



## **Patrimonio della PA**

**Rapporto sulle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni  
Pubbliche al 31 dicembre 2012**

**Luglio 2014**

## **Prefazione**

*Il Rapporto presenta una prima analisi dei dati sulle partecipazioni comunicate dalle Amministrazioni pubbliche al Dipartimento del Tesoro per l'anno 2012 e intende fornire, pertanto, un quadro d'insieme del fenomeno delle partecipazioni pubbliche in Italia.*

*Assieme al presente documento, come elemento di trasparenza e strumento di conoscenza a disposizione di tutti, sono pubblicati in formato elaborabile anche i dati elementari comunicati dalle Amministrazioni e su cui è basata l'elaborazione del presente documento.*

*Il sistema informativo realizzato dal Dipartimento del Tesoro rappresenta un importante patrimonio per la conoscenza del fenomeno e uno strumento indispensabile per orientare le decisioni di politica economica da adottare in tema di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche.*

*Esso contiene le dichiarazioni delle Amministrazioni sulle partecipazioni detenute, direttamente e indirettamente, in società ed enti per gli anni 2009 - 2012. A partire dal 2011, il sistema è integrato con dati di anagrafica e di bilancio provenienti dagli archivi ufficiali del Registro Imprese.*

*Successivamente a questa prima analisi, puramente descrittiva, saranno elaborati specifici approfondimenti tematici dedicati ad analisi di settore, alla redditività e alle performance delle società partecipate e alla valutazione delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni pubbliche.*

## **INDICE**

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Introduzione e sintesi</b>  | <b>3</b>  |
| <b>2</b> | <b>La rilevazione delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Pubbliche</b>            | <b>5</b>  |
| 2.1      | Il quadro normativo  | 5         |
| 2.2      | La metodologia della rilevazione   | 5         |
| 2.3      | La raccolta dei dati   | 6         |
| 2.4      | Osservazioni sulle elaborazioni dei dati   | 8         |
| <b>3</b> | <b>Analisi dei dati comunicati nel Portale</b>   | <b>12</b> |
| 3.1      | Le Amministrazioni che hanno effettuato la comunicazione dei dati                              | 12        |
| 3.2      | Le partecipazioni e le società partecipate delle Amministrazioni Pubbliche                     | 14        |
| 3.2.1    | I dati comunicati dalle Amministrazioni Centrali   | 16        |
| 3.2.2    | I dati comunicati dagli Enti Pubblici di Previdenza ed Assistenza Sociale                      | 21        |
| 3.2.3    | I dati comunicati dalle Amministrazioni Locali   | 23        |
| 3.2.4    | I dati comunicati dalle Amministrazioni non comprese nel settore S13 (Amministrazioni Non S13) | 31        |
| <b>4</b> | <b>Approfondimento: le partecipazioni dichiarate dai Comuni</b>                                | <b>33</b> |

## 1 Introduzione e sintesi

Il presente Rapporto illustra le analisi condotte sui dati delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Pubbliche al Dipartimento del Tesoro per l'anno 2012 nell'ambito del progetto "Patrimonio della PA", avviato per la rilevazione annuale delle componenti dell'attivo delle Amministrazioni Pubbliche finalizzata alla redazione del *Rendiconto patrimoniale a valori di mercato*<sup>1</sup> ai sensi dell'art. 2, comma 222, periodi undicesimo e seguenti, della Legge n. 191 del 2009 (Legge Finanziaria 2010).

Il Progetto rappresenta, per ampiezza e complessità, uno strumento innovativo e strategico. La conoscenza sistematica e puntuale degli *asset* del patrimonio pubblico rappresenta un elemento indispensabile per orientare le decisioni di politica economica e per innescare un processo di valorizzazione e di sviluppo della redditività. La gestione efficiente del patrimonio pubblico, da realizzarsi con la collaborazione e la condivisione di obiettivi e principi tra tutte le Amministrazioni, può giocare infatti un ruolo importante per il contenimento del deficit, la riduzione del debito pubblico e la crescita economica del Paese.

Il primo censimento delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Pubbliche è stato condotto, nel periodo febbraio - maggio 2011 con riferimento alla data del 31 dicembre 2009. Successivamente, sono state effettuate le rilevazioni delle partecipazioni per l'anno 2010, per l'anno 2011 e per l'anno 2012.

Al termine della rilevazione dei dati per l'anno 2012 sono state censite 8.146 società e sono state individuate 36.125 partecipazioni da parte delle Amministrazioni pubbliche.

La risposta delle Amministrazioni è stata positiva e, in generale, più ampia di quella ottenuta nelle precedenti rilevazioni, sebbene occorra proseguire nell'attività di sensibilizzazione e coinvolgimento di quelle più piccole. È stato registrato, infatti, un tasso di adempimento del 100% per le Amministrazioni più grandi (Agenzie Fiscali, Enti di Previdenza, Università, Regioni, e Comuni con più di 250.000 abitanti), del 99% per le Province, del 71% per i Ministeri e Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 90% circa in media per i Comuni di medie dimensioni (tra 50.000 e 250.000 abitanti), mentre il tasso medio di risposta per i Comuni medio-piccoli si è attestato intorno al 50%, in crescita rispetto alla precedente rilevazione (40%). Da sottolineare, inoltre, in termini di adempimento (sotto forma di invio dati o dichiarazioni di non detenzione), la sensibile crescita delle Altre Amministrazioni Centrali<sup>2</sup> che hanno registrato un tasso di risposta del 60%, in forte aumento rispetto al 17% del 2011.

La rilevazione dei dati è stata effettuata via Internet attraverso un applicativo appositamente sviluppato per il Progetto. Analogamente a quanto avvenuto nella precedente rilevazione, al fine di semplificare gli obblighi di comunicazione posti a carico delle Amministrazioni e migliorare la qualità delle informazioni ricevute, anche per la raccolta dei dati dell'anno 2012, i dati di anagrafica e di bilancio delle società iscritte al *Registro Imprese delle Camere di Commercio* sono stati acquisiti direttamente da *InfoCamere*.

---

<sup>1</sup> L'art. 2, comma 222 della Legge 191 del 2009 prevede, ai periodi undicesimo e dodicesimo, l'obbligo per le Amministrazioni di comunicare annualmente al Dipartimento del Tesoro i dati relativi ai beni immobili di proprietà pubblica al fine di consentire la redazione del *Rendiconto patrimoniale delle Amministrazioni Pubbliche a valori di mercato* e, al periodo quattordicesimo, la possibilità di estendere, con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, l'obbligo di comunicazione ad altre componenti dell'attivo.

<sup>2</sup> Tra le Altre Amministrazioni Centrali sono compresi enti e istituzioni nazionali di ricerca, istituti zooprofilattici sperimentali, enti centrali produttori di servizi economici assistenziali, ricreativi e culturali, enti centrali di regolazione dell'attività economica, enti centrali a struttura associativa.

Dopo una breve descrizione del quadro normativo, nel capitolo 2 vengono illustrati gli aspetti metodologici della rilevazione. Il capitolo 3 presenta i risultati relativi all'adempimento da parte delle Amministrazioni per l'anno 2012 e analizza i dati dichiarati con riferimento alle partecipazioni detenute via diretta e/o indiretta di primo livello e alle società detenute. Il capitolo 4 è dedicato all'approfondimento delle partecipazioni dichiarate dai Comuni.

## 2 La rilevazione delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Pubbliche

### 2.1 Il quadro normativo

L'art. 2, comma 222 della Legge 191/2009 prevede, ai periodi undicesimo e dodicesimo, l'obbligo per le Amministrazioni di comunicare annualmente al Dipartimento del Tesoro i dati relativi ai beni immobili di proprietà pubblica al fine di consentire la redazione del *Rendiconto patrimoniale delle Amministrazioni Pubbliche a valori di mercato* e, al periodo quattordicesimo, la possibilità di estendere, con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, l'obbligo di comunicazione ad altre componenti dell'attivo.

In attuazione di quanto previsto dalla citata norma, con Decreto del Ministro dell'Economia del 30 luglio 2010, è stata avviata la rilevazione delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Pubbliche.

Sono tenute all'obbligo di comunicazione le Amministrazioni:

- comprese nel cosiddetto Settore S13 con l'esclusione degli Enti privati di gestione di forme di previdenza e assistenza obbligatorie<sup>3</sup>. L'elenco delle Amministrazioni incluse nel Settore S13 è definito annualmente dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1, comma 3, della Legge 196/2009 per la redazione del conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche rilevante ai fini della procedura per i disavanzi eccessivi;
- individuate dall'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo del 30 marzo 2001 n. 165 che, a titolo esemplificativo, include le ACI (Automobile Club d'Italia), le ASP (Aziende di Servizi alla Persona, già IPAB - Istituti di Pubblica Assistenza e Beneficenza), gli IACP (Istituti Autonomi Case Popolari anche trasformati in Ater, Aler, Acer o comunque denominati).

La norma prevede la segnalazione alla Corte dei Conti delle Amministrazioni che non adempiono alla comunicazione dei dati.

### 2.2 La metodologia della rilevazione

Per rispondere all'esigenza di una puntuale conoscenza del fenomeno delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Pubbliche è stato seguito un approccio dal basso verso l'alto:

- la rilevazione è condotta a livello di ogni singola Amministrazione;
- sono richieste informazioni con riferimento a ciascuna quota di partecipazione detenuta in una società/ente.

Ogni Amministrazione deve comunicare, con riferimento al 31 dicembre dell'anno di riferimento della rilevazione, le partecipazioni detenute:

- in via diretta;
- in via indiretta, tramite altra società o ente partecipati direttamente dall'Amministrazione stessa.

---

<sup>3</sup> Gli enti privati di gestione di forme di previdenza e assistenza obbligatorie, sebbene inclusi nel settore S13, sono esclusi Enti dall'adempimento "Patrimonio della PA" ai sensi dell'art. 8, comma 15-bis del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010 n.122.

Le dichiarazioni devono riguardare sia le partecipazioni detenute in società o enti, riconducibili a qualsiasi forma giuridica (società di capitale, aziende speciali, istituzioni, associazioni, fondazioni, enti di diritto pubblico, ecc.).

La rilevazione è condotta interamente per via telematica. Il Dipartimento del Tesoro ha realizzato un Portale - <https://portaletesoro.mef.gov.it> - all'interno del quale sono stati sviluppati gli applicativi del Progetto "Patrimonio della PA", concepiti non solo come canale per la raccolta dei dati sui singoli asset ma anche come strumento a disposizione delle Amministrazioni per una migliore conoscenza e una più efficiente gestione del patrimonio.

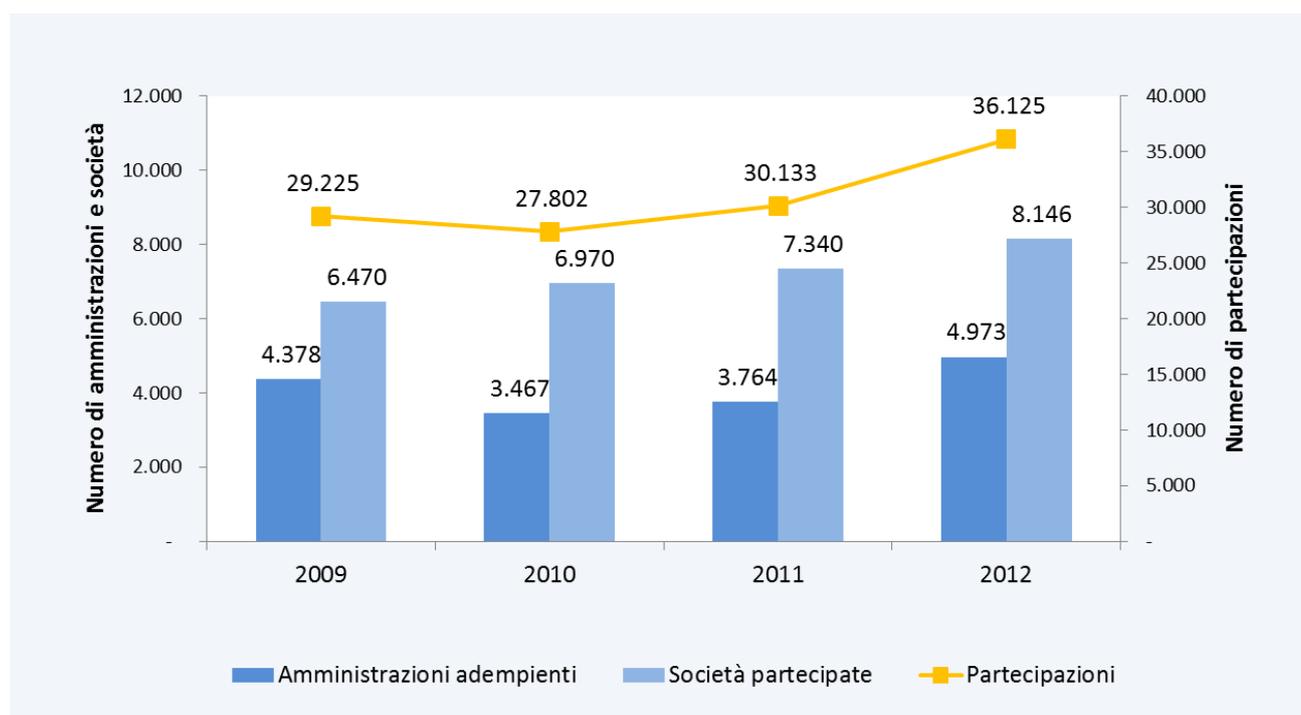
### 2.3 La raccolta dei dati

Il censimento annuale delle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni pubbliche è stato avviato nel 2011. In particolare sono state rilevate le partecipazioni detenute al:

- 31 dicembre 2009;
- 31 dicembre 2010;
- 31 dicembre 2011;
- 31 dicembre 2012.

La Figura 1 mostra i risultati ottenuti nelle quattro rilevazioni condotte. Per l'anno 2009, sono state comunicate 29.225 partecipazioni relative a 6.470 società. Per l'anno 2010, sono state rilevate 27.802 partecipazioni relative a 6.970 società. Per l'anno 2011, le Amministrazioni hanno dichiarato 30.133 partecipazioni riconducibili a 7.340 società partecipate. Per l'anno 2012, sono state rilevate 36.125 partecipazioni relative a 8.146 società.

**Figura 1: Andamento delle rilevazioni sulle partecipazioni dal 2009 al 2012**



Occorre precisare che i dati riportati per ciascun anno non si riferiscono alle dichiarazioni inviate dalle medesime Amministrazioni. Pertanto, l'aumento del numero delle società partecipate che si è registrato dal 2009 al 2012 non può essere imputato ad un incremento del fenomeno delle partecipazioni pubbliche, ma è, invece, legato al miglioramento del tasso di risposta delle Amministrazioni.

In particolare, si rileva un incremento sostanziale nella rilevazione del numero di partecipazioni detenute indirettamente dalle Amministrazioni. Come già sottolineato con riferimento al numero complessivo delle partecipazioni, anche tale incremento è da attribuire ad un miglioramento dell'adesione delle Amministrazioni pubbliche, che hanno via via fornito maggiori informazioni anche relativamente alle partecipazioni detenute in via indiretta. Nonostante l'aumento delle comunicazioni relative alle partecipazioni indirette, si ritiene che il fenomeno sia ancora sottostimato dalla rilevazione. In ogni caso, la consistenza dei dati raccolti consente di svolgere analisi non solo sulle partecipazioni dirette ma anche su quelle detenute indirettamente, che rappresentano una parte rilevante, ma meno visibile e trasparente, del fenomeno delle partecipazioni delle Amministrazioni Pubbliche.

Il miglioramento del tasso di adempimento all'obbligo di comunicazione dei dati è stato raggiunto anche attraverso azioni volte a semplificare la rilevazione. Tra queste azioni, si segnala che, a partire dalla raccolta dei dati dell'anno 2011, la procedura è stata semplificata grazie all'acquisizione dei dati di anagrafica e di bilancio delle società iscritte al *Registro Imprese delle Camere di Commercio*<sup>4</sup>. L'utilizzo di informazioni provenienti da registri ufficiali consente di ridurre l'onere della comunicazione a carico delle Amministrazioni e, nel contempo, di migliorare la qualità dei dati.

Le anagrafiche delle società provenienti dal *Registro Imprese* sono state caricate nell'applicativo utilizzato per la rilevazione. Le informazioni richieste nella scheda relative a codice fiscale, ragione sociale/denominazione, anno di costituzione, forma giuridica<sup>5</sup>, sede legale, settore di attività<sup>6</sup> - risultavano già precompilate e, pertanto, non è stato richiesto all'Amministrazione il relativo inserimento. Per le società iscritte al *Registro Imprese*, inoltre, sono stati acquisiti da *InfoCamere* i bilanci, relativi all'esercizio 2011, nel formato standardizzato ed elaborabile XBRL<sup>7</sup>, che contiene tutte le poste dello stato patrimoniale e del conto economico. Per alcune delle società escluse dall'obbligo di deposito in formato XBRL (società quotate, società appartenenti al settore

---

<sup>4</sup> Sono tenute all'iscrizione al *Registro Imprese* le società per azioni, le società in accomandita per azioni, le società a responsabilità limitata, le società cooperative, i consorzi e le società consortili. Le società iscritte al *Registro Imprese* sono obbligate al deposito dei bilanci nel formato standardizzato ed elaborabile XBRL. La normativa prevede esoneri all'obbligo di deposito del bilancio in formato XBRL per le società quotate in mercati regolamentati, per quelle non quotate che redigono i bilanci in base ai principi internazionali (IAS/IFRS), per le società esercenti attività di assicurazione e riassicurazione e infine per le società controllate e società incluse nel bilancio consolidato.

<sup>5</sup> La classificazione utilizzata per la forma giuridica è la seguente: società per azioni; società in accomandita per azioni; società a responsabilità limitata; società cooperativa; società consortile; consorzio; azienda servizi alla persona-ASP (ex Istituzioni "Pubbliche di Assistenza e Beneficenza); ente pubblico economico; istituzioni; associazioni e fondazioni; ente di diritto pubblico; altro.

