>0</b>	<b>840</b>	<b>2.065</b>	<b>2.673</b>
Contributo alla finanza pubblica enti territoriali	0	570	1.570	1.570
Altro	0	270	495	1.103
<i>di cui: minore spesa per interessi abrogazione sistema tesoreria unica</i>			141	232

Fonte: Dossier parlamentare, Legge bilancio 2025. Effetti sui saldi e conto degli impieghi AC 2112, nov. 2024

**Legge Bilancio 2025-2027 n. 207/2024**

- Il Fondo Nazionale Sanitario pur aumentando in valore assoluto incrementa in modo inferiore al tasso di crescita dell'inflazione e si riduce nei confronti del PIL. Inoltre una quota dell'incremento è a destinazione vincolata (contratti)
- Il contributo alla finanza pubblica richiesto agli ET risulta particolarmente elevato ed aggiuntivo rispetto le manovre precedenti delle LB 2021 e 2024
- Il contributo richiesto pare superiore al controllo della spesa primaria netta (nella componente delle entrate proprie) posto dalla nuova «governance» economica europea
- Rilevante il definanziamento ai contributi per gli investimenti degli ET paria 8,8 Mld tra il 2025-2034, un periodo che supera il piano settennale della nuova governance europea
- Il comparto degli enti territoriale è un contributore netto degli effetti finanziari della manovra di bilancio 2025-2027