<sup>6</sup> La classificazione del settore di attività è quella Ateco 2007, adottata dall'Istat a partire dal 1° gennaio 2008. Tale classificazione costituisce la versione nazionale della nomenclatura europea, Nace Rev.2, pubblicata sull'*Official Journal* il 20 dicembre 2006 (Regolamento (CE) n.1893/2006 del PE e del Consiglio del 20/12/2006).

<sup>7</sup> XBRL è acronimo di eXtensible Business Reporting Language e rappresenta uno standard informatico per l'analisi, la convalida, la trasformazione e l'archiviazione dei dati in esso contenuti. Ai sensi del DPCM 10 Dicembre 2008, il linguaggio XBRL è stato individuato quale formato obbligatorio per il deposito, presso il *Registro Imprese*, dei prospetti relativi allo stato patrimoniale e al conto economico delle società.

finanziario, bancario, assicurativo, società incluse nei rispettivi consolidati), i bilanci sono stati forniti in formato pdf e i dati sono stati imputati manualmente<sup>8</sup>.

Per le società non iscritte al Registro Imprese (Aziende Speciali, Istituzioni, Associazioni, Fondazioni), le Amministrazioni hanno inserito nel Portale tutti i dati di anagrafica e di bilancio previsti nella scheda di rilevazione. In particolare, sono state richieste le informazioni relative alle seguenti voci di Bilancio: Capitale; Valore complessivo delle Riserve II-III-IV-V-VI ex art.2424 c.c.; Riserva per finanziamenti in conto aumento capitale con specifica dell'importo ricevuto dalle AA.PP.; Riserva per copertura perdite; Altre riserve residuali; Utili (Perdite) portati a nuovo; Utili (Perdite) di esercizio; Finanziamenti correnti ricevuti dalle AA.PP.; Numero totale azioni/quote societarie.

## **2.4 Osservazioni sulle elaborazioni dei dati**

Nel Rapporto sono presentati i principali risultati delle analisi effettuate sui dati delle partecipazioni che le Amministrazioni hanno dichiarato di detenere al 31 dicembre 2012. Le analisi sono state effettuate con riferimento sia alle società partecipate, sia alle partecipazioni (ovvero i "legami" tra ciascuna società e le Amministrazioni Pubbliche che hanno inviato le comunicazioni).

Per semplicità in tutto il documento si utilizza genericamente il termine "società", indipendentemente dalla forma giuridica della partecipata (società di capitale, azienda speciale, ente pubblico, istituzione, fondazione, associazione, ecc.).

Ai fini di una corretta lettura dei risultati esposti, si evidenzia che ogni società può essere partecipata (direttamente o indirettamente) da una sola o da più Amministrazioni. Si pensi al caso delle *utilities*, come A2A SpA o HERA SpA, partecipate da numerosi Comuni, oppure quello delle società partecipate da Comuni e Province o Comuni e Regioni.

Per ognuna delle società partecipate al 31 dicembre 2012, pertanto, si possono rilevare uno o più "legami" con le Amministrazioni Pubbliche. Il numero delle partecipazioni è tanto più elevato quanto più numerose sono le Amministrazioni che dichiarano un "legame" con una stessa società. Si avrebbe, invece, una coincidenza tra numero di società partecipate e numero di partecipazioni se ogni società venisse dichiarata come partecipata da una sola Amministrazione.

La pluralità (o non-univocità) del "legame" tra società partecipate e Amministrazioni richiede una particolare attenzione nella interpretazione delle tabelle che presentano il numero delle società partecipate per tipologia di Amministrazione. In queste tabelle, infatti, la somma dei valori nelle righe non coincide con i subtotali e, a sua volta, la somma dei subtotali non coincide con il totale complessivo delle società partecipate.

Il Riquadro 1 rappresenta, a titolo esemplificativo, le modalità di calcolo delle società partecipate per i diversi livelli di aggregazione delle Amministrazioni Pubbliche.

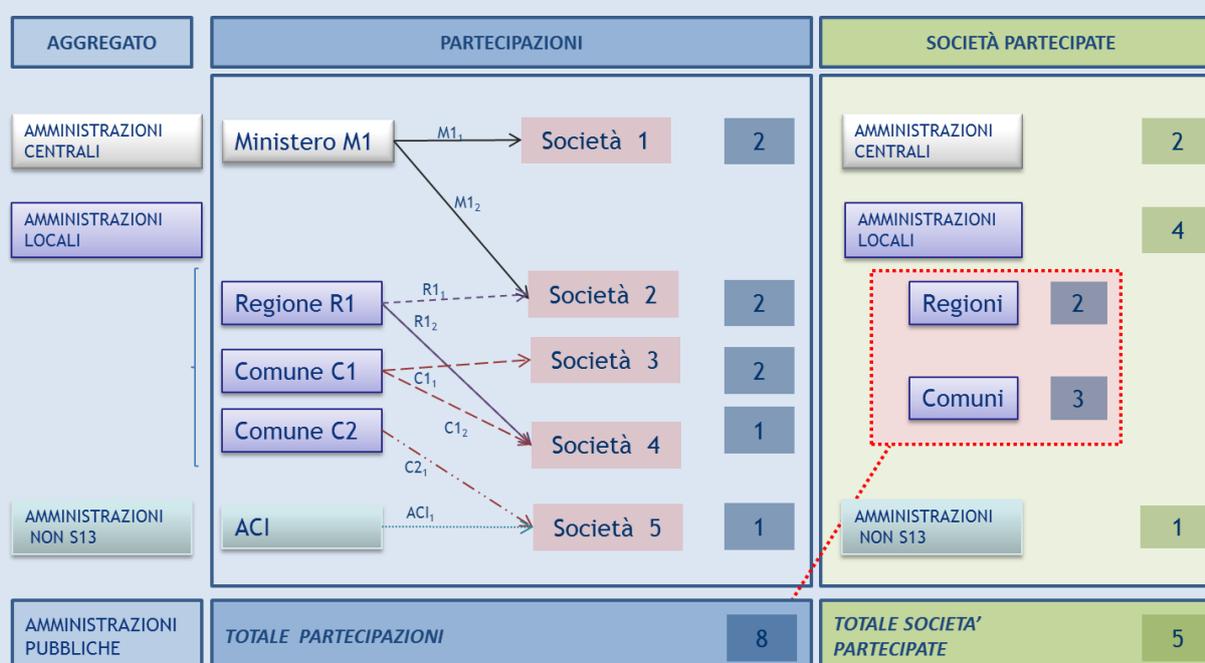
---

<sup>8</sup> Non sono stati forniti da *InfoCamere* i bilanci nel formato XBRL delle società quotate, finanziarie ed assicurative, nonché i bilanci dell'esercizio 2012 non inviati, a febbraio 2014, al Registro Imprese dalle società obbligate al deposito.

**Riquadro 1: Schema esemplificativo sul conteggio delle partecipazioni e delle società partecipate**

“Società 2”, “Società 3”, “Società 4” e “Società 5” sono partecipate dalle Amministrazioni Locali “Regione R1”, “Comune C1” e “Comune C2”. Il numero delle società partecipate dall’aggregato delle Amministrazioni Locali è, quindi, pari a 4, a fronte di un numero di società partecipate pari a 2 per le Regioni e 3 per i Comuni. La somma delle società partecipate dai Comuni e di quelle partecipate dalle Regioni non coincide con il numero delle società partecipate dalle Amministrazioni Locali in quanto le società che sono partecipate sia dalle Regioni che dai Comuni (nell’esempio dello schema la “Società 4”) vengono conteggiate tra le società partecipate da ciascuna tipologia ma entrano una sola volta nel conteggio delle società partecipate dell’aggregato delle Amministrazioni Locali.

Il discorso si ripete in maniera analoga se si considerano anche l’aggregato delle Amministrazioni Centrali e quello delle Amministrazioni Non S13. Il numero delle società partecipate dalle Amministrazioni Pubbliche è pari a 5 a fronte di un numero di 2 società partecipate per le Amministrazioni Centrali, 4 per le Amministrazioni Locali e 1 per le Amministrazioni Non S13 perché alcune società (nell’esempio la “Società 2” e la “Società 5”) sono partecipate da Amministrazioni appartenenti ad aggregati differenti.



La somma del numero di società partecipate da Regioni e Comuni non coincide con il numero delle società complessivamente partecipate dalle Amministrazioni Locali. Se una stessa società è partecipata da due o più Amministrazioni appartenenti a tipologie diverse viene contata tra le partecipate di ciascuna tipologia ma entra una sola volta nell’aggregato Amministrazioni Locali.

Riportando il discorso ai risultati della rilevazione riferita all’anno 2012, le 36.125 partecipazioni (dirette ed indirette) dichiarate complessivamente dalle Amministrazioni Pubbliche sono riconducibili a 8.146 società.

Come già esposto, le Amministrazioni devono comunicare le partecipazioni detenute sia in via diretta sia in via indiretta, tramite altra società o ente. Può accadere, inoltre, che un'Amministrazione partecipi in una società sia in forma diretta, sia indirettamente<sup>9</sup>.

Lo schema nel Riquadro 2 rappresenta le diverse tipologie di legame, diretto e indiretto, tra Amministrazione e società partecipata e le modalità di calcolo delle partecipazioni.

Si evidenzia che, nell'esempio riportato nel Riquadro 2, se si considera solo il legame diretto, la partecipazione del "Comune 1" nella "Società 3" sembrerebbe poco rilevante (6%). Estendendo l'analisi anche alla quota detenuta indirettamente (45%), la partecipazione complessiva consente al Comune il controllo della società (quota complessiva del 51%).

Pertanto, nelle tabelle e nei grafici del presente documento le analisi sulle partecipazioni sono presentate con riferimento a:

- partecipazioni dirette, ovvero quote di partecipazione detenute direttamente dalle Amministrazioni nelle società;
- partecipazioni indirette, ovvero quote di partecipazione detenute dalle Amministrazioni tramite un altro soggetto;
- le partecipazioni dirette e indirette, ovvero partecipazioni complessive costituite dalle quote dirette e/o indirette che l'Amministrazione detiene nella società partecipata.

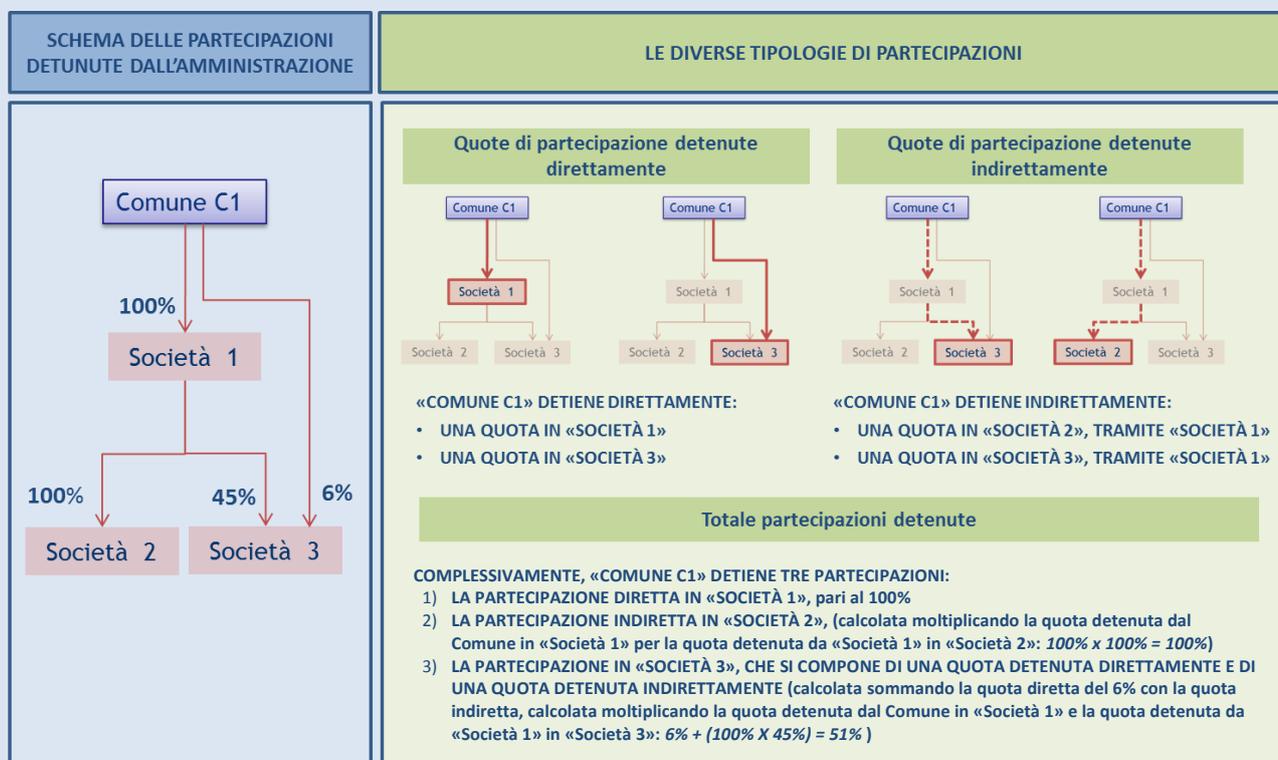
---

<sup>9</sup> A titolo esemplificativo è questo il caso della partecipazione del Ministro dell'Economia e delle Finanze in ENI. Al 31/12/2012 il Ministero deteneva in ENI una quota di partecipazione diretta e partecipava alla società indirettamente attraverso la partecipazione in Cassa Depositi e Prestiti.

## Riquadro 2: Schema esemplificativo sulle partecipazioni dirette ed indirette

Il "Comune C1" detiene direttamente una partecipazione in "Società 1" e "Società 3". Contestualmente la "Società 1" detiene direttamente partecipazioni in "Società 2" e "Società 3". Di conseguenza, "Comune C1" partecipa indirettamente, tramite "Società 1", a "Società 2" e "Società 3". Il "Comune C1" detiene quindi 2 quote di partecipazione diretta (in "Società 1" e in "Società 3") e due quote di partecipazione indiretta (in "Società 2" e in "Società 3"). Tuttavia, il numero delle partecipazioni complessive del "Comune C1" è pari a tre, in quanto la partecipazione in "Società 3" viene conteggiata una sola volta a fronte di una quota detenuta direttamente e di una detenuta indirettamente.

Nelle analisi presentate nel documento il numero delle partecipazioni complessive è inferiore alla somma delle partecipazioni dirette e di quelle indirette perché le partecipazioni che si compongono di una quota diretta e di una quota indiretta vengono contate sia tra le partecipazioni dirette sia tra le partecipazioni indirette. Vengono, invece contate una sola volta nel totale complessivo delle partecipazioni, dove si considera nella sua interezza il legame tra l'Amministrazione e la società partecipata, dato complessivamente dalla somma della quota diretta e di quella indiretta.



Riportando il discorso ai risultati della rilevazione riferita all'anno 2012, le Amministrazioni Pubbliche hanno dichiarato di detenere:

- 29.094 partecipazioni dirette;
- 8.828 partecipazioni indirette;

Complessivamente, il totale delle partecipazioni comunicate è pari a 36.125.

Le partecipazioni totali non corrispondono alla somma di partecipazioni dirette ed indirette in quanto i casi in cui l'Amministrazione partecipa ad una società sia in via diretta che in via indiretta sono inclusi nel conteggio una sola volta.



### **3 Analisi dei dati comunicati nel Portale**

#### **3.1 Le Amministrazioni che hanno effettuato la comunicazione dei dati**

Il numero di Amministrazioni interessate dall'adempimento per l'anno 2012 è pari a 10.740, costituito da 10.286 unità istituzionali incluse nell'elenco del settore S13 pubblicato dall'ISTAT il 28 settembre 2012 e di altre 454 Amministrazioni individuate ai sensi dell'art.1 del D.lgs. 165/2001<sup>10</sup> (di seguito denominate Amministrazioni Non S13).

Alla chiusura della rilevazione dei dati delle partecipazioni detenute al 31 dicembre 2012, le Amministrazioni Pubbliche che hanno adempiuto agli obblighi di comunicazione al Dipartimento del Tesoro sono state 4.973 (Tabella 1). Più in dettaglio, sul totale delle Amministrazioni adempienti, 4.587 hanno comunicato i dati delle relative partecipazioni e 386 hanno dichiarato di non detenere alcuna partecipazione. La percentuale di adempimento è stata pari al 100% per le Agenzie Fiscali, gli Enti di Previdenza Pubblici, le Università, le Regioni, i Comuni con più di 250.000 abitanti. Percentuali elevate di risposta sono state registrate anche per le Province e per i Comuni con popolazione compresa tra 50.000 e 250.000 abitanti. Per quel che riguarda i Ministeri e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, la percentuale di adempimento è stata pari al 71%.

Rispetto alle precedente rilevazione si confermano in generale alte percentuali di adempimento per Regioni, Province, Comuni medio-grandi, Università. Anche grazie all'attività di sollecito si è evidenziato un aumento delle comunicazioni da parte degli enti inclusi nella categoria Altre Amministrazioni Centrali, degli Enti locali del servizio sanitario, dei Consorzi e, nel complesso, della generalità dei Comuni.

---

<sup>10</sup> Non esiste un elenco esaustivo delle Amministrazioni individuate ai sensi dell'art.1 del D.lgs. 165/2001. Le 454 Amministrazioni sono state individuate a partire da una lista fornita dall'Ispettorato Generale per gli Ordinamenti del Personale della Ragioneria Generale dello Stato, che è stata integrata delle ulteriori Amministrazioni (Case di Riposo, Istituti Autonomi Case Popolari, Aziende di Servizi alla Persona..), non presenti in questa lista, che si sono registrate al Portale per comunicare i dati sul Patrimonio Pubblico.

**Tabella 1: Amministrazioni che hanno comunicato i dati sulle partecipazioni detenute nel 2012**

| TIPOLOGIA AMMINISTRAZIONE  | Amministrazioni nel perimetro<br>(numero) | Amministrazioni adempienti |                           |  | Percentuale di adempimento <sup>(2)</sup><br>(%) |
|--|---|----------------------------|---------------------------|--|--|
|  |   | TOTALE                     | di cui hanno inviato dati | di cui hanno dichiarato di non detenere partecipazioni |  |
|  |   | (numero)                   | (numero)                  | (numero)   |  |
| <b>AMMINISTRAZIONI S13</b>   | <b>10.286</b>                             | <b>4.801</b>               | <b>4.489</b>              | <b>312</b>   | <b>47%</b>                                       |
| <i>di cui:</i>   |   |                            |                           |  |  |
| <b>AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>  | <b>130</b>                                | <b>79</b>                  | <b>31</b>                 | <b>48</b>  | <b>61%</b>                                       |
| Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri                        | 14  | 10                         | 4                         | 6  | 71%  |
| Organi costituzionali e di rilievo costituzionale                        | 8   | 3                          | -                         | 3  | 38%  |
| Agenzie Fiscali  | 4   | 4                          | 2                         | 2  | 100%   |
| Altre Amministrazioni Centrali   | 104                                       | 62                         | 25                        | 37   | 60%  |
| <b>AMMINISTRAZIONI LOCALI</b>  | <b>10.154</b>                             | <b>4.720</b>               | <b>4.456</b>              | <b>264</b>   | <b>46%</b>                                       |
| Regioni  | 20  | 20                         | 20                        | -  | 100%   |
| Province   | 109                                       | 108                        | 107                       | 1  | 99%  |
| Comuni   | 8.092                                     | 4.013                      | 3.888                     | 125  | 50%  |
| di cui: oltre 250 mila abitanti  | 12  | 12                         | 12                        | -  | 100%   |
| da 100.001 a 250.000 abitanti  | 35  | 34                         | 33                        | 1  | 97%  |
| da 50.001 a 100.000 abitanti   | 102                                       | 86                         | 86                        | -  | 84%  |
| da 30.001 a 50.000 abitanti  | 159                                       | 120                        | 118                       | 2  | 75%  |
| da 10.001 a 30.000 abitanti  | 909                                       | 546                        | 529                       | 17   | 60%  |
| da 5.001 a 10.000 abitanti   | 1.191                                     | 677                        | 656                       | 21   | 57%  |
| da 1.001 a 5.000 abitanti  | 3.736                                     | 1.704                      | 1.663                     | 41   | 46%  |
| fino a 1.000 abitanti  | 1.948                                     | 834                        | 791                       | 43   | 43%  |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane                                      | 646                                       | 135                        | 118                       | 17   | 21%  |
| Consorzi   | 454                                       | 64                         | 30                        | 34   | 14%  |
| Enti Locali del Servizio Sanitario                                       | 270                                       | 152                        | 100                       | 52   | 56%  |
| Università   | 69  | 69                         | 63                        | 6  | 100%   |
| Altre Amministrazioni Locali   | 494                                       | 159                        | 130                       | 29   | 32%  |
| <b>ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA<sup>(1)</sup></b> | <b>2</b>                                  | <b>2</b>                   | <b>2</b>                  | <b>-</b>   | <b>100%</b>                                      |
| <b>AMMINISTRAZIONI NON S13</b>   | <b>454</b>                                | <b>172</b>                 | <b>98</b>                 | <b>74</b>  | <b>38%</b>                                       |
| <i>di cui:</i>   |   |                            |                           |  |  |
| Automobile Club d'Italia   | 106                                       | 93                         | 85                        | 8  | 88%  |
| Aziende di Servizi alla Persona  | 153                                       | 25                         | 4                         | 21   | 16%  |
| Autorità Di Bacino   | 9   | 3                          | -                         | 3  | 33%  |
| Case di Riposo   | 58  | 33                         | 4                         | 29   | 57%  |
| Istituti Autonomi Case Popolari  | 96  | 12                         | 5                         | 7  | 13%  |
| Altro  | 32  | 6                          | -                         | 6  | 19%  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE</b>                                  | <b>10.740</b>                             | <b>4.973</b>               | <b>4.587</b>              | <b>386</b>   | <b>46%</b>                                       |

Note: (1) Gli Enti Nazionali Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale pubblici tenuti all'invio dei dati per il 2012 sono INAIL e INPS. (2) La percentuale di adempimento è calcolata rapportando il numero di Amministrazioni adempienti al totale delle Amministrazioni nel perimetro di rilevazione.

### 3.2 Le partecipazioni e le società partecipate delle Amministrazioni Pubbliche

Le dichiarazioni pervenute dalle Amministrazioni Pubbliche al Dipartimento del Tesoro per l'anno 2012 sono relative a 36.125 partecipazioni dirette e indirette (Tabella 2) riconducibili a 8.146 società. Come già sottolineato, il dato relativo alle quote di partecipazioni detenute in via indiretta risente ancora della incompletezza nella comunicazione dei dati da parte delle Amministrazioni Pubbliche (numerose Amministrazioni hanno comunicato solamente le partecipazioni dirette). Tuttavia, i dati rilevati relativi alle partecipazioni indirette consentono di approfondire l'analisi delle partecipazioni pubbliche e di fornire una migliore rappresentazione e comprensione del settore dal punto di vista degli assetti proprietari.

**Tabella 2: Partecipazioni e società partecipate comunicate per tipologia di Amministrazione**

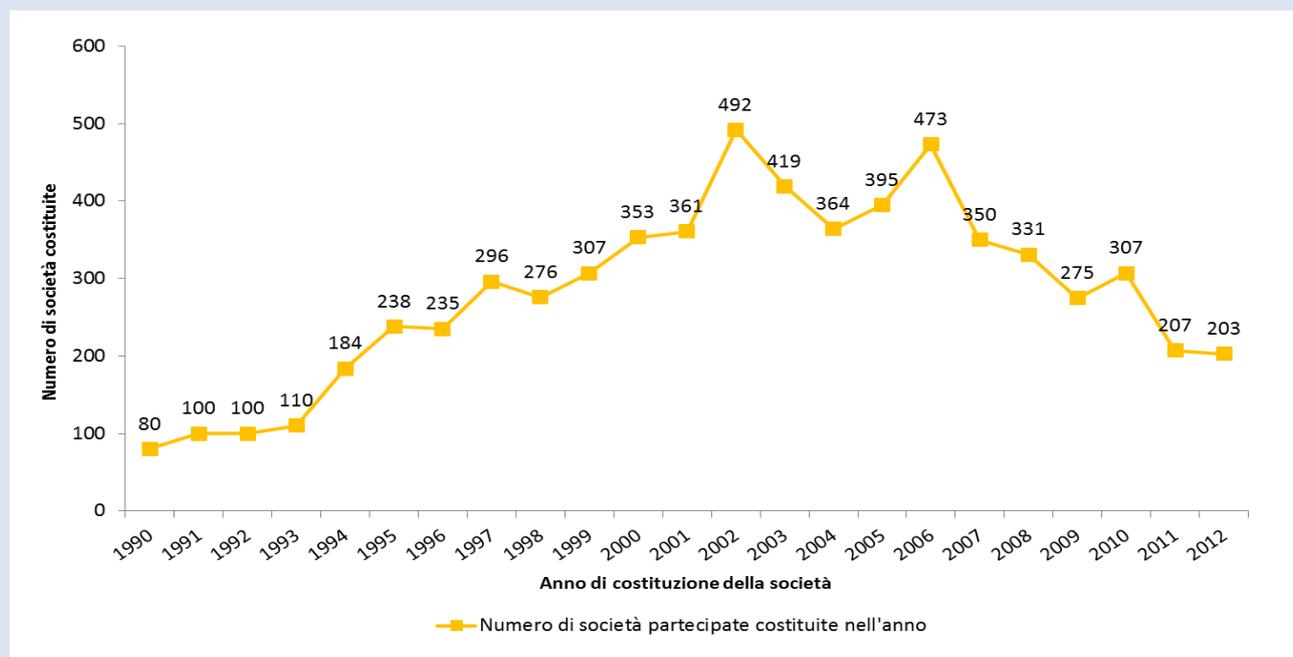
| TIPOLOGIA AMMINISTRAZIONE                                  | Società Partecipate <sup>(1)</sup><br>(numero) | Partecipazioni                     |                                      |  |
|--|--|------------------------------------|--------------------------------------|--|
|  |  | Partecipazioni dirette<br>(numero) | Partecipazioni indirette<br>(numero) | Totale partecipazioni <sup>(2)</sup><br>(numero) |
| <b>AMMINISTRAZIONI S13</b>                                 | <b>7.984</b>                                   | <b>28.826</b>                      | <b>8.777</b>                         | <b>35.818</b>                                    |
| <i>di cui:</i>   |  |                                    |                                      |  |
| <b>AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>                            | <b>423</b>                                     | <b>288</b>                         | <b>213</b>                           | <b>490</b>                                       |
| Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri          | 199  | 37                                 | 164                                  | 199  |
| Agenzie Fiscali  | 10   | 3                                  | 7                                    | 10   |
| Altre Amministrazioni Centrali                             | 237  | 248                                | 42                                   | 281  |
| <b>AMMINISTRAZIONI LOCALI</b>                              | <b>7.726</b>                                   | <b>28.528</b>                      | <b>8.557</b>                         | <b>35.311</b>                                    |
| Regioni  | 607  | 344                                | 300                                  | 629  |
| Province   | 2.003  | 1.772                              | 1.156                                | 2.753  |
| Comuni   | 5.459  | 21.643                             | 5.984                                | 26.373   |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane                        | 358  | 491                                | 36                                   | 514  |
| Consorzi   | 93   | 97                                 | 17                                   | 113  |
| Enti Locali del Servizio Sanitario                         | 136  | 285                                | 7                                    | 291  |
| Università   | 860  | 1.580                              | 120                                  | 1.669  |
| Altre Amministrazioni Locali                               | 1.248  | 2.316                              | 937                                  | 2.969  |
| <b>ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA</b> | <b>17</b>                                      | <b>10</b>                          | <b>7</b>                             | <b>17</b>  |
| <b>AMMINISTRAZIONI NON S13</b>                             | <b>201</b>                                     | <b>268</b>                         | <b>51</b>                            | <b>307</b>                                       |
| <i>di cui:</i>   |  |                                    |                                      |  |
| Automobile Club d'Italia                                   | 175  | 244                                | 48                                   | 281  |
| Aziende di Servizi alla Persona                            | 6  | 6                                  | -                                    | 6  |
| Case di Riposo   | 5  | 5                                  | -                                    | 5  |
| Istituti Autonomi Case Popolari                            | 15   | 13                                 | 3                                    | 15   |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE</b>                    | <b>8.146</b>                                   | <b>29.094</b>                      | <b>8.828</b>                         | <b>36.125</b>                                    |

Note: (1) La somma del numero di società partecipate dalle diverse tipologie di Amministrazioni può non coincidere con il numero delle società partecipate dai rispettivi aggregati e, a sua volta, la somma delle società partecipate dagli aggregati può non coincidere con il numero complessivo di società partecipate dalle Amministrazioni Pubbliche. Se una stessa società è partecipata da due Amministrazioni appartenenti a tipologie differenti viene contata tra le partecipate di ciascuna di essi ma entra una sola volta nel calcolo delle partecipate del relativo aggregato. Per ulteriori dettagli si rimanda al paragrafo 2.4. (2) Le partecipazioni totali non corrispondono alla somma tra partecipazioni dirette ed indirette in quanto i casi in cui l'Amministrazione partecipa ad una società sia in via diretta che in via indiretta sono inclusi una sola volta nel calcolo delle partecipazioni totali.

### Riquadro 3: Focus sull'andamento delle società partecipate dalle Amministrazioni Pubbliche

La Figura 2 rappresenta l'evoluzione delle società partecipate per anno di costituzione. Per semplicità si è analizzato l'universo delle società la cui istituzione è successiva al 1990, considerato che un forte e continuo incremento si è potuto osservare solo a partire da tale data, con due picchi in corrispondenza del 2002 e del 2006 e un progressivo declino negli anni successivi.

**Figura 2: Andamento delle società partecipate dalle Amministrazioni Pubbliche per anno di costituzione dal 1990 al 2012**



L'aumento pressoché costante delle nuove costituzioni nel periodo 1990 - 2002 è la conseguenza di interventi legislativi riconducibili alla Legge 142/90, al D.lgs. 267/2000 e alla L.F. 2001, che hanno dapprima consentito e successivamente obbligato le Amministrazioni Locali a gestire i servizi pubblici locali mediante partecipate costituite in forma di società di capitali (S.p.A. e S.r.l.).

Il calo delle nuove costituzioni registratosi a partire dal 2006 è, invece, da attribuire al freno posto dal legislatore nei confronti del proliferare di acquisizioni di partecipazioni societarie da parte delle Amministrazioni Pubbliche, in particolare quelle Locali. A tale ultimo riguardo, si segnalano:

- il divieto per le società a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti in funzione della loro attività, di svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati (Art. 13 D.L. 223/2006);
- i limiti alle assunzioni di nuove partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (Art. 3 commi da 27 a 32 della L.244/2007 (Legge finanziaria 2008);
- il divieto di costituzione di società per i Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti. (Art. 14 comma 32 D.L. 78/2010 e s.m.i.);
- la possibilità, per i Comuni con popolazione compresa tra 30.000 e 50.000 abitanti, di detenere la partecipazione di una sola società (Art.14 comma 32 D.L. 78/2010, successivamente abrogato

dall'art. 1, comma 561 della Legge di Stabilità 2014);

- le limitazioni agli aumenti di capitale (Art. 6, comma 19, D.L. 78/2010). Le Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non possono, salvo quanto previsto dall'art. 2447 codice civile, effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie a favore delle società partecipate non quotate che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infra annuali.

Inoltre, al fine di evitare che le Amministrazioni Pubbliche eludano i limiti all'assunzione di personale loro imposti per contenere la spesa pubblica, è stato esteso alle società a totale partecipazione pubblica locali lo stesso regime al riguardo previsto per le AA.PP (D.L. 112/2008). Inoltre, il D.L. 95/2012 (c.d. *Spending Review*) ha previsto che alle società controllate, direttamente o indirettamente, dalle Pubbliche Amministrazioni, che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90 per cento dell'intero fatturato, si applichino le disposizioni limitative delle assunzioni di personale previste per l'amministrazione controllante.

### 3.2.1 I dati comunicati dalle Amministrazioni Centrali

Le Amministrazioni Centrali hanno comunicato i dati relativi a 490 partecipazioni detenute, al 31 dicembre 2012, direttamente o in via indiretta, in 423 società (Tabella 3).

**Tabella 3: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Centrali**

| AMMINISTRAZIONI CENTRALI                                   | Società Partecipate <sup>(1)</sup> | Partecipazioni |
|--|------------------------------------|----------------|
|  | (numero)                           | (numero)       |
| <b>Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri</b>   | <b>199</b>                         | <b>199</b>     |
| Ministero dell'Economia e delle Finanze                    | 114                                | 114            |
| Ministero Per i Beni E le Attività Culturali               | 1                                  | 1              |
| Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali | 4                                  | 4              |
| Ministero dello Sviluppo Economico                         | 80                                 | 80             |
| <b>Agenzie Fiscali</b>                                     | <b>10</b>                          | <b>10</b>      |
| Agenzia del Demanio  | 2                                  | 2              |
| Agenzia delle Entrate                                      | 8                                  | 8              |
| <b>Altre Amministrazioni Centrali<sup>(2)</sup></b>        | <b>237</b>                         | <b>281</b>     |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>                     | <b>423</b>                         | <b>490</b>     |

Note: (1) La somma del numero di società partecipate dalle tre tipologie di Amministrazione (Ministeri, Agenzie e Altre Amministrazioni Centrali) può non coincidere con il numero delle società complessivamente partecipate dalle Amministrazioni Centrali. Se una stessa società è partecipata da due Amministrazioni appartenenti a tipologie differenti viene contata tra le partecipate di ciascuna di essi ma entra una sola volta nel calcolo delle partecipate dell'aggregato Amministrazioni Centrali. (2) Tra le Altre Amministrazioni Centrali sono compresi enti e istituzioni nazionali di ricerca, istituti zooprofilattici sperimentali, enti centrali produttori di servizi economici assistenziali, ricreativi e culturali, enti centrali di regolazione dell'attività economica, enti centrali a struttura associativa.

Le partecipazioni dirette comunicate dalle Amministrazioni Centrali al 31 dicembre 2012 ammontano a 288. La Tabella 4 ne presenta la distribuzione per quota di partecipazione detenuta dall'Amministrazione.

**Tabella 4: Le partecipazioni dirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali**

| AMMINISTRAZIONI CENTRALI                                   | Partecipazioni dirette          |           |           |           |           |           |           | Totale     |
|--|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|  | per quota direttamente detenuta |           |           |           |           |           |           |            |
|  | < 4%                            | 5% - 9%   | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%      |            |
| <b>Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri</b>   | <b>2</b>                        | -         | <b>1</b>  | <b>3</b>  | <b>4</b>  | <b>4</b>  | <b>23</b> | <b>37</b>  |
| Ministero dell'Economia e delle Finanze                    | 1                               | -         | 1         | 3         | 3         | 2         | 20        | 30         |
| Ministero Per i Beni E le Attività Culturali               | -                               | -         | -         | -         | -         | -         | 1         | 1          |
| Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali | 1                               | -         | -         | -         | 1         | -         | 2         | 4          |
| Ministero dello Sviluppo Economico                         | -                               | -         | -         | -         | -         | 2         | -         | 2          |
| <b>Agenzie Fiscali</b>                                     | -                               | -         | -         | -         | <b>2</b>  | -         | <b>1</b>  | <b>3</b>   |
| Agenzia del Demanio  | -                               | -         | -         | -         | 1         | -         | 1         | 2          |
| Agenzia delle Entrate                                      | -                               | -         | -         | -         | 1         | -         | -         | 1          |
| <b>Altre Amministrazioni Centrali</b>                      | <b>53</b>                       | <b>33</b> | <b>65</b> | <b>49</b> | <b>22</b> | <b>9</b>  | <b>17</b> | <b>248</b> |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>                     | <b>55</b>                       | <b>33</b> | <b>66</b> | <b>52</b> | <b>28</b> | <b>13</b> | <b>41</b> | <b>288</b> |

In particolare:

- 30 partecipazioni sono state comunicate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, 4 dal Ministero delle Politiche Agricole, 2 dal Ministero dello Sviluppo Economico e 1 dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali;
- 3 partecipazioni sono state comunicate dalle Agenzie Fiscali;
- 248 partecipazioni sono state comunicate dalle Altre Amministrazioni Centrali che includono, tra l'altro, Enti di regolazione dell'attività economica, Enti produttori di servizi economici, Enti ed Istituzioni di ricerca, Enti produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali, Istituti zooprofilattici sperimentali.

Estendendo l'analisi anche alle società partecipate indirettamente, il numero delle partecipazioni delle Amministrazioni Centrali aumenta significativamente, passando da 288 a 490<sup>11</sup>. Ad incidere su tale incremento sono soprattutto il Ministero dell'Economia e delle Finanze (che ha comunicato, tra le altre, le partecipazioni detenute indirettamente tramite Cassa Depositi e Prestiti) e il Ministero dello Sviluppo Economico (che ha dichiarato le società partecipate attraverso Soficoop e CFI).

La Tabella 5 presenta la distribuzione delle partecipazioni complessivamente comunicate dalle Amministrazioni Centrali per quota detenuta, sia direttamente che indirettamente.

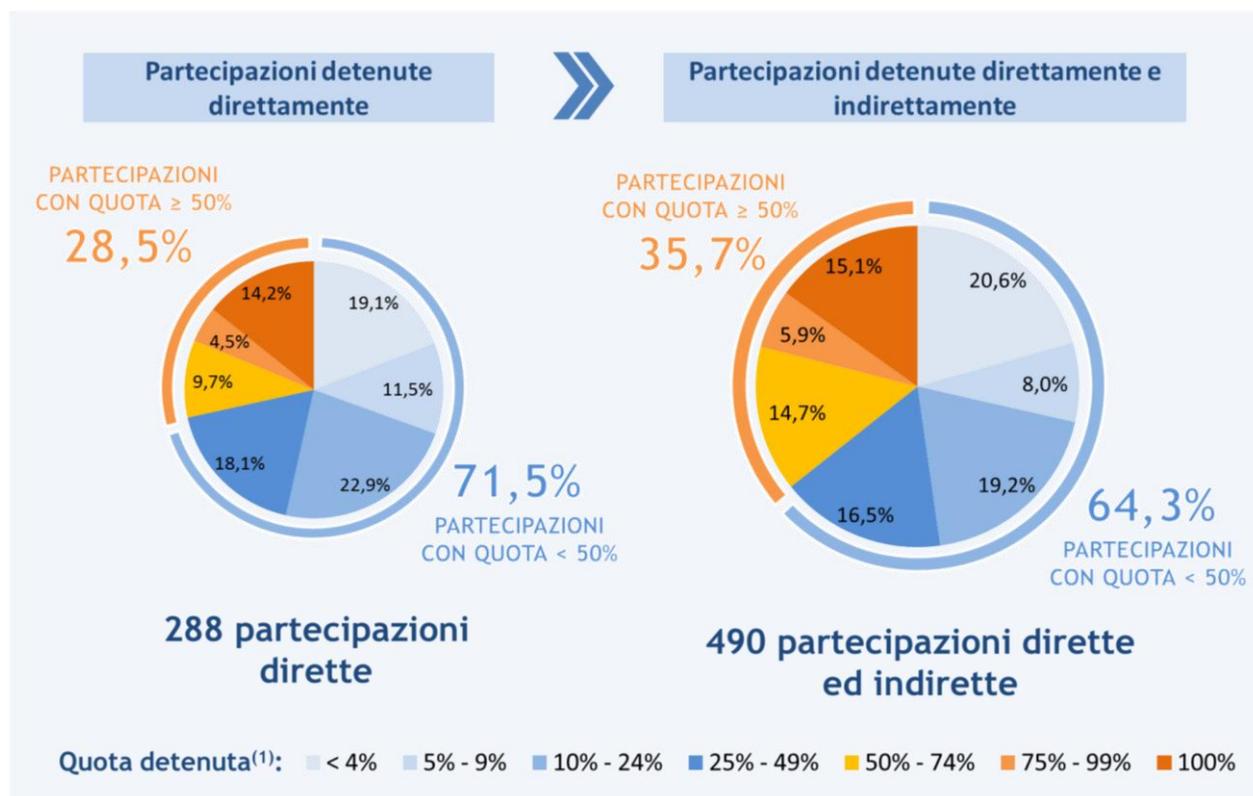
<sup>11</sup> Per il calcolo del numero di partecipazioni si veda par 2.4.

**Tabella 5: Le partecipazioni dirette ed indirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali**

| AMMINISTRAZIONI CENTRALI                                   | Partecipazioni dirette ed indirette              |           |           |           |           |           |           | Totale     |
|--|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|  | per quota detenuta direttamente e indirettamente |           |           |           |           |           |           |            |
|  | < 4%   | 5% - 9%   | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%      |            |
| <b>Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri</b>   | <b>35</b>  | <b>4</b>  | <b>17</b> | <b>27</b> | <b>41</b> | <b>19</b> | <b>56</b> | <b>199</b> |
| Ministero dell'Economia e delle Finanze                    | 1  | 2         | 4         | 11        | 29        | 14        | 53        | 114        |
| Ministero Per i Beni E le Attività Culturali               | -  | -         | -         | -         | -         | -         | 1         | 1          |
| Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali | 1  | -         | -         | -         | 1         | -         | 2         | 4          |
| Ministero dello Sviluppo Economico                         | 33   | 2         | 13        | 16        | 11        | 5         | -         | 80         |
| <b>Agenzie Fiscali</b>                                     | <b>1</b>   | <b>1</b>  | <b>-</b>  | <b>-</b>  | <b>7</b>  | <b>-</b>  | <b>1</b>  | <b>10</b>  |
| Agenzia del Demanio  | -  | -         | -         | -         | 1         | -         | 1         | 2          |
| Agenzia delle Entrate                                      | 1  | 1         | -         | -         | 6         | -         | -         | 8          |
| <b>Altre Amministrazioni Centrali</b>                      | <b>65</b>  | <b>34</b> | <b>77</b> | <b>54</b> | <b>24</b> | <b>10</b> | <b>17</b> | <b>281</b> |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>                     | <b>101</b>                                       | <b>39</b> | <b>94</b> | <b>81</b> | <b>72</b> | <b>29</b> | <b>74</b> | <b>490</b> |

Tenendo conto anche delle quote detenute indirettamente, la distribuzione delle partecipazioni per quota di possesso cambia significativamente (Figura 3). In particolare, considerando solo le partecipazioni dirette, le quote di possesso pari o superiori al 50% rappresentano il 28,5% del totale mentre, considerando le quote complessivamente detenute (in via diretta e/o in via indiretta) le partecipazioni di maggioranza rappresentano il 35,7% del totale.

**Figura 3: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Centrali per quota di partecipazione diretta e indiretta**



Note: (1) Nel grafico di sinistra si fa riferimento solamente alla quota detenuta direttamente dall'Amministrazione. Nel grafico di destra si fa riferimento alla quota complessivamente detenuta direttamente e/o indirettamente. La quota indiretta è calcolata come prodotto tra la quota detenuta direttamente dall'Amministrazione nella società che detiene la partecipazione e la quota direttamente detenuta da tale società nella partecipata.

Nella Tabella 6 sono riportate le partecipazioni indirette e la distribuzione per quota di possesso detenuta indirettamente dalle Amministrazioni Centrali. Si evidenzia che sulle 213 quote di partecipazione detenute indirettamente attraverso un'altra società, 93 sono pari o superiori al 50% e tra queste 33 sono totalitarie.

**Tabella 6: Le partecipazioni indirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali**

| AMMINISTRAZIONI CENTRALI                                   | Partecipazioni indirette |          |           |           |           |           |           | Totale     |
|--|--------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|  | per quota indirettamente |          |           |           |           |           |           |            |
|  | < 4%                     | 5% - 9%  | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%      |            |
| <b>Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri</b>   | <b>34</b>                | <b>4</b> | <b>18</b> | <b>23</b> | <b>37</b> | <b>15</b> | <b>33</b> | <b>164</b> |
| Ministero dell'Economia e delle Finanze                    | 1                        | 2        | 5         | 7         | 26        | 12        | 33        | 86         |
| Ministero Per i Beni E le Attività Culturali               | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -         | -          |
| Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -         | -          |
| Ministero dello Sviluppo Economico                         | 33                       | 2        | 13        | 16        | 11        | 3         | -         | 78         |
| <b>Agenzie Fiscali</b>                                     | <b>1</b>                 | <b>1</b> | <b>-</b>  | <b>-</b>  | <b>5</b>  | <b>-</b>  | <b>-</b>  | <b>7</b>   |
| Agenzia del Demanio  | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -         | -          |
| Agenzia delle Entrate                                      | 1                        | 1        | -         | -         | 5         | -         | -         | 7          |
| <b>Altre Amministrazioni Centrali</b>                      | <b>21</b>                | <b>2</b> | <b>11</b> | <b>5</b>  | <b>2</b>  | <b>1</b>  | <b>-</b>  | <b>42</b>  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>                     | <b>56</b>                | <b>7</b> | <b>29</b> | <b>28</b> | <b>44</b> | <b>16</b> | <b>33</b> | <b>213</b> |

Di seguito, si presentano alcuni ulteriori dettagli sulle partecipazioni detenute dalle Altre Amministrazioni Centrali. La categoria Altre Amministrazioni Centrali include gli Istituti Zooprofilattici Sperimentali, gli Enti Produttori di Servizi Economici (es. ENIT, ANAS spa, Equitalia spa), gli Enti Produttori di Servizi Assistenziali, Ricreativi e Culturali (es. Coni Servizi spa, Fondazione La Triennale di Milano, ecc.), gli Enti e Istituzioni di Ricerca (es. ENEA, CNR, Agenzia Spaziale Italiana, ISTAT, ecc.), gli Enti di Regolazione dell'Attività Economica (es. AGEA), gli Enti a Struttura Associativa (es. ANCI, Unioncamere) e infine le Autorità Amministrative Indipendenti.

In particolare, la Tabella 7 presenta la distribuzione per settore di attività delle partecipazioni e delle società partecipate dichiarate dalle Altre Amministrazioni Centrali. La classificazione utilizzata è quella della codifica Ateco 2007 (si veda nota n. 6). Il settore di attività economica è quello con cui la società risulta iscritta nel *Registro Imprese*<sup>12</sup>. Per le società non iscritte nel *Registro Imprese* il settore è quello inserito nella scheda di rilevazione dall'Amministrazione che ha dichiarato la partecipazione. Per le società che operano in più settori si fa riferimento al settore dell'attività prevalente.

L'86,1% delle società dichiarate dalle Altre Amministrazioni Centrali opera nel settore terziario e il 6,3% in quello secondario. Per quel che riguarda il settore terziario, più del 50% delle società partecipate svolgono "attività professionali, scientifiche e tecniche". In particolare sono numerose le società, prevalentemente consorzi e società consortili partecipati dagli enti e le istituzioni di ricerca, che operano nelle attività di ricerca scientifica e sviluppo. Le società che svolgono servizi di supporto alle imprese rappresentano poco meno del 10% del totale, come anche le società che operano nei servizi di informazione e comunicazione.

<sup>12</sup> Si ricorda che, per le società tenute all'iscrizione al *Registro Imprese*, i dati di anagrafica sono stati acquisiti da InfoCamere.

**Tabella 7: Le partecipazioni e le società partecipate dalle Altre Amministrazioni Centrali – Analisi per settore di attività**

| SETTORE ATTIVITA' ECONOMICA <sup>(1)</sup>  | Società Partecipate |             | Partecipazioni |             |
|---|---------------------|-------------|----------------|-------------|
|   | (numero)            | %           | (numero)       | %           |
| <b>Settore primario</b>   | -                   | 0,0%        | -              | 0,0%        |
| <b>Settore secondario</b>   | 15                  | 6,3%        | 15             | 5,3%        |
| Costruzioni, attività manifatturiere ed estrattive                                | 12                  | 5,1%        | 12             | 4,3%        |
| Fornitura di acqua, reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento | 1                   | 0,4%        | 1              | 0,4%        |
| Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata                   | 2                   | 0,8%        | 2              | 0,7%        |
| <b>Settore terziario</b>  | 204                 | 86,1%       | 246            | 87,5%       |
| Attività professionali, scientifiche e tecniche                                   | 127                 | 53,6%       | 159            | 56,6%       |
| di cui: Ricerca scientifica e sviluppo  | 78                  | 33%         | 105            | 37%         |
| Noleggio, agenzie viaggio, servizi di supporto alle imprese                       | 22                  | 9,3%        | 27             | 9,6%        |
| Servizi di informazione e comunicazione   | 23                  | 9,7%        | 27             | 9,6%        |
| Trasporto e magazzinaggio   | 13                  | 5,5%        | 13             | 4,6%        |
| Istruzione  | 7                   | 3,0%        | 8              | 2,8%        |
| Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria             | 2                   | 0,8%        | 2              | 0,7%        |
| Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento                  | 2                   | 0,8%        | 2              | 0,7%        |
| Attività immobiliari  | 1                   | 0,4%        | 1              | 0,4%        |
| Altre attività del terziario  | 7                   | 3,0%        | 7              | 2,5%        |
| <b>Non specificato</b>  | 18                  | 7,6%        | 20             | 7,1%        |
| <b>TOTALE SETTORI DI ATTIVITA' ECONOMICA</b>                                      | <b>237</b>          | <b>100%</b> | <b>281</b>     | <b>100%</b> |

Nota: (1) Si fa riferimento alla classificazione delle attività economiche secondo il Codice Ateco, considerando per ogni partecipata il Codice Ateco associato all'attività prevalente. La categoria "Non Specificato" comprende in via residuale tutte le società partecipate e relative partecipazioni per le quali non è stato fornito alcun Codice Ateco.

### 3.2.2 I dati comunicati dagli Enti Pubblici di Previdenza ed Assistenza Sociale

Le società partecipate comunicate dagli Enti previdenziali<sup>13</sup> sono complessivamente 17, sulle quali insistono 17 partecipazioni (Tabella 8).

<sup>13</sup> Per effetto del decreto legge n. 201 del 6 dicembre 2011 ("decreto salva Italia"), convertito con modifiche nella legge n. 214 del 27 dicembre 2011, dal 1° gennaio 2012 l'Istituto Nazionale di Previdenza dei Dipendenti dell'Amministrazione Pubblica - INPDAP e l'Ente Nazionale di Previdenza dei Lavoratori dello Spettacolo - ENPALS sono confluiti nell'INPS.

**Tabella 8: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dagli Enti Nazionali di Previdenza e Assistenza Sociale Pubblici**

| ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA               | Società Partecipate | Partecipazioni |
|---|---------------------|----------------|
|   | (numero)            | (numero)       |
| Istituto Nazionale Infortuni sul lavoro – INAIL                   | 2                   | 2              |
| Istituto Nazionale della Previdenza Sociale – INPS                | 15                  | 15             |
| <b>TOTALE ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA</b> | <b>17</b>           | <b>17</b>      |

Gli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale hanno dichiarato complessivamente 10 partecipazioni detenute direttamente. La Tabella 9 ne presenta la distribuzione per quota di partecipazione detenuta direttamente.

**Tabella 9: Le partecipazioni dirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale**

| ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA               | Partecipazioni dirette          |          |           |           |           |           |          | Totale    |
|---|---------------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
|   | per quota direttamente detenuta |          |           |           |           |           |          |           |
|   | < 4%                            | 5% - 9%  | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%     |           |
| Istituto Nazionale Infortuni sul lavoro - INAIL                   | 2                               | -        | -         | -         | -         | -         | -        | 2         |
| Istituto Nazionale della Previdenza Sociale - INPS                | 3                               | 1        | -         | 2         | 1         | -         | 1        | 8         |
| <b>TOTALE ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA</b> | <b>5</b>                        | <b>1</b> | <b>-</b>  | <b>2</b>  | <b>1</b>  | <b>-</b>  | <b>1</b> | <b>10</b> |

Tenendo conto anche delle quote detenute indirettamente, le partecipazioni dichiarate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale sono 17, e la Tabella 10 ne presenta la distribuzione per quota detenuta dall'Amministrazione.

**Tabella 10: Le partecipazioni dirette ed indirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale**

| ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA               | Partecipazioni dirette ed indirette              |          |           |           |           |           |          | Totale    |
|---|--|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
|   | per quota detenuta direttamente e indirettamente |          |           |           |           |           |          |           |
|   | < 4%   | 5% - 9%  | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%     |           |
| Istituto Nazionale Infortuni sul lavoro - INAIL                   | 2  | -        | -         | -         | -         | -         | -        | 2         |
| Istituto Nazionale della Previdenza Sociale - INPS                | 5  | 1        | -         | 7         | 1         | -         | 1        | 15        |
| <b>TOTALE ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA</b> | <b>7</b>   | <b>1</b> | <b>-</b>  | <b>7</b>  | <b>1</b>  | <b>-</b>  | <b>1</b> | <b>17</b> |

Le 7 partecipazioni indirette, tutte relative ad una quota indiretta inferiore al 50%, sono state comunicate dall'INPS (Tabella 11).

**Tabella 11: Le partecipazioni indirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale**

| ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA               | Partecipazioni indirette |          |           |           |           |           |          | Totale   |
|---|--------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|
|   | per quota indirettamente |          |           |           |           |           |          |          |
|   | < 4%                     | 5% - 9%  | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%     |          |
| Istituto Nazionale Infortuni sul lavoro - INAIL                   | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -        | -        |
| Istituto Nazionale della Previdenza Sociale - INPS                | 2                        | -        | -         | 5         | -         | -         | -        | 7        |
| <b>TOTALE ENTI NAZIONALI PUBBLICI DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA</b> | <b>2</b>                 | <b>-</b> | <b>-</b>  | <b>5</b>  | <b>-</b>  | <b>-</b>  | <b>-</b> | <b>7</b> |

### 3.2.3 I dati comunicati dalle Amministrazioni Locali

Le Amministrazioni Locali hanno dichiarato di detenere, direttamente o in via indiretta, 35.311 partecipazioni. Complessivamente tali partecipazioni insistono su 7.726 società (Tabella 12). Ciò è dovuto al fatto che le Amministrazioni Locali, molto più delle Amministrazioni Centrali, condividono la partecipazione in una stessa società. In particolare, tale fenomeno è diffuso tra i Comuni, dove in media ciascuna società è partecipata da 4,8 Amministrazioni Comunali.

**Tabella 12 : Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Locali**

| AMMINISTRAZIONI LOCALI               | Società partecipate <sup>(1)</sup> | Partecipazioni | Numero medio di partecipazioni sulla stessa società <sup>(2)</sup> |
|--------------------------------------|------------------------------------|----------------|--|
|                                      | (numero)                           | (numero)       | (numero)   |
| Regioni                              | 607                                | 629            | 1,0  |
| Province                             | 2.003                              | 2.753          | 1,4  |
| Comuni                               | 5.459                              | 26.373         | 4,8  |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane  | 358                                | 514            | 1,4  |
| Consorzi                             | 93                                 | 113            | 1,2  |
| Enti Locali del Servizio Sanitario   | 136                                | 291            | 2,1  |
| Università                           | 860                                | 1.669          | 1,9  |
| Altre Amministrazioni Locali         | 1.248                              | 2.969          | 2,4  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI LOCALI</b> | <b>7.726</b>                       | <b>35.311</b>  | <b>4,6</b>   |

Note: (1) La somma del numero di società partecipate da ciascuna tipologia può non coincidere con il numero delle società complessivamente partecipate dalle Amministrazioni Locali. Se una stessa società è partecipata da due o più Amministrazioni appartenenti a tipologie diverse viene contata tra le partecipate di ciascuna tipologia ma entra una sola volta nell'aggregato Amministrazioni Locali. (2) Il numero medio di partecipazioni sulla stessa società è calcolato rapportando il numero di partecipazioni al numero di società partecipate.

La Tabella 13 presenta il numero di partecipazioni mediamente detenute dalle Amministrazioni Locali. Regioni e Province presentano un numero medio di partecipazioni superiore alla media, come anche le Università e le Altre Amministrazioni Locali. In particolare, per quanto riguarda le Università, il numero medio di partecipazioni detenute riguarda soprattutto quelle in consorzi

interuniversitari e simili; relativamente alle Altre Amministrazioni Locali, sono prevalentemente le partecipazioni detenute dalle Camere di Commercio a spingere verso l'alto il numero medio di partecipazioni.

Per quanto riguarda i Comuni, si segnala che sul dato medio incide la numerosità dei piccoli Comuni, che detengono poche partecipazioni, rispetto a quelli, meno numerosi, di medio-grandi dimensioni che, come si vedrà in seguito, detengono generalmente un numero più elevato di partecipazioni.

**Tabella 13 : Numero medio di partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Locali**

| AMMINISTRAZIONI LOCALI                   | PER MEMORIA:<br>Amministrazioni<br>nel perimetro | PER MEMORIA:<br>Amministrazioni adempienti |                                    |  | Partecipazioni | Numero medio di<br>partecipazioni<br>detenute per<br>Amministrazione <sup>(1)</sup> |
|--|--|--|------------------------------------|--|----------------|---|
|  |  | TOTALE                                     | di cui<br>hanno<br>inviato<br>dati | di cui<br>hanno<br>dichiarato di<br>non detenere<br>partecipazioni |                |   |
|  |  | (Numero)                                   | (Numero)                           | (Numero)   |                |   |
| Regioni                                  | 20   | 20   | 20                                 | -  | 629            | 31,5  |
| Province                                 | 109  | 108  | 107                                | 1  | 2.753          | 25,7  |
| Comuni                                   | 8.092  | 4.013                                      | 3.888                              | 125  | 26.373         | 6,8   |
| Unioni di Comuni e Comunità<br>Montane   | 646  | 135  | 118                                | 17   | 514            | 4,4   |
| Consorzi                                 | 454  | 64   | 30                                 | 34   | 113            | 3,8   |
| Enti Locali del Servizio<br>Sanitario    | 270  | 152  | 100                                | 52   | 291            | 2,9   |
| Università                               | 69   | 69   | 63                                 | 6  | 1.669          | 26,5  |
| Altre Amministrazioni Locali             | 494  | 159  | 130                                | 29   | 2.969          | 22,8  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI<br/>LOCALI</b> | <b>10.154</b>                                    | <b>4.720</b>                               | <b>4.456</b>                       | <b>264</b>   | <b>35.311</b>  | <b>7,9</b>  |

Note: (1) Il numero medio di partecipazioni è stato calcolato rapportando il numero di partecipazioni dichiarate al numero di Amministrazioni che hanno comunicato di detenere partecipazioni; non sono incluse le Amministrazioni che hanno dichiarato di non detenere alcuna partecipazione.

Le partecipazioni dirette dichiarate dalle Amministrazioni Locali sono complessivamente pari a 28.528. La Tabella 14 riporta le partecipazioni dirette distribuite per quota di partecipazione detenuta direttamente.

**Tabella 14: Le partecipazioni dirette dichiarate delle Amministrazioni Locali**

| AMMINISTRAZIONI LOCALI               | Partecipazioni dirette          |              |              |              |            |            |              | Totale        |
|--------------------------------------|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|--------------|---------------|
|                                      | per quota direttamente detenuta |              |              |              |            |            |              |               |
|                                      | < 4%                            | 5% - 9%      | 10% - 24%    | 25% - 49%    | 50% - 74%  | 75% - 99%  | 100%         |               |
| Regioni                              | 55                              | 14           | 51           | 50           | 43         | 42         | 89           | 344           |
| Province                             | 599                             | 217          | 444          | 247          | 103        | 52         | 110          | 1.772         |
| Comuni                               | 16.189                          | 1.658        | 1.475        | 790          | 472        | 243        | 816          | 21.643        |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane  | 314                             | 34           | 75           | 32           | 22         | 6          | 8            | 491           |
| Consorzi                             | 46                              | 17           | 13           | 10           | 3          | 2          | 6            | 97            |
| Enti Locali del Servizio Sanitario   | 154                             | 32           | 35           | 31           | 15         | 5          | 13           | 285           |
| Università                           | 645                             | 314          | 425          | 109          | 59         | 14         | 14           | 1.580         |
| Altre Amministrazioni Locali         | 1.623                           | 177          | 282          | 133          | 42         | 27         | 32           | 2.316         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI LOCALI</b> | <b>19.625</b>                   | <b>2.463</b> | <b>2.800</b> | <b>1.402</b> | <b>759</b> | <b>391</b> | <b>1.088</b> | <b>28.528</b> |

La Tabella 15 estende l'analisi alle quote detenute anche in via indiretta, includendo quindi tutte le 35.311 partecipazioni comunicate dalle Amministrazioni Locali. Come già osservato in precedenza, le comunicazioni relative alle partecipazioni indirette non sono da considerarsi esaustive.

**Tabella 15: Le partecipazioni dirette e indirette dichiarate delle Amministrazioni Locali**

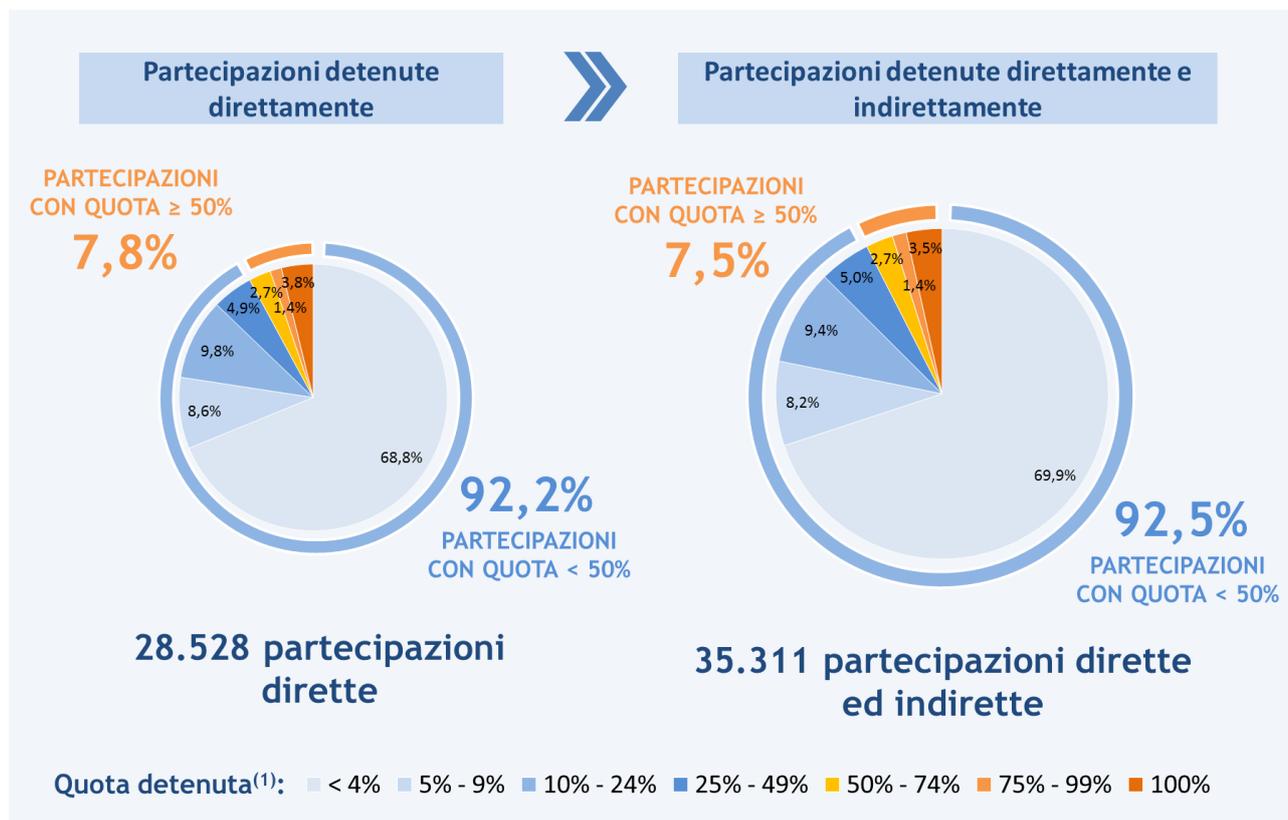
| AMMINISTRAZIONI LOCALI               | Partecipazioni dirette ed indirette              |              |              |              |            |            |              | Totale        |
|--------------------------------------|--|--------------|--------------|--------------|------------|------------|--------------|---------------|
|                                      | per quota detenuta direttamente e indirettamente |              |              |              |            |            |              |               |
|                                      | < 4%   | 5% - 9%      | 10% - 24%    | 25% - 49%    | 50% - 74%  | 75% - 99%  | 100%         |               |
| Regioni                              | 156  | 49           | 91           | 86           | 74         | 60         | 113          | 629           |
| Province                             | 1.395  | 282          | 505          | 283          | 113        | 60         | 115          | 2.753         |
| Comuni                               | 19.693   | 1.962        | 1.838        | 1.061        | 597        | 302        | 920          | 26.373        |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane  | 336  | 34           | 76           | 32           | 22         | 6          | 8            | 514           |
| Consorzi                             | 53   | 20           | 15           | 13           | 3          | 3          | 6            | 113           |
| Enti Locali del Servizio Sanitario   | 159  | 32           | 35           | 31           | 16         | 5          | 13           | 291           |
| Università                           | 720  | 320          | 428          | 112          | 61         | 14         | 14           | 1.669         |
| Altre Amministrazioni Locali         | 2.178  | 213          | 315          | 148          | 51         | 29         | 35           | 2.969         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI LOCALI</b> | <b>24.690</b>                                    | <b>2.912</b> | <b>3.303</b> | <b>1.766</b> | <b>937</b> | <b>479</b> | <b>1.224</b> | <b>35.311</b> |

Sia che si osservino solamente le partecipazioni dirette, sia che si analizzi il fenomeno includendo anche le quote detenute indirettamente, la gran parte delle partecipazioni delle Amministrazioni Locali è rappresentata da partecipazioni di minoranza (Figura 4). Osservando le quote detenute sia direttamente che indirettamente, su 35.311 partecipazioni comunicate, 32.671 sono rappresentate da partecipazioni di minoranza (quota di possesso inferiore al 50%), di cui 24.690 detenute con una quota di possesso inferiore al 4%. Le partecipazioni totalitarie (1.224) rappresentano una quota esigua delle partecipazioni comunicate (meno del 4% del totale).

Tuttavia, come illustrato, tra le Amministrazioni Locali è molto diffuso il modello in cui numerosi enti partecipano alla stessa società. In questo caso, al fine di rappresentare i rapporti tra le

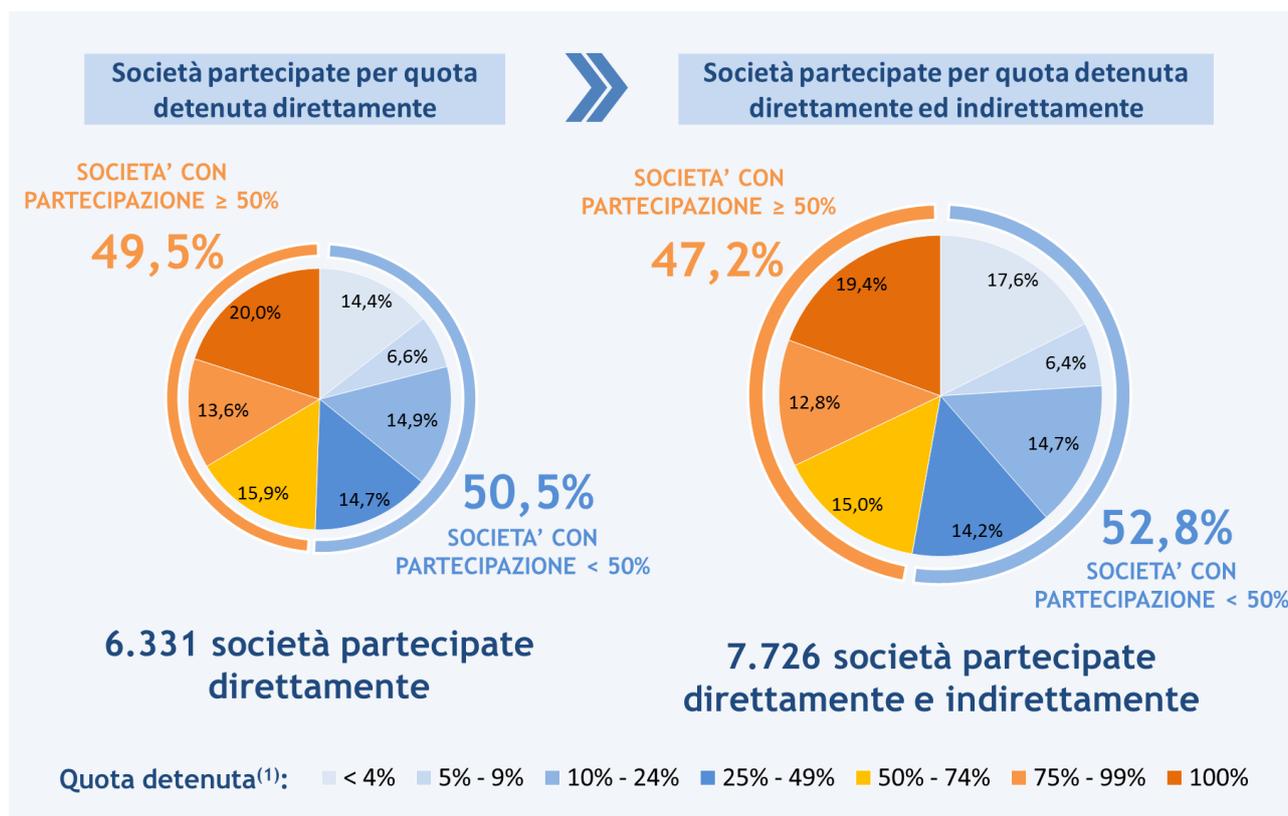
Amministrazioni e le società, è indispensabile misurare il peso complessivo dei soci pubblici nell'azionariato delle partecipate. In tal senso, la Figura 5 rappresenta la distribuzione delle società partecipate in base alla quota detenuta complessivamente dalle Amministrazioni Locali che vi partecipano.

**Figura 4: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione diretta e indiretta**



Note: (1) Nel grafico di sinistra si fa riferimento solamente alla quota detenuta direttamente dall'Amministrazione. Nel grafico di destra si fa riferimento alla quota complessivamente detenuta direttamente e/o indirettamente. La quota indiretta è calcolata come prodotto tra la quota detenuta direttamente dall'Amministrazione nella società che detiene la partecipazione e la quota direttamente detenuta da tale società nella partecipata.

**Figura 5: Distribuzione delle società partecipate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione**



Note: (1) Nel grafico di sinistra si fa riferimento solamente alla quota detenuta complessivamente dalle Amministrazioni Locali in via diretta. Nel grafico di destra si fa riferimento alla quota complessivamente detenuta dalle Amministrazioni Locali direttamente e/o indirettamente. La quota indiretta è calcolata come prodotto tra la quota detenuta direttamente dall'Amministrazione nella società che detiene la partecipazione e la quota direttamente detenuta da tale società nella partecipata.

Nella Tabella 16 sono riportate le partecipazioni indirette e la distribuzione per quota di possesso detenuta indirettamente dalle Amministrazioni Locali.

**Tabella 16: Le partecipazioni indirette dichiarate delle Amministrazioni Locali**

| AMMINISTRAZIONI LOCALI               | Partecipazioni indirette |            |            |            |            |           |            | Totale       |
|--------------------------------------|--------------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|--------------|
|                                      | per quota indirettamente |            |            |            |            |           |            |              |
|                                      | < 4%                     | 5% - 9%    | 10% - 24%  | 25% - 49%  | 50% - 74%  | 75% - 99% | 100%       |              |
| Regioni                              | 113                      | 34         | 44         | 37         | 32         | 16        | 24         | 300          |
| Province                             | 957                      | 71         | 73         | 35         | 9          | 7         | 4          | 1.156        |
| Comuni                               | 4.728                    | 333        | 375        | 279        | 121        | 50        | 98         | 5.984        |
| Unioni di Comuni e Comunità Montane  | 35                       | -          | 1          | -          | -          | -         | -          | 36           |
| Consorzi                             | 8                        | 3          | 2          | 3          | -          | 1         | -          | 17           |
| Enti Locali del Servizio Sanitario   | 6                        | -          | -          | -          | 1          | -         | -          | 7            |
| Università                           | 106                      | 4          | 6          | 2          | 2          | -         | -          | 120          |
| Altre Amministrazioni Locali         | 824                      | 52         | 37         | 11         | 9          | 2         | 2          | 937          |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI LOCALI</b> | <b>6.777</b>             | <b>497</b> | <b>538</b> | <b>367</b> | <b>174</b> | <b>76</b> | <b>128</b> | <b>8.557</b> |

La Tabella 17 presenta la distribuzione delle società partecipate dalle Amministrazioni Locali in relazione alla forma giuridica della società. Le società partecipate sono prevalentemente in forma di società a responsabilità limitata (33%), società per azioni (26%) e consorzi o società consortili (24%). Nella distribuzione percentuale delle partecipazioni (Tabella 18) cresce il peso relativo delle società per azioni, a testimoniare come generalmente tali società siano maggiormente caratterizzate dalla partecipazione di numerose Amministrazioni Locali.

**Tabella 17: Distribuzione delle partecipazioni delle Amministrazioni Locali per forma giuridica**

| FORMA GIURIDICA                   | Società partecipate |               |
|-----------------------------------|---------------------|---------------|
|                                   | (Numero)            | (%)           |
| Società per azioni                | 1.993               | 25,8%         |
| Società a responsabilità limitata | 2.547               | 33,0%         |
| Società cooperativa               | 233                 | 3,0%          |
| Consorzio e Società consortili    | 1.869               | 24,2%         |
| Altre forme giuridiche            | 1.084               | 14,0%         |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>7.726</b>        | <b>100,0%</b> |

Note: In "Altre forme giuridiche" sono comprese: Aziende speciali e di Ente Locale; Società in accomandita per azioni; Aziende di servizi alla persona-ASP (ex Istituzioni "Pubbliche di Assistenza e Beneficenza"); Enti pubblici economici; Istituzioni; Associazioni e Fondazioni; Enti di diritto pubblico e ulteriori forme giuridiche.

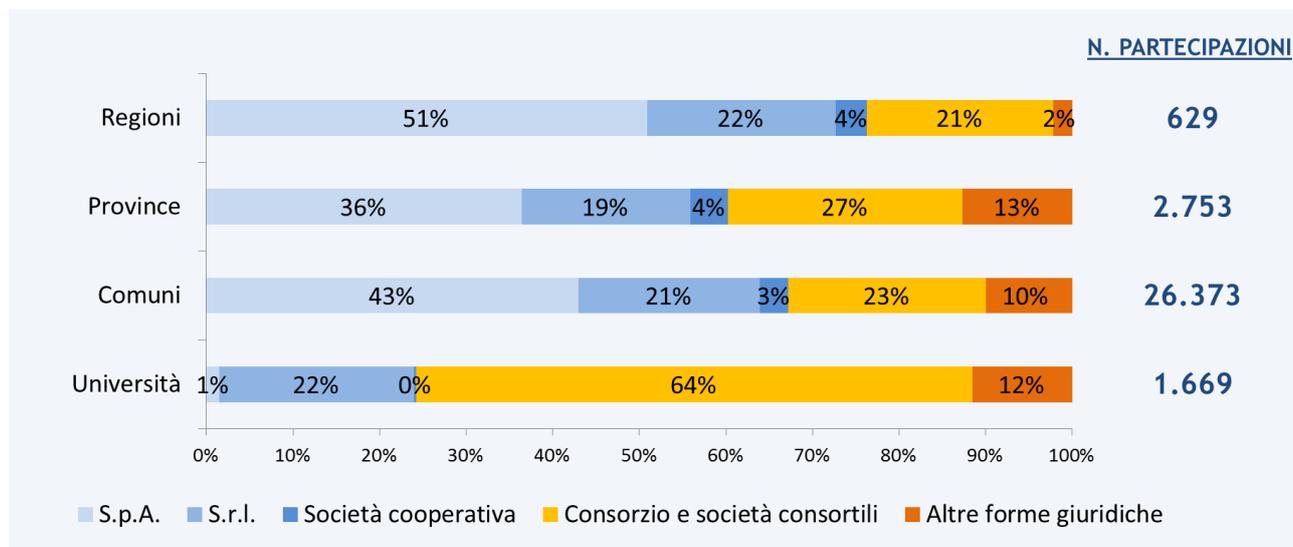
**Tabella 18: Distribuzione delle società partecipate delle Amministrazioni Locali per forma giuridica**

| FORMA GIURIDICA                   | Partecipazioni |               |
|-----------------------------------|----------------|---------------|
|                                   | (Numero)       | (%)           |
| Società per azioni                | 13.784         | 39,0%         |
| Società a responsabilità limitata | 7.241          | 20,5%         |
| Società cooperativa               | 1.112          | 3,1%          |
| Consorzio e Società consortili    | 9.785          | 27,7%         |
| Altre forme giuridiche            | 3.389          | 9,6%          |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>35.311</b>  | <b>100,0%</b> |

Note: In "Altre forme giuridiche" sono comprese: Aziende speciali e di Ente Locale; Società in accomandita per azioni; Aziende di servizi alla persona-ASP (ex Istituzioni "Pubbliche di Assistenza e Beneficenza"); Enti pubblici economici; Istituzioni; Associazioni e Fondazioni; Enti di diritto pubblico e ulteriori forme giuridiche.

La Figura 6 presenta la distribuzione delle partecipazioni delle principali categorie di Amministrazioni Locali per forma giuridica delle società partecipate. Le società per azioni rappresentano la forma giuridica prevalente delle società partecipate delle Regioni, delle Province e dei Comuni mentre più del 60% delle partecipazioni delle Università è in consorzi e società consortili.

**Figura 6: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate da Comuni, Province, Regioni e Università per forma giuridica della società partecipata**



Note: In "Altre forme giuridiche" sono comprese: Aziende speciali e di Ente Locale; Società in accomandita per azioni; Aziende di servizi alla persona-ASP (ex Istituzioni "Pubbliche di Assistenza e Beneficenza); Enti pubblici economici; Istituzioni; Associazioni e Fondazioni; Enti di diritto pubblico e altre forme giuridiche

La Tabella 19 riporta l'analisi per settore di attività delle partecipazioni e delle società partecipate dichiarate dalle Amministrazioni Locali. La classificazione utilizzata è quella della codifica Ateco 2007 (si veda nota n. 6). Il settore di attività economica è quello con cui la società risulta iscritta nel *Registro Imprese*<sup>14</sup>. Per le società non iscritte nel *Registro Imprese* il settore è quello inserito nella scheda di rilevazione dall'Amministrazione che ha dichiarato la partecipazione. Le società che operano in più settori (ad esempio le multiservizio) sono classificate nel settore dell'attività prevalente.

Il 69% delle società dichiarate dalle Amministrazioni Locali opera nel settore terziario e il 24% in quello secondario. Tra le società attive nel secondario, sono prevalenti le partecipate nel settore delle *utilities* (gestione rifiuti, acqua, energia elettrica, gas, ecc.). Per quanto riguarda le partecipate del terziario, prevalgono le società che operano nelle attività professionali, scientifiche e tecniche. Tra queste, sono particolarmente numerose le società che svolgono attività di direzione aziendale (tra le quali le *holding* operative), le società che operano nella promozione dell'imprenditorialità e dello sviluppo del territorio, le società che operano in ambito di ricerca e sviluppo (tra le quali molte partecipate delle Università).

L'osservazione del numero medio di enti che detengono partecipazioni nella stessa società (presentato nell'ultima colonna di Tabella 19) evidenzia come, mediamente, le *utilities* dei settori idrico e di smaltimento rifiuti siano maggiormente condivise tra Amministrazioni Locali (tipicamente i Comuni) rispetto alle società che operano in altri settori. E difatti, il numero medio di amministrazioni che partecipano alla stessa società è il maggiore tra tutti i settori (9,3).

Il numero medio di Amministrazioni partecipanti ad una società risulta elevato anche tra le imprese che operano nei servizi di informazione e comunicazione (tra le quali sono presenti società che

<sup>14</sup> Si ricorda che, per le società tenute all'iscrizione al *Registro Imprese*, i dati di anagrafica sono stati acquisiti da *InfoCamere*.

operano nell'ICT offrendo servizi alle numerose amministrazioni socie o consorziate) e società attive nell'amministrazione pubblica, svolgendo attività generali di amministrazione pubblica o di regolamentazione di attività (tra i quali, ad esempio, consorzi intercomunali, consorzi di polizia locale, ATO).

**Tabella 19: Le partecipazioni e le società partecipate dalle Amministrazioni Locali per settore di attività**

| SETTORE DI ATTIVITÀ <sup>(1)</sup>  | Società Partecipate |               | Partecipazioni |               | Numero medio di partecipazioni sulla stessa società<br>(Numero) |
|---|---------------------|---------------|----------------|---------------|---|
|   | (Numero)            | (%)           | (Numero)       | (%)           |   |
| <b>Settore primario</b>   | <b>122</b>          | <b>1,6%</b>   | <b>335</b>     | <b>0,9%</b>   | <b>2,7</b>  |
| <b>Settore secondario</b>   | <b>1.853</b>        | <b>24,0%</b>  | <b>12.060</b>  | <b>34,2%</b>  | <b>6,5</b>  |
| Fornitura di acqua, reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento | 792                 | 10,3%         | 7.337          | 20,8%         | 9,3   |
| Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata                   | 485                 | 6,3%          | 2.677          | 7,6%          | 5,5   |
| Costruzioni   | 402                 | 5,2%          | 1.600          | 4,5%          | 4,0   |
| Altre attività del settore secondario (attività manifatturiere ed estrattive)     | 174                 | 2,3%          | 446            | 1,3%          | 2,6   |
| <b>Settore terziario</b>  | <b>5.352</b>        | <b>69,3%</b>  | <b>21.976</b>  | <b>62,2%</b>  | <b>4,1</b>  |
| Attività professionali, scientifiche e tecniche                                   | 1.462               | 18,9%         | 6.230          | 17,6%         | 4,3   |
| Trasporto e magazzinaggio   | 581                 | 7,5%          | 3.115          | 8,8%          | 5,4   |
| Noleggio, agenzie viaggio, servizi di supporto alle imprese                       | 578                 | 7,5%          | 2.562          | 7,3%          | 4,4   |
| Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento                  | 434                 | 5,6%          | 922            | 2,6%          | 2,1   |
| Istruzione  | 322                 | 4,2%          | 792            | 2,2%          | 2,5   |
| Servizi di informazione e comunicazione   | 270                 | 3,5%          | 1.884          | 5,3%          | 7,0   |
| Sanità e assistenza sociale   | 257                 | 3,3%          | 1.173          | 3,3%          | 4,6   |
| Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria             | 229                 | 3,0%          | 1.669          | 4,7%          | 7,3   |
| Attività immobiliari  | 237                 | 3,1%          | 914            | 2,6%          | 3,9   |
| Altre attività del terziario  | 982                 | 12,7%         | 2.715          | 7,7%          | 2,8   |
| <b>Non specificato</b>  | <b>399</b>          | <b>5,2%</b>   | <b>940</b>     | <b>2,7%</b>   | <b>2,4</b>  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI LOCALI</b>  | <b>7.726</b>        | <b>100,0%</b> | <b>35.311</b>  | <b>100,0%</b> | <b>4,6</b>  |

Note: (1) Si fa riferimento alla classificazione delle attività economiche secondo il Codice Ateco, considerando per ogni partecipata il Codice Ateco associato all'attività prevalente. La categoria "Non Specificato" comprende in via residuale tutte le società partecipate per le quali non è stato fornito alcun Codice Ateco. Il numero medio di partecipazioni sulla stessa società è calcolato rapportando in numero di partecipazioni al numero di società partecipate.

### 3.2.4 I dati comunicati dalle Amministrazioni non comprese nel settore S13 (Amministrazioni Non S13)

Le Amministrazioni non incluse nel Settore S13 hanno comunicato 307 partecipazioni, che insistono su 201 società (Tabella 20).

La gran parte delle comunicazioni è rappresentata dalle partecipazioni detenute dagli Automobile Club d'Italia.

**Tabella 20: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Non S13**

| AMMINISTRAZIONI NON S13               | Società Partecipate <sup>(1)</sup> | Partecipazioni | Numero medio di partecipazioni sulla stessa società <sup>(2)</sup> |
|---------------------------------------|------------------------------------|----------------|--|
|                                       | (Numero)                           | (Numero)       | (Numero)   |
| Automobile Club d'Italia              | 175                                | 281            | 1,6  |
| Aziende di Servizi alla Persona       | 6                                  | 6              | 1,0  |
| Case di Riposo                        | 5                                  | 5              | 1,0  |
| Istituti Autonomi Case Popolari       | 15                                 | 15             | 1,0  |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI NON S13</b> | <b>201</b>                         | <b>307</b>     | <b>1,5</b>   |

Note: (1) La somma del numero di società partecipate da ciascuna tipologia può non coincidere con il numero delle società complessivamente partecipate dalle Amministrazioni non S13. Se una stessa società è partecipata da due o più Amministrazioni appartenenti a tipologie diverse viene contata tra le partecipate di ciascuna tipologia ma entra una sola volta nell'aggregato nelle Amministrazioni non S13. (2) Il numero medio di partecipazioni sulla stessa società è calcolato rapportando il numero di partecipazioni al numero di società partecipate.

Le partecipazioni dirette comunicate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13 sono in totale 268. La Tabella 21 riporta il dettaglio delle partecipazioni distinte per quota direttamente detenuta.

**Tabella 21: Le partecipazioni dirette dichiarate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13**

| AMMINISTRAZIONI NON S13               | Partecipazioni dirette          |           |           |           |           |           |           | Totale     |
|---------------------------------------|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|                                       | per quota direttamente detenuta |           |           |           |           |           |           |            |
|                                       | < 4%                            | 5% - 9%   | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%      |            |
| Automobile Club d'Italia              | 10<br>3                         | 9         | 21        | 10        | 8         | 30        | 63        | 244        |
| Aziende di Servizi alla Persona       | 4                               | -         | -         | -         | 1         | -         | 1         | 6          |
| Case di Riposo                        | 2                               | -         | -         | -         | -         | 1         | 2         | 5          |
| Istituti Autonomi Case Popolari       | 2                               | 1         | -         | -         | 2         | 2         | 6         | 13         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI NON S13</b> | <b>111</b>                      | <b>10</b> | <b>21</b> | <b>10</b> | <b>11</b> | <b>33</b> | <b>72</b> | <b>268</b> |

Come in precedenza, possiamo approfondire l'analisi osservando anche la distribuzione per quote di partecipazione delle partecipazioni detenute sia direttamente che indirettamente, estendendo l'analisi al totale delle 307 partecipazioni comunicate (Tabella 22).

**Tabella 22: Le partecipazioni dirette e indirette comunicate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13**

| AMMINISTRAZIONI NON S13               | Partecipazioni dirette ed indirette              |           |           |           |           |           |           | Totale     |
|---------------------------------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|                                       | per quota detenuta direttamente e indirettamente |           |           |           |           |           |           |            |
|                                       | < 4%   | 5% - 9%   | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%      |            |
| Automobile Club d'Italia              | 110  | 13        | 26        | 12        | 13        | 33        | 74        | 281        |
| Aziende di Servizi alla Persona       | 4  | -         | -         | -         | 1         | -         | 1         | 6          |
| Case di Riposo                        | 2  | -         | -         | -         | -         | 1         | 2         | 5          |
| Istituti Autonomi Case Popolari       | 2  | 1         | 1         | 1         | 2         | 2         | 6         | 15         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI NON S13</b> | <b>118</b>                                       | <b>14</b> | <b>27</b> | <b>13</b> | <b>16</b> | <b>36</b> | <b>83</b> | <b>307</b> |

Infine, di seguito il dettaglio relativo alle partecipazioni indirette comunicate dalle Amministrazioni NON S13 (Tabella 23).

**Tabella 23: Le partecipazioni indirette comunicate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13**

| AMMINISTRAZIONI NON S13               | Partecipazioni indirette |          |           |           |           |           |          | Totale    |
|---------------------------------------|--------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
|                                       | per quota indirettamente |          |           |           |           |           |          |           |
|                                       | < 4%                     | 5% - 9%  | 10% - 24% | 25% - 49% | 50% - 74% | 75% - 99% | 100%     |           |
| Automobile Club d'Italia              | 9                        | 6        | 9         | 7         | 6         | 6         | 5        | 48        |
| Aziende di Servizi alla Persona       | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -        | -         |
| Case di Riposo                        | -                        | -        | -         | -         | -         | -         | -        | -         |
| Istituti Autonomi Case Popolari       | 1                        | -        | 1         | 1         | -         | -         | -        | 3         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONI NON S13</b> | <b>10</b>                | <b>6</b> | <b>10</b> | <b>8</b>  | <b>6</b>  | <b>6</b>  | <b>5</b> | <b>51</b> |

#### 4 Approfondimento: le partecipazioni dichiarate dai Comuni

I Comuni rappresentano oltre il 75% delle Amministrazioni incluse nel perimetro di rilevazione e rivestono perciò un ruolo particolarmente importante per i risultati del censimento delle partecipazioni esposti nel presente rapporto. Di seguito, pertanto, sono presentate le analisi dei dati limitatamente alle partecipazioni dichiarate dai Comuni.

La percentuale di adempimento è stata pari al 100% per i grandi Comuni (oltre 250.000 abitanti), al 97% per i Comuni tra i 100.000 e i 250.000 abitanti e all'84% per i Comuni tra i 50.000 e 100.000 abitanti. Il tasso di adempimento decresce nei Comuni di minori dimensioni, portando la percentuale complessiva di adempimento a circa il 50% (Tabella 24).

**Tabella 24: I Comuni adempienti**

| FASCIA DI POPOLAZIONE <sup>(1)</sup> | Comuni nel perimetro | Comuni adempienti |                           |  | Percentuale di adempimento |
|--------------------------------------|----------------------|-------------------|---------------------------|--|----------------------------|
|                                      |                      | TOTALE            | di cui hanno inviato dati | di cui hanno dichiarato di non detenere partecipazioni |                            |
|                                      | (Numero)             | (Numero)          | (Numero)                  | (Numero)   | (%)                        |
| oltre 250 mila abitanti              | 12                   | 12                | 12                        | -  | 100%                       |
| da 100.001 a 250.000 abitanti        | 35                   | 34                | 33                        | 1  | 97%                        |
| da 50.001 a 100.000 abitanti         | 102                  | 86                | 86                        | -  | 84%                        |
| da 30.001 a 50.000 abitanti          | 159                  | 120               | 118                       | 2  | 75%                        |
| da 10.001 a 30.000 abitanti          | 909                  | 546               | 529                       | 17   | 60%                        |
| da 5.001 a 10.000 abitanti           | 1.191                | 677               | 656                       | 21   | 57%                        |
| da 1.001 a 5.000 abitanti            | 3.736                | 1.704             | 1.663                     | 41   | 46%                        |
| fino a 1.000 abitanti                | 1.948                | 834               | 791                       | 43   | 43%                        |
| <b>TOTALE COMUNI</b>                 | <b>8.092</b>         | <b>4.013</b>      | <b>3.888</b>              | <b>125</b>   | <b>50%</b>                 |

Note: (1) Fonte dei dati relativi alla popolazione residente: ISTAT.

Le partecipazioni comunicate dai Comuni, in termini di numerosità, contano per più del 74% dei dati registrati dalle Amministrazioni Locali, e rappresentano il 73% circa delle partecipazioni comunicate dalla Amministrazioni Pubbliche.

Le dichiarazioni inviate dai Comuni (Tabella 25) sono relative a 26.373 partecipazioni (dirette e indirette), in aumento rispetto alla precedente rilevazione (21.900 partecipazioni comunicate).

Complessivamente tali partecipazioni fanno riferimento a 5.459 società partecipate. Ne segue una media di partecipazioni per società partecipata pari a 4,8, superiore ad ogni altro gruppo di Amministrazioni Pubbliche in analisi.

**Tabella 25: Le società partecipate e le partecipazioni comunicate dai Comuni**

| FASCIA DI POPOLAZIONE <sup>(1)</sup> | Società partecipate <sup>(2)</sup> | Partecipazioni | Numero medio di partecipazioni sulla stessa società <sup>(3)</sup> |
|--------------------------------------|------------------------------------|----------------|--|
|                                      | (Numero)                           | (Numero)       | (Numero)   |
| oltre 250 mila abitanti              | 670                                | 689            | 1,0  |
| da 100.001 a 250.000 abitanti        | 849                                | 934            | 1,1  |
| da 50.001 a 100.000 abitanti         | 1.054                              | 1.226          | 1,2  |
| da 30.001 a 50.000 abitanti          | 915                                | 1.158          | 1,3  |
| da 10.001 a 30.000 abitanti          | 2.181                              | 5.180          | 2,4  |
| da 5.001 a 10.000 abitanti           | 1.767                              | 4.587          | 2,6  |
| da 1.001 a 5.000 abitanti            | 1.965                              | 9.124          | 4,6  |
| fino a 1.000 abitanti                | 823                                | 3.475          | 4,2  |
| <b>TOTALE COMUNI</b>                 | <b>5.459</b>                       | <b>26.373</b>  | <b>4,8</b>   |

Note:

(1) Fonte dei dati relativi alla popolazione residente: ISTAT.

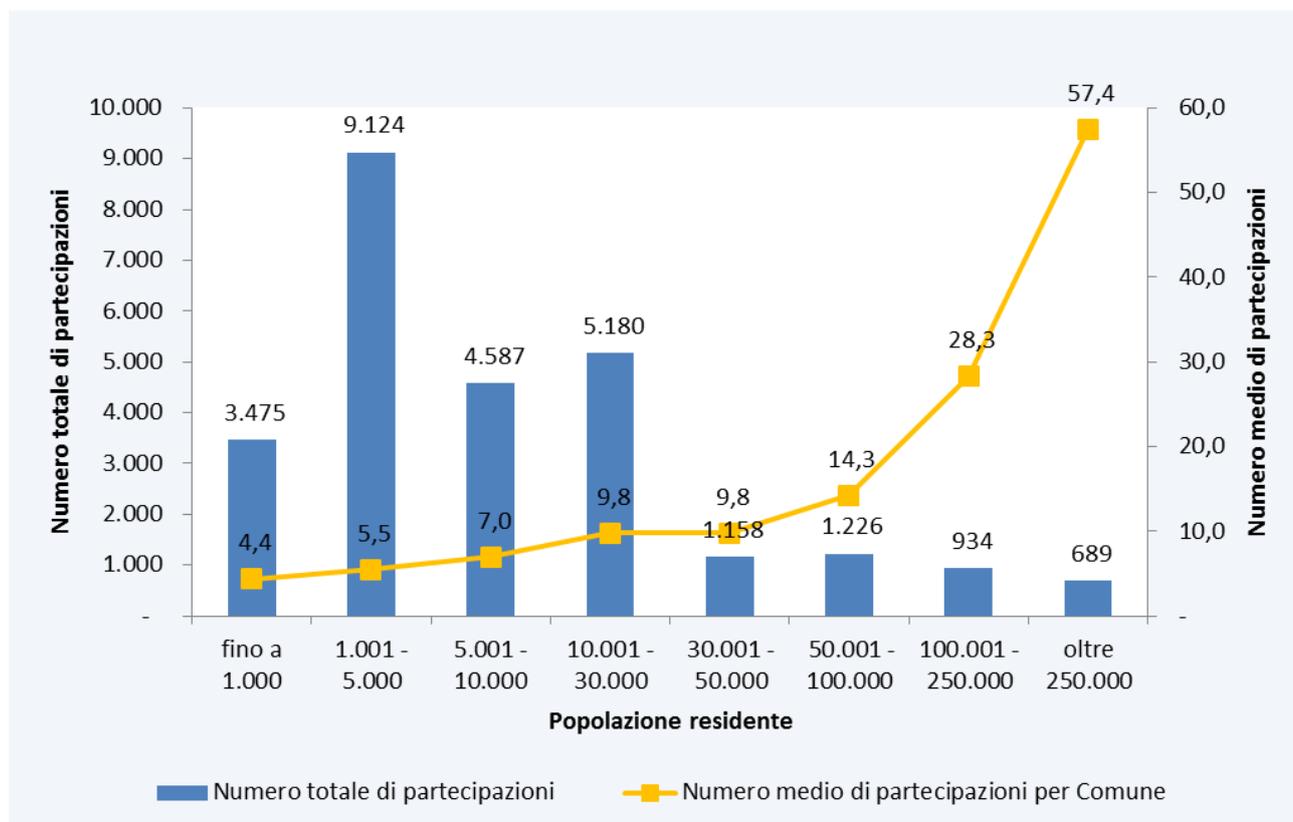
(2) La somma del numero di società partecipate per fascia di popolazione può non coincidere con il numero delle società complessivamente partecipate dai Comuni. Se una stessa società è partecipata da due o più Comuni appartenenti a fasce di popolazioni differenti viene contata tra le partecipate di ciascuna fascia ma entra una sola volta nell'aggregato Totale Comuni.

(3) Il numero medio di partecipazioni sulla stessa società è calcolato rapportando il numero di partecipazioni al numero di società partecipate.

Il maggior numero di partecipazioni rilevate è concentrato nei Comuni di piccole dimensioni, che sono le Amministrazioni più numerose: complessivamente l'85% circa delle partecipazioni dichiarate è stato comunicato da Comuni con una popolazione inferiore a 30.000 abitanti.

Tuttavia, il numero medio di partecipazioni detenute da ciascuna amministrazione aumenta in misura esponenziale con la dimensione dei Comuni (Figura 7): tra le amministrazioni che hanno dichiarato di detenere partecipazioni, i Comuni con meno di 1.000 abitanti detengono in media 4,4 partecipazioni, quelli con popolazione tra i 10.000 e 50.000 9,8 partecipazioni e i grandi Comuni (oltre 250.000 abitanti) circa 57 partecipazioni.

**Figura 7: Numero totale e numero medio di partecipazioni comunicate dai Comuni per fasce di popolazione residente**



Note: Fonte dei dati relativi alla popolazione residente: ISTAT. Il numero medio di partecipazioni per Comune è calcolato rapportando il numero di partecipazioni comunicate al numero di Amministrazioni che hanno comunicato di detenere partecipazioni.

Le tabelle di seguito presentano la distribuzione delle partecipazioni dichiarate dai Comuni per quota di partecipazione detenuta direttamente, nella Tabella 26, e complessivamente (in via diretta e indiretta) nella Tabella 27.

**Tabella 26: Le partecipazioni dirette comunicate dai Comuni distinte per quota**

| FASCIA DI POPOLAZIONE         | Partecipazioni dirette          |              |              |            |            |            |            | TOTALE        |
|-------------------------------|---------------------------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|---------------|
|                               | per quota direttamente detenuta |              |              |            |            |            |            |               |
|                               | < 4%                            | 5% - 9%      | 10% - 24%    | 25% - 49%  | 50% - 74%  | 75% - 99%  | 100%       |               |
| oltre 250 mila abitanti       | 30                              | 17           | 45           | 44         | 43         | 22         | 77         | 278           |
| da 100.001 a 250.000 abitanti | 140                             | 54           | 101          | 89         | 56         | 40         | 76         | 556           |
| da 50.001 a 100.000 abitanti  | 245                             | 79           | 157          | 129        | 66         | 45         | 110        | 831           |
| da 30.001 a 50.000 abitanti   | 351                             | 110          | 146          | 80         | 56         | 34         | 117        | 894           |
| da 10.001 a 30.000 abitanti   | 2.385                           | 479          | 432          | 181        | 136        | 48         | 239        | 3.900         |
| da 5.001 a 10.000 abitanti    | 2.789                           | 410          | 220          | 95         | 57         | 12         | 118        | 3.701         |
| da 1.001 a 5.000 abitanti     | 7.178                           | 447          | 287          | 138        | 43         | 29         | 72         | 8.194         |
| fino a 1.000 abitanti         | 3.071                           | 62           | 87           | 34         | 15         | 13         | 7          | 3.289         |
| <b>TOTALE COMUNI</b>          | <b>16.189</b>                   | <b>1.658</b> | <b>1.475</b> | <b>790</b> | <b>472</b> | <b>243</b> | <b>816</b> | <b>21.643</b> |

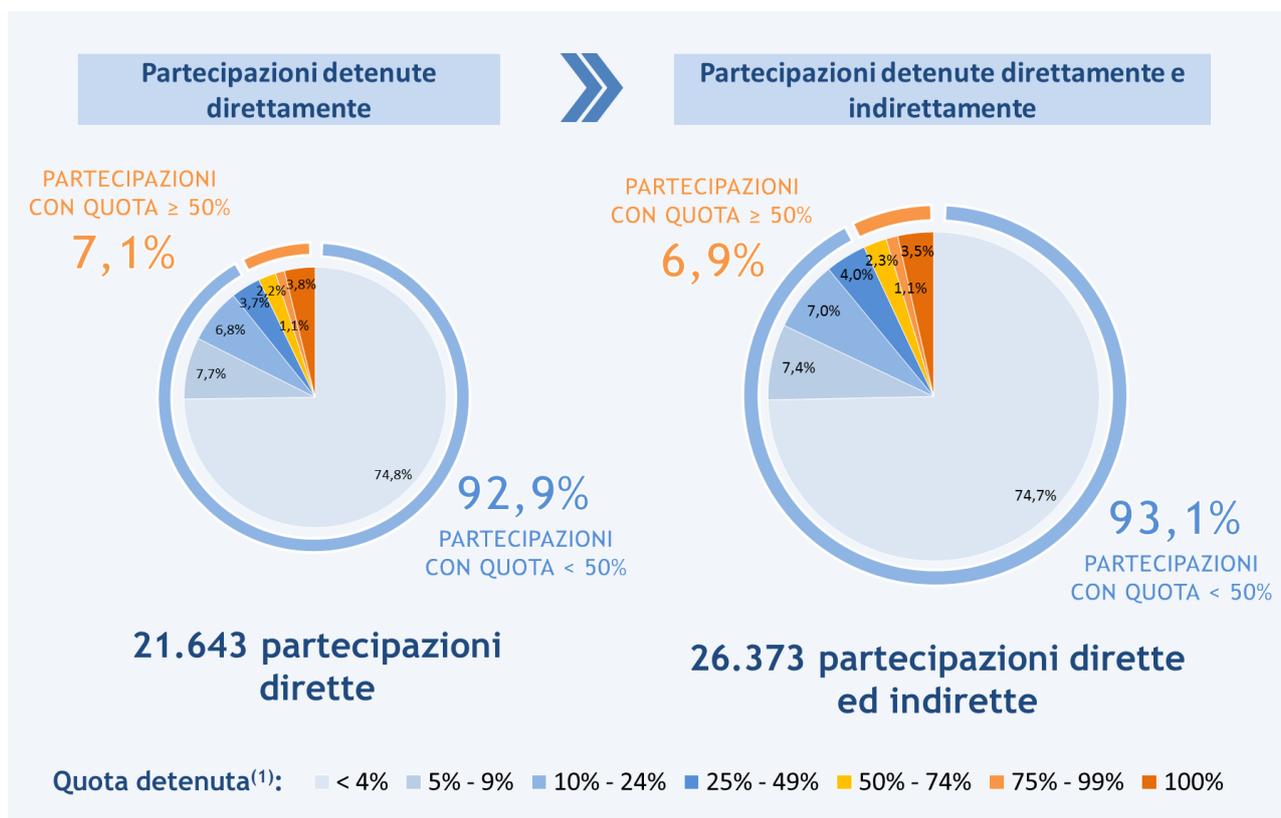
**Tabella 27: Le partecipazioni comunicate dai Comuni per quota di partecipazione diretta e indiretta**

| FASCIA DI POPOLAZIONE         | Partecipazioni dirette e indirette                |              |              |              |            |            |            | TOTALE        |
|-------------------------------|---|--------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|---------------|
|                               | per quota detenuta direttamente ed indirettamente |              |              |              |            |            |            |               |
|                               | < 4%  | 5% - 9%      | 10% - 24%    | 25% - 49%    | 50% - 74%  | 75% - 99%  | 100%       |               |
| oltre 250 mila abitanti       | 151   | 70           | 132          | 113          | 81         | 35         | 107        | 689           |
| da 100.001 a 250.000 abitanti | 328   | 87           | 153          | 142          | 75         | 51         | 98         | 934           |
| da 50.001 a 100.000 abitanti  | 455   | 113          | 216          | 169          | 88         | 61         | 124        | 1.226         |
| da 30.001 a 50.000 abitanti   | 517   | 129          | 170          | 104          | 71         | 40         | 127        | 1.158         |
| da 10.001 a 30.000 abitanti   | 3.454   | 541          | 516          | 215          | 149        | 55         | 250        | 5.180         |
| da 5.001 a 10.000 abitanti    | 3.586   | 449          | 240          | 107          | 63         | 18         | 124        | 4.587         |
| da 1.001 a 5.000 abitanti     | 7.968   | 496          | 322          | 172          | 54         | 29         | 83         | 9.124         |
| fino a 1.000 abitanti         | 3.234   | 77           | 89           | 39           | 16         | 13         | 7          | 3.475         |
| <b>TOTALE COMUNI</b>          | <b>19.693</b>                                     | <b>1.962</b> | <b>1.838</b> | <b>1.061</b> | <b>597</b> | <b>302</b> | <b>920</b> | <b>26.373</b> |

La Figura 8 presenta le partecipazioni dirette suddivise per fasce di quota di possesso. La grande maggioranza delle partecipazioni risulta essere inferiore al 50%.

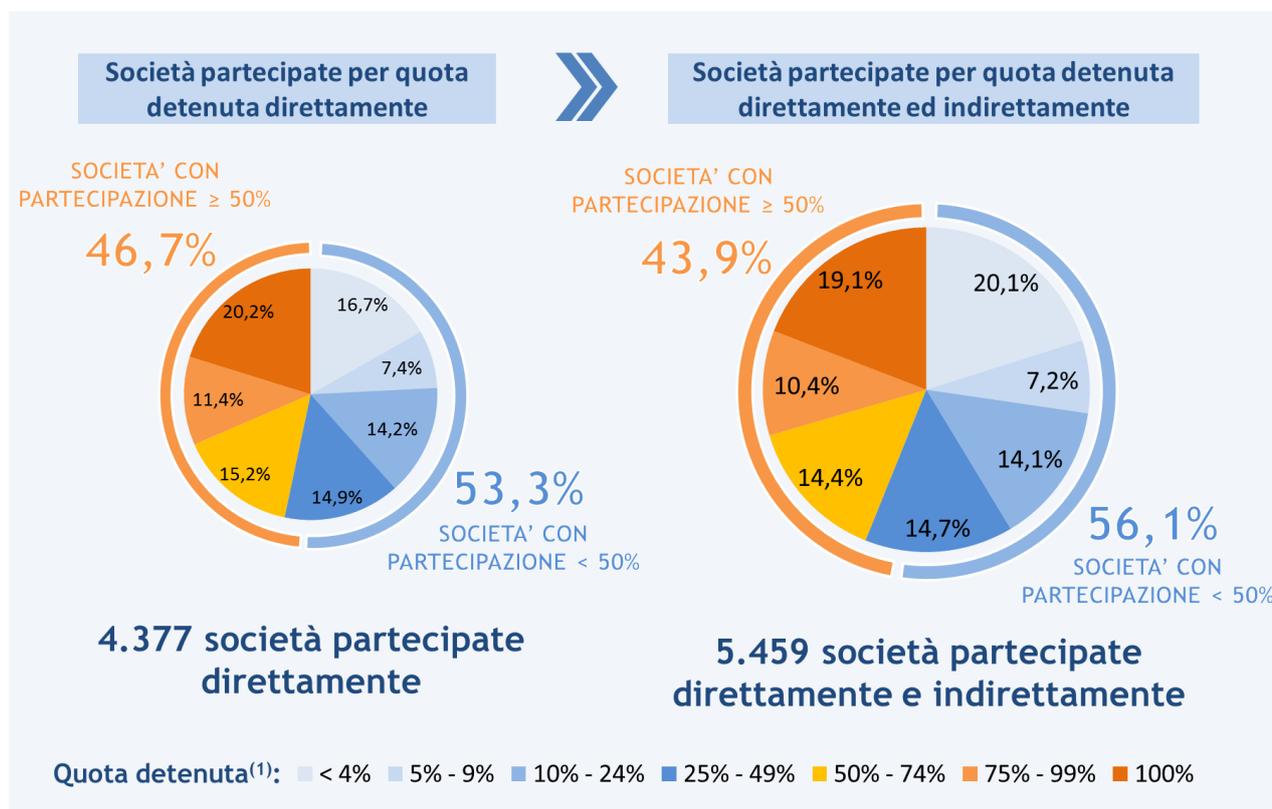
Anche in questo caso, come illustrato più in generale per le Amministrazioni Locali, è molto diffuso tra i Comuni il modello in cui numerosi enti partecipano alla stessa società. Al fine di rappresentare i rapporti tra le Amministrazioni e le società, è dunque indispensabile misurare il peso complessivo dei soci pubblici nell'azionariato delle partecipate. In tal senso, la Figura 9 rappresenta la distribuzione delle società partecipate in base alla quota detenuta complessivamente dai Comuni che vi partecipano.

**Figura 8: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione**



Note: (1) Nel grafico di sinistra si fa riferimento solamente alla quota detenuta direttamente dall'Amministrazione. Nel grafico di destra si fa riferimento alla quota complessivamente detenuta direttamente e/o indirettamente. La quota indiretta è calcolata come prodotto tra la quota detenuta direttamente dall'Amministrazione nella società che detiene la partecipazione e la quota direttamente detenuta da tale società nella partecipata.

**Figura 9: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione**



Note: (1) Nel grafico di sinistra si fa riferimento solamente alla quota detenuta complessivamente dai Comuni in via diretta. Nel grafico di destra si fa riferimento alla quota complessivamente detenuta dai Comuni direttamente e/o indirettamente. La quota indiretta è calcolata come prodotto tra la quota detenuta direttamente dall'Amministrazione nella società che detiene la partecipazione e la quota direttamente detenuta da tale società nella partecipata.

Anche in questo caso, il maggior adempimento nella comunicazione dei dati relativi alle partecipazioni indirette ha permesso analizzare dati relativi alle quote detenute nelle società sia in via diretta che indirettamente. Seppur le partecipazioni indirette rilevate siano verosimilmente una parte del fenomeno, questo ha consentito di aggiungere alle 21.643 partecipazioni dirette ulteriori 5.984 partecipazioni indirette (Tabella 28)<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> Come già illustrato in precedenza, alcune partecipazioni sono detenute dalle Amministrazioni Pubbliche sia in via diretta che in via indiretta. Per questo motivo il totale delle partecipazioni può non corrispondere alla sommatoria delle partecipazioni detenute direttamente ed indirettamente nel caso in cui tali partecipazioni sono incluse sia tra le partecipazioni detenute direttamente, sia tra le partecipazioni detenute indirettamente. Viceversa, tali partecipazioni sono conteggiate solamente una volta nel totale delle partecipazioni.

**Tabella 28: Le partecipazioni indirette comunicate dai Comuni per quota di partecipazione indiretta**

| AMMINISTRAZIONI LOCALI        | Partecipazioni indirette          |            |            |            |            |           |           | TOTALE       |
|-------------------------------|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|--------------|
|                               | per quota detenuta indirettamente |            |            |            |            |           |           |              |
|                               | < 4%                              | 5% - 9%    | 10% - 24%  | 25% - 49%  | 50% - 74%  | 75% - 99% | 100%      |              |
| oltre 250 mila abitanti       | 141                               | 57         | 94         | 71         | 39         | 11        | 28        | 441          |
| da 100.001 a 250.000 abitanti | 233                               | 35         | 61         | 48         | 18         | 11        | 22        | 428          |
| da 50.001 a 100.000 abitanti  | 255                               | 40         | 68         | 44         | 25         | 10        | 14        | 456          |
| da 30.001 a 50.000 abitanti   | 200                               | 23         | 29         | 26         | 15         | 5         | 9         | 307          |
| da 10.001 a 30.000 abitanti   | 1.319                             | 85         | 75         | 35         | 11         | 8         | 9         | 1.542        |
| da 5.001 a 10.000 abitanti    | 990                               | 47         | 17         | 14         | 5          | 5         | 5         | 1.083        |
| da 1.001 a 5.000 abitanti     | 1.311                             | 36         | 29         | 35         | 8          | -         | 11        | 1.430        |
| fino a 1.000 abitanti         | 279                               | 10         | 2          | 6          | -          | -         | -         | 297          |
| <b>TOTALE COMUNI</b>          | <b>4.728</b>                      | <b>333</b> | <b>375</b> | <b>279</b> | <b>121</b> | <b>50</b> | <b>98</b> | <b>5.984</b> |

La Tabella 29 presenta la distribuzione, in base alla forma giuridica, delle partecipazioni e delle società partecipate dai Comuni. Il numero medio di partecipazioni detenute dai Comuni in ciascuna forma giuridica evidenzia che la compartecipazione di più Comuni in una stessa società è più elevata per le società per azioni e per gli enti di diritto pubblico (rispettivamente 7 e 6,4 Comuni in media hanno comunicato una partecipazione nella stessa società), nei consorzi (partecipati in media da 6 Comuni) mentre le associazioni e le fondazioni sono partecipate mediamente da poco più di un Comune.

**Tabella 29: Distribuzione delle società partecipate e delle partecipazioni dei Comuni per forma giuridica della società partecipata**

| FORMA GIURIDICA                   | Società partecipate |             | Partecipazioni |             | Numero medio di partecipazioni per società |
|-----------------------------------|---------------------|-------------|----------------|-------------|--|
|                                   | (Numero)            | (%)         | (Numero)       | (%)         |  |
| Società per azioni                | 1.621               | 29,7%       | 11.341         | 43,0%       | <b>7,0</b>                                 |
| Società a responsabilità limitata | 1.797               | 32,9%       | 5.511          | 20,9%       | <b>3,1</b>                                 |
| Società cooperativa               | 161                 | 2,9%        | 864            | 3,3%        | <b>5,4</b>                                 |
| Consorzio                         | 628                 | 11,5%       | 3.781          | 14,3%       | <b>6,0</b>                                 |
| Azienda servizi alla persona      | 46                  | 0,8%        | 141            | 0,5%        | <b>3,1</b>                                 |
| Ente pubblico economico           | 36                  | 0,7%        | 180            | 0,7%        | <b>5,0</b>                                 |
| Istituzioni                       | 34                  | 0,6%        | 110            | 0,4%        | <b>3,2</b>                                 |
| Associazioni e Fondazioni         | 292                 | 5,3%        | 400            | 1,5%        | <b>1,4</b>                                 |
| Società consortile                | 539                 | 9,9%        | 2.257          | 8,6%        | <b>4,2</b>                                 |
| Società in accomandita per azioni | 1                   | 0,0%        | 2              | 0,0%        | <b>2,0</b>                                 |
| Azienda speciale e di Ente Locale | 126                 | 2,3%        | 426            | 1,6%        | <b>3,4</b>                                 |
| Ente di diritto pubblico          | 19                  | 0,3%        | 122            | 0,5%        | <b>6,4</b>                                 |
| Altre forme giuridiche            | 159                 | 2,9%        | 1.238          | 4,7%        | <b>7,8</b>                                 |
| <b>TOTALE FORME GIURIDICHE</b>    | <b>5.459</b>        | <b>100%</b> | <b>26.373</b>  | <b>100%</b> | <b>4,8</b>                                 |

La Tabella 30 riporta la distribuzione delle partecipazioni e delle società partecipate dai Comuni in base al settore di attività<sup>16</sup>.

Per quanto riguarda le società che operano nel settore secondario (il 29% del totale) sono prevalenti le imprese operanti nelle *utilities* quali fornitura di acqua, reti fognarie, gestione dei rifiuti, fornitura di energia e gas. Si segnala che, soprattutto tra le società che operano nell'idrico e nei rifiuti, è particolarmente diffuso il modello in cui ad una stessa società partecipano molteplici Comuni e, difatti, il numero medio di partecipazioni per società è in questo settore il più elevato.

Nel settore terziario (che include il 65% delle società), sono prevalenti le società che operano nelle attività professionali, scientifiche e tecniche, nel trasporto, nel supporto alle imprese. In particolare, tra le partecipate che operano nelle attività professionali, scientifiche e tecniche, sono particolarmente numerose le società che svolgono attività di direzione aziendale (tra le quali le *holding operative*) e nella promozione dell'imprenditorialità e dello sviluppo del territorio. Come già osservato nel caso delle Amministrazioni Locali, nel terziario il numero medio di Comuni partecipanti ad una società è elevato tra le imprese che operano nei servizi di informazione e comunicazione (tra le quali sono presenti società che operano nell'ICT offrendo servizi ai Comuni soci o consorziati) e tra le società attive nell'amministrazione pubblica, svolgendo, ad esempio, attività generali di amministrazione pubblica o di regolamentazione di attività (tra i quali, ad esempio, consorzi intercomunali, consorzi di polizia locale, ATO, ecc.).

---

<sup>16</sup> La classificazione utilizzata è quella dell'ATECO 2007. Si ricorda che la società è classificata in base al settore di attività con cui è iscritta al *Registro Imprese delle Camere di Commercio* o quello imputato dall'Amministrazione nella compilazione della scheda di rilevazione. Pertanto, le società che operano in più settori sono classificate nel settore di attività prevalente.

**Tabella 30: Distribuzione delle società partecipate e delle partecipazioni dei Comuni per settore di attività**

| SETTORE DI ATTIVITA' <sup>(1)</sup>   | Società Partecipate |             | Partecipazioni |             | Numero medio di partecipazioni per società |
|---|---------------------|-------------|----------------|-------------|--|
|   | (Numero)            | (%)         | (Numero)       | (%)         |  |
| <b>Settore primario</b>   | <b>75</b>           | <b>1%</b>   | <b>223</b>     | <b>1%</b>   | <b>3,0</b>                                 |
| <b>Settore secondario</b>   | <b>1.609</b>        | <b>29%</b>  | <b>11.088</b>  | <b>42%</b>  | <b>6,9</b>                                 |
| Fornitura di acqua, reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento | 758                 | 14%         | 7.122          | 27%         | 9,4  |
| Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata                   | 453                 | 8%          | 2.521          | 10%         | 5,6  |
| Costruzioni   | 320                 | 6%          | 1.192          | 5%          | 3,7  |
| Altre attività del settore secondario (attività manifatturiere ed estrattive)     | 78                  | 1%          | 253            | 1%          | 3,2  |
| <b>Settore terziario</b>  | <b>3.528</b>        | <b>65%</b>  | <b>14.448</b>  | <b>55%</b>  | <b>4,1</b>                                 |
| Attività professionali, scientifiche e tecniche                                   | 679                 | 12%         | 3.256          | 12%         | 4,8  |
| Trasporto e magazzinaggio   | 472                 | 9%          | 2.250          | 9%          | 4,8  |
| Noleggio, agenzie viaggio, servizi di supporto alle imprese                       | 397                 | 7%          | 1.578          | 6%          | 4,0  |
| Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento                  | 345                 | 6%          | 685            | 3%          | 2,0  |
| Sanità e assistenza sociale   | 228                 | 4%          | 1.092          | 4%          | 4,8  |
| Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria             | 208                 | 4%          | 1.581          | 6%          | 7,6  |
| Attività immobiliari  | 194                 | 4%          | 747            | 3%          | 3,9  |
| Istruzione  | 157                 | 3%          | 346            | 1%          | 2,2  |
| Servizi di informazione e comunicazione   | 119                 | 2%          | 1.070          | 4%          | 9,0  |
| Altre attività del terziario  | 729                 | 13%         | 1.843          | 7%          | 2,5  |
| <b>Non specificato</b>  | <b>247</b>          | <b>5%</b>   | <b>614</b>     | <b>2%</b>   | <b>2,5</b>                                 |
| <b>TOTALE SETTORI DI ATTIVITA'</b>  | <b>5.459</b>        | <b>100%</b> | <b>26.373</b>  | <b>100%</b> | <b>4,8</b>                                 |

Note: (1) Si fa riferimento alla classificazione delle attività economiche secondo il Codice Ateco, considerando per ogni partecipata il Codice Ateco associato all'attività prevalente. La categoria "Non Specificato" comprende in via residuale tutte le società partecipate per le quali non è stato fornito alcun Codice Ateco. Il numero medio di partecipazioni sulla stessa società è calcolato rapportando in numero di partecipazioni al numero di società partecipate.

## Indice delle tabelle

|  |    |
|--|----|
| Tabella 1: Amministrazioni che hanno comunicato i dati sulle partecipazioni detenute nel 2012 .....                                      | 13 |
| Tabella 2: Partecipazioni e società partecipate comunicate per tipologia di Amministrazione .....  | 14 |
| Tabella 3: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Centrali.....                                     | 16 |
| Tabella 4: Le partecipazioni dirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali .....   | 17 |
| Tabella 5: Le partecipazioni dirette ed indirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali .....  | 18 |
| Tabella 6: Le partecipazioni indirette dichiarate dalle Amministrazioni Centrali .....   | 20 |
| Tabella 7: Le partecipazioni e le società partecipate dalle Altre Amministrazioni Centrali – Analisi per settore di attività .....       | 21 |
| Tabella 8: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dagli Enti Nazionali di Previdenza e Assistenza Sociale Pubblici .....  | 22 |
| Tabella 9: Le partecipazioni dirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale .....                             | 22 |
| Tabella 10: Le partecipazioni dirette ed indirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale .....               | 22 |
| Tabella 11: Le partecipazioni indirette comunicate dagli Enti Pubblici di Previdenza e Assistenza Sociale .....                          | 23 |
| Tabella 12 : Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Locali .....                                    | 23 |
| Tabella 13 : Numero medio di partecipazioni detenute dalle Amministrazioni Locali .....  | 24 |
| Tabella 14: Le partecipazioni dirette dichiarate delle Amministrazioni Locali .....  | 25 |
| Tabella 15: Le partecipazioni dirette e indirette dichiarate delle Amministrazioni Locali.....   | 25 |
| Tabella 16: Le partecipazioni indirette dichiarate delle Amministrazioni Locali .....  | 27 |
| Tabella 17: Distribuzione delle partecipazioni delle Amministrazioni Locali per forma giuridica .....                                    | 28 |
| Tabella 18: Distribuzione delle società partecipate delle Amministrazioni Locali per forma giuridica .....                               | 28 |
| Tabella 19: Le partecipazioni e le società partecipate dalle Amministrazioni Locali per settore di attività .....                        | 30 |
| Tabella 20: Le partecipazioni e le società partecipate comunicate dalle Amministrazioni Non S13 .....                                    | 31 |
| Tabella 21: Le partecipazioni dirette dichiarate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13 .....                                 | 31 |
| Tabella 22: Le partecipazioni dirette e indirette comunicate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13 .....                     | 32 |
| Tabella 23: Le partecipazioni indirette comunicate dalle Amministrazioni non incluse nel settore S13 .....                               | 32 |
| Tabella 24: I Comuni adempienti .....  | 33 |
| Tabella 25: Le società partecipate e le partecipazioni comunicate dai Comuni .....   | 34 |
| Tabella 26: Le partecipazioni dirette comunicate dai Comuni distinte per quota .....   | 35 |
| Tabella 27: Le partecipazioni comunicate dai Comuni per quota di partecipazione diretta e indiretta .....                                | 36 |
| Tabella 28: Le partecipazioni indirette comunicate dai Comuni per quota di partecipazione indiretta .....                                | 39 |
| Tabella 29: Distribuzione delle società partecipate e delle partecipazioni dei Comuni per forma giuridica della società partecipata..... | 39 |
| Tabella 30: Distribuzione delle società partecipate e delle partecipazioni dei Comuni per settore di attività .....                      | 41 |

## Indice delle figure

|  |    |
|--|----|
| Figura 1: Andamento delle rilevazioni sulle partecipazioni dal 2009 al 2012.....   | 6  |
| Figura 2: Andamento delle società partecipate dalle Amministrazioni Pubbliche per anno di costituzione dal 1990 al 2012 .....                        | 15 |
| Figura 3: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Centrali per quota di partecipazione diretta e indiretta .....         | 19 |
| Figura 4: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione diretta e indiretta .....           | 26 |
| Figura 5: Distribuzione delle società partecipate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione .....                                     | 27 |
| Figura 6: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate da Comuni, Province, Regioni e Università per forma giuridica della società partecipata..... | 29 |
| Figura 7: Numero totale e numero medio di partecipazioni comunicate dai Comuni per fasce di popolazione residente .....                              | 35 |
| Figura 8: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione .....                               | 37 |
| Figura 9: Distribuzione delle partecipazioni dichiarate dalle Amministrazioni Locali per quota di partecipazione .....                               | 38 